

Секция «Проблемы государственного строительства, федерализма и местного самоуправления»

**"Консолидация" муниципальных образований: имеет ли место быть муниципальный округ?**

**Научный руководитель – Суфьянова Елена Зарифовна**

*Имамов Алмаз Азатович*

*Студент (бакалавр)*

Башкирский государственный университет, Стерлитамакский филиал, Юридический факультет, Кафедра гражданского права и процесса, Стерлитамак, Россия

*E-mail: almaz\_19\_99@mail.ru*

На сегодняшний день вопрос о реформировании системы местного самоуправления является одним из наиболее бурно обсуждаемых среди учёных, юристов, депутатов, да и среди простого населения. Это обусловлено тем, что в Государственной Думе ждут рассмотрения проекты поправок к Конституции Российской Федерации и к Федеральному Закону от 06.10.2003 г. №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В частности, одним из таких является вопрос о введении нового муниципального образования - муниципального округа.

Законодательное определение муниципального округа закреплено в статье 2 Федерального закона №131 «О общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [1].

Предложения о введении такого рода муниципального образования обсуждаются уже с 2019 года. Это обусловлено главным образом тем, что необходимо сформировать альтернативу существующему городскому округу. Поскольку решение вопросов экономического, политического, территориального и социального характера в настоящее время на муниципальном уровне существующими методами местного самоуправления не всегда представляется возможным.

Однако ввиду будущих предлагаемых идентичных компетенций необходимо будет разграничивать понятия городского и муниципального округа. Так, законодатель предлагает ввести определенные критерии относительно отнесения того или иного округа к типу городского. В частности, это то, что количество сельских территорий не должно значительно превышать над площадью городских поселений. А две трети населения должны проживать в городских населенных пунктах. В соответствии с этим, по букве закона, городские округа, не способные соответствовать таким требованиям, в срок до 2025 г. должны будут преобразоваться в новое муниципальное образование - муниципальный округ.

Преимуществом образования муниципальных округов, во-первых, может служить тот факт, что введение такого рода муниципального образования способствует экономии определенных средств и без того дотационных муниципальных бюджетов. Говоря о финансовой составляющей, можно отметить и тот факт, что при формировании муниципального округа подразумевается установление единых тарифов на транспорт, единый подход к налоговой политике и т.д. Однако данный аспект можно рассматривать и как отрицательный, если речь идёт о приведении его к высшему показателю по муниципальному округу и соответственно увеличению для остальных поселений [2].

Во-вторых, повышается эффективность управления объединённых муниципальных образований, что, порождает возрастание ответственности государственных муниципальных служащих. Если раньше ответственность была рассредоточена между несколькими служащими лишь в рамках своего муниципального образования, то в новой модели ответственность нести будет глава муниципального округа. А такая ответственность за осуществление местного самоуправления будет передаваться уже на более высокий уровень.

В-третьих, полное исключение двухуровневой системы местного самоуправления. То есть, входящие в состав муниципального округа поселения утрачивают статус муниципальных образований. Такая модель построения местного самоуправления направлена на упрощение схемы управления муниципальным образованием. Если ранее органы местной власти разных уровней вмешивались в дела друг друга, конфликтовали между собой по поводу каких-то вопросов и не могли прийти к единому мнению, то при единственном органе местного самоуправления такого, по мнению большинства учёных, юристов и депутатов, не произойдет.

Однако такая реформа местного самоуправления может привести и к негативным последствиям. Во-первых, речь идёт о большой географической дистанцированности власти. Это обусловлено тем, что расстояние между двумя муниципальными образованиями, предлагаемых к объединению, может достигать 900 км, например, как между административным центром города Дудинка и селом Сындасско Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района в Красноярском крае. Местное самоуправление в сельских поселениях подразумевает возможность непосредственно напрямую лично обратиться к главе муниципалитета, а вводимая система муниципальных и городских округов лишает жителей такой возможности.

Во-вторых, это сокращение муниципальных образований иного типа. Формирование муниципального округа влечёт непосредственно за собой снижение возможностей жителей в области организации местного самоуправления. Речь идёт о том, что чем меньше число муниципалитетов, тем меньше глав территорий и советов депутатов, которые выражают волю населения, проживающего в соответствующем муниципальном образовании. Вследствие чего, между гражданами и вышестоящими органами исчезает буферная зона. Помимо этого, сокращение количества муниципальных образований приведёт к сокращению числа рабочих мест в аппаратах местного самоуправления, что как следствие, может привести к их дефициту и переизбытку готовых кадров [3].

В-третьих, это финансовая составляющая. Речь идёт о неэффективном использовании консолидированного бюджета образуемого муниципального округа. При таком подходе с обращением общего муниципального имущества многие муниципальные образования, входящие в состав муниципального округа, могут остаться без необходимого финансирования.

Таким образом, создание новой формы муниципального образования такой как муниципальный округ должно быть более персонифицировано и детализировано. Должны учитываться все стороны объединения и укрепления муниципальных образований. Следует принимать во внимание экономические, территориальные, политические, социальные и иные аспекты намечаемого формирования. И главным является тот факт, что местное самоуправление, в первую очередь, направлено на возможность непосредственного волеизъявления гражданами о своих потребностях, то есть, если в новообразованном муниципальном округе жизнь местного населения не станет лучше, то им будет безразлично слияние поселений в такую форму муниципального образования.

### Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 27.12.2019) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // "Российская газета", N 202, 08.10.2003
- 2) Астафичев П.А. Муниципальное право России. Учебное пособие. М.: Инфра-М, 2016. 368 с.
- 3) Глобенко, И.В. Роль местного сообщества в развитии муниципального образования // «Научно-практический электронный журнал Аллея Науки». №5 (21). 2018. С. 5.