

Правовые инструменты противодействия сепаратизму в современной Испании

Научный руководитель – Занко Тигран Антонович

Семин Алексей Николаевич

Студент (бакалавр)

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Институт государственной службы и управления, Факультет международного регионоведения и регионального управления, Москва, Россия
E-mail: AlexSemin1403@yandex.ru

В структуру Конституции Испании встроены уникальный предохранительный механизм, который не позволяет автономиям усиливать свое влияние и вступать в конфликт с центральной властью, содержание этого механизма изложено в статье 155 [1] и сводится к двум положениям:

- 1) Если автономное Сообщество не выполняет обязательства, предусмотренные Конституцией или другими законами, либо его действия наносят серьезный ущерб общегосударственным интересам Испании, Правительство может принять необходимые меры для выполнения автономным Сообществом указанных обязательств в принудительном порядке, либо для защиты упомянутых общегосударственных интересов.
- 2) Правительство может давать соответствующие распоряжения любым властям автономных Сообществ.

Эти положения позволяют ввести внешнее управление Автономией и отстранить законно избранную региональную власть, в том числе и ради сохранения территориальной целостности государства (но и для многих других, в том числе и более спорных целей).

В 2013 году Парламентом Каталонии для реализации права на самоопределение была принята Декларация о суверенитете и праве на решение народа Каталонии [2]. В документе утверждается, что Каталония является автономным образованием и может инициировать процесс реализации права граждан Каталонии принять решение о своем коллективном политическом будущем - фактической целью этих положений являлось создание правовой базы для проведения референдума без согласия центральных властей. В итоге Конституционный суд Испании единогласным решением аннулировал положения Декларации и счел что Каталония не суверенна, но может стремиться к этому, пока ее действия остаются в конституционных рамках

Следующим шагом, Правительства Каталонии (полностью контролируемым сторонниками сепаратизма) стала попытка проведения референдума о независимости Каталонии в 2014 году [5], вновь остановленная юридическим механизмом защиты территориальной целостности страны. Сама идея проведения регионального референдума о независимости без согласия центральных властей противоречит Органическому закону Испании «О регулировании различных типов референдумов» [3]. В итоге, Конституционный суд Испании вынес постановление о признании неконституционным запланированного референдума, на основании того, что Конституция Испании в принципе запрещает автономиям в одностороннем порядке проводить референдум о сепаратизме. После чего депутаты Генеральных кортесов абсолютным большинством проголосовали против проведения референдума об автономии, что в сумме перекрыло любые легальные пути для проведения референдума с

юридически значимым результатом, вместо этого был проведен неофициальный консультативный референдум, по результатам которого за создание независимого государства высказались 80,76% респондентов, при явке 37% [6].

Сложившаяся ситуация демонстрирует как ограниченность воздействия правовых инструментов в целом, так и одновременно их обструкционную силу: без согласия центральных властей невозможно легальное проведение референдума, а значит и законное объявление независимости, что оставляет сепаратистам только 2 пути: политическое давление и силовой метод воздействия. Подобное положение дел ставит каталонские власти в маргинальное положение, учитывая их отказ от реализации права на самоопределение общепризнанным путем: в рамках социокультурной автономии (а в случае Каталонии и широкой фискально-бюджетной автономии) [4].

В 2017-2019 конфликт вошел в острую стадию, власти Каталонии приняли решение о проведении референдума и вновь оказались в юридическом тупике, так как центральное Правительство Испании вновь обжаловало это решение в Конституционном Суде.

Важно отметить, что был поставлен и ряд вопросов о ангажированности предстоящего референдума, так согласно заключению Европейской комиссии, за демократию через право (консультативный орган Совета Европы), организацией референдума должен заниматься независимый и беспристрастный орган, в то время как Избирательная комиссия Каталонии напрямую связана со сторонниками независимости. Таким образом, референдум потерял остатки своей легальности, юридической значимости и легитимности в глазах европейского сообщества.

Из всего вышеперечисленного можно сделать вывод: несмотря на то что центральное правительство Испании принимало совокупность методов, в том числе, силовые, политические и экономические методы, однако, основой воздействия, а также фактором, придающим легальность, в том числе и силовым операциям, являлся именно конституционный механизм «самозащиты», в наиболее широком смысле обеспечивающий согласование интересов широких автономий и Королевства Испании в целом.

Источники и литература

- 1) La Constitución española de 1978 // Government - La Moncloa. URL: http://www.lamoncloa.gob.es/documents/constitucion_es1.pdf (дата обращения: 02.03.2020).
- 2) Declaració de sobirania i del dret a decidir del poble de Catalunya // Parlament de Catalunya. URL: https://www.parlament.cat/web/actualitat/noticies/index.html?p_format=D&p_id=129656021 (дата обращения: 02.03.2020).
- 3) Ley Orgánica 2/1980, de 18 de enero, sobre regulación de las distintas modalidades de referendun // Agencia Estatal Boletín Oficial del Estado. URL: <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-1980-1564> (дата обращения: 02.03.2020).
- 4) Boix Palop, Andrés. El conflicto catalán y la crisis constitucional española: una cronología // El Cronista del Estado Social y Democrático de Derecho – Valencia: Iustel, – № 71. – 320 p.
- 5) Llorens, C., Culla, J. El somni d'una Catalunya lliure. Cents anys d'independentisme: de la clandestinitat a la consulta // Sàpiens. – Barcelona: SOM. Sàpiens Publicacion. 2014. URL: https://www.sapiens.cat/temes/catalunya/el-somni-d-una-catalunya-lliure_17719_102.html (дата обращения: 02.03.2020).
- 6) Participa 2014 // Generalitat de Catalunya. – Электрон. дан. – URL: <http://www.participa2014.cat/resultats/dades/en/escr-tot.html> (дата обращения: 02.03.2020).