

Секция «Проблемы государственного строительства, федерализма и местного самоуправления»

О закреплении принципов регулирования экономических отношений в конституциях белорусской советской социалистической республики

Научный руководитель – Сазон Константин Дмитриевич

Смирнов Андрей Вячеславович

Аспирант

Военная академия Республики Беларусь, Минск, Беларусь

E-mail: andreismirnoy25@gmail.com

Конституция Республики Беларусь является отражением исторического опыта белорусского государства. В тексте Основного Закона страны получают свое закрепление базовые ценности и принципы конституционализма, сформировавшиеся в результате развития белорусской государственности.

В целях дальнейшего устойчивого социально-экономического развития в условиях глобализации и динамизма интеграционных процессов необходимы современные подходы к формированию законодательного регулирования в сфере экономики [2], фундаментом которого выступают конституционные принципы: равенства прав для осуществления хозяйственной и иной деятельности, кроме запрещенной законом, и возможностей свободного использования способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности; развития всех форм собственности.

Необходимость дальнейшей конституционализации права и правоприменения на устойчивом фундаменте национальных исторических традиций государственного строительства [3], конституционно артикулированная значимость экономики, позволяет нам в рамках ретроспективного анализа осуществить научную оценку особенностей закрепления в конституциях Белорусской Советской Социалистической Республики принципов регулирования экономических отношений с целью определения исторически обусловленных закономерностей конституционного регулирования общественных отношений в экономической сфере.

За весь советский период на белорусских землях действовали четыре национальные конституции (1919, 1927, 1937 и 1978 годов). Конституция ССРБ от 3 февраля 1919 года была принята Первым Всебелорусским съездом Советов. Основная цель деятельности советского государства в сфере экономики была в общей форме сформулирована в ней как «уничтожение эксплуатации человека человеком и водворение социализма» [4]. Провозглашенные в Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа (составной части Конституции ССРБ 1919 года) принципы отмены частной собственности и всеобщей трудовой повинности стали определяющими для практики организации экономической деятельности.

В целом экономическую основу нового конституционного строя составили положения, в которых нашла отражение политика советской власти на полный переход фабрик, заводов и прочих средств производства и транспорта, всех банков в собственность государства [1, с. 76].

Следующий этап развития экономических отношений связан с образованием СССР и принятием Конституций СССР 1924 года и БССР от 11 апреля 1927 года соответственно. В части, касающейся принципов регулирования экономических отношений, положения Конституции БССР 1927 года практически идентичны Конституции ССРБ 1919 года. Изменения затронули главным образом структуру Основного Закона: первые два раздела «Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа» и «Общие положения Конституции» были объединены в главу под названием «Общие положения» [4]. Отсюда

следует, что с момента принятия Конституции ССРБ 1919 года основополагающие начала регулирования экономических отношений не получили дальнейшего конституционного развития.

К 1936 году общественные отношения достигли следующего этапа своей эволюции. В связи со сформировавшимися требованиями нового времени на первый план выдвинулись задачи, направленные на улучшение качества жизни населения, что исходило из самого содержания «социализма», как доктрины по искоренению нищеты и уравниванию всех в материальном достатке. Началом этого процесса можно считать принятие новой Конституции СССР 1936 года и Конституции БССР от 19 февраля 1937 года, в которой нашли свое отражение основы экономической системы государства.

Конституция БССР 1937 года во многом копировала положения о принципах регулирования экономических отношений, содержащиеся в «сталинской» Конституции СССР 1936 года. Закреплялся принцип плановой экономики: в соответствии со ст. 11 Конституции 1937 года «хозяйственная жизнь БССР определялась и направлялась государственным народно-хозяйственным планом» [4]. Также Конституция 1937 года не допускала возможности существования безработицы. Статьей 12 объявлялось, что «труд в БССР является обязанностью» и утверждался новый принцип социализма: «от каждого по его способности, каждому - по его труду» [4]. Из этого следует, что труд являлся, прежде всего, обязанностью трудиться, исключая вариативность, неисполнение которой вело к негативным последствиям.

Провозглашая социалистическую систему хозяйства и социалистическую собственность (государственную и кооперативно-колхозную), рассматриваемая Конституция допускала мелкое частное хозяйство единоличных крестьян и кустарей, основанное на личном труде (ст. 9), и гарантировала право личной собственности граждан на их трудовые доходы и сбережения, жилой дом, подсобное домашнее хозяйство и предметы личного потребления (ст. 10) [4]. Данные нормы являлись новаторскими для страны Советов того времени и полагаем, они заложили юридическую основу для последующего конституционного развития принципов регулирования экономических отношений.

Следующий этап развития конституционного закрепления принципов регулирования экономических отношений связан с принятием Конституции БССР от 14 апреля 1978 года. Отличительной особенностью является то, что авторы Конституции БССР 1978 года применили видоизмененный подход к закреплению основ регулирования экономических отношений. Они были включены в отдельную главу «Экономическая система» [4].

Конституция БССР 1978 года, выражая преемственность положениям ранее действовавших Основных Законов, провозгласила плановость государственного хозяйствования, социалистическую собственность, личную собственность на трудовые доходы, а также юридически закрепила рост экономики и превращение ее в составную часть единого (совместно с экономиками союзных республик) народнохозяйственного комплекса Союза. Кроме того, рассматриваемая Конституция основывалась на примате общественно-полезного труда, сам процесс и результаты которого определяли положение человека в обществе.

Конституционными новеллами являлись принцип охраны государством личной собственности и права её наследования (ст. 13), предоставление возможности осуществления индивидуальной деятельности, основанной на личном труде граждан и членов их семей (ст. 17) [4], предполагавшей на основании закона осуществление самых разнообразных ее видов, а также принцип государственного регулирования такой деятельности в социальных целях.

Вместе с тем, в Конституции БССР 1978 года не нашли отражения нормы важнейшего международного акта - Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966 года, который был ратифицирован БССР в 1973 году. Стоит отметить,

что в этот период стали набирать силу демократические процессы, которые в последующем вынудили законодателя внести изменения и дополнения в Конституцию БССР 1978 года.

Таким образом, оценивая особенности конституционной регламентации принципов регулирования экономических отношений в Основных Законах республики советской эпохи, представляется возможным подчеркнуть, что с принятием каждого из них перечень конституционных принципов регулирования экономических отношений и их сущностная характеристика расширялись, приобретая большую демократичность, правовую распространённость и применимость. В то же время, не выделяя частности, с точки зрения своего правового содержания они относились к общесоциалистическим, а не к общепризнанным рыночным принципам экономического строительства. Как следствие, конституционное развитие белорусской республики советского периода характеризовалось социалистически-ориентированным характером конституционных основ, регулирующих экономические отношения.

Источники и литература

- 1) Авакьян С. А. Конституция России: природа, эволюция, современность. М. 2000.
- 2) О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2017 году: <http://pravo.by/document/?guid=3871&p0=K91701084>.
- 3) Конституционное развитие: конституционный контроль в процессе конституционализации права: <http://www.kc.gov.by/document-52903>.
- 4) Конституции Беларуси: <http://www.pravo.by/pravovaya-informatsiya/pomniki-gistoryi-pravabelarusi/kanstytutsyinae-prava-belarusi/kanstytutsyi-belarusi/>.