

**Применение технологий искусственного интеллекта в публичном секторе:  
зарубежный опыт и перспективы для России**

**Научный руководитель – Левашенко Антонина Давидовна**

**Черновол Кирилл Александрович**

*Аспирант*

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», Факультет права, Кафедра конституционного и административного права, Москва, Россия

*E-mail: k.a.chernovol@gmail.com*

Для целей настоящего доклада термин «искусственный интеллект» используется в смысле, придаваемом данному термину Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР): система, основанная на технических средствах, способная в рамках набора определяемых человеком задач делать прогнозы, рекомендации или принимать решения, влияющие на реальное или виртуальное пространство. Такие системы используют данные, введенные человеком или машиной, для восприятия реального и/или виртуального окружения; обобщать такие данные в модели (автоматически, например, посредством машинного обучения или вручную) и использовать такие модели для составления выводов, на основе которых формулируются варианты создания информации или действий. ИИ-системы создаются для работы в условиях разной степени автономности[1].

Актуальность рассматриваемой темы обусловлена происходящими в настоящее время процессами формирования специального правового регулирования в российском праве: 10 октября 2019 г. была утверждена Национальная стратегия развития ИИ, а 7 февраля с.г. в Госдуму был внесён законопроект о создании в Москве экспериментального правового режима для развития искусственного интеллекта (ИИ).

Технология искусственного интеллекта в целом и машинное обучение в частности могут быть применены в любой сфере, в которой существует необходимость обработки больших объемов или сложных наборов данных (последнее относится, например, к диагностике заболеваний), а также, например, необходимость автоматизации рутинных процессов. Последнее особенно актуально для использования в публичном секторе: технологии машинного обучения могут применяться для выполнения времязатратных административных и иных рутинных с минимальным участием человека.

В среднем государственный служащий тратит 30% времени на выполнение базовых административных задач. Автоматизация даже части таких задач позволит сэкономить бюджетные средства и переориентировать работу госслужащих на более значимые задачи, что также повысит привлекательность государственной гражданской службы как профессии[2]. Так, в Департаменте труда США с 2014 года ИИ обрабатывает и анализирует результаты опросов, связанных с условиями труда, травмами на рабочем месте и т.п., что позволяет экономить до 25000 человеко-часов в год[3].

Машинное обучение может применяться для обработки больших массивов информации, как структурированных, так и неструктурированных. В задачи публичного сектора входит обработка статистических данных, контроль и надзор за достоверностью таких данных, анализ данных и прогнозирование экономических и иных тенденций. ИИ может работать в условиях информационной перегрузки, самостоятельно находить новые закономерности, формулировать выводы и делать прогнозы, на основании которых могут приниматься обоснованные решения в сфере государственной политики. Например, в Южной Корее ИИ используется для анализа оптимальности бюджетных инвестиций в те или иные проекты в сфере исследований и разработок[4].

Технология ИИ может внедряться в работу мед. учреждений для контроля за оборотом лекарств, интерпретации результатов мед. обследований, участия в постановке диагнозов, предсказания факторов риска и принятия превентивных мер в рамках лечения. Алгоритмы машинного обучения в сочетании с применением технологии блокчейн применяются для контроля и надзора за оборотом лекарств и выявления контрафактной фармацевтической продукции до попадания такой продукции к потребителям[5]. Использование ИИ для выявления и прогнозирования развития заболеваний, осложнений, назначения лечения и т.д. позволит повысить эффективность системы здравоохранения и обеспечить лучшее качество охраны здоровья населения.

Важен опыт применения ИИ в сфере безопасности, как информационной, так и физической. Применяя технологии «компьютерного зрения» и распознавания естественного языка ИИ в системах видеонаблюдения может в режиме реального времени выявлять возможные угрозы общественной безопасности и порядку. Алгоритмы ИИ могут применяться для анализа данных на охраняемых объектах - в частности, анализа досматриваемых грузов в ходе предрейсовых проверок на объектах транспортной инфраструктуры. Так, в Канаде ИИ используется для оценки рисков возникновения угроз авиационной безопасности[6].

Также, машинное обучение может применяться для целей планирования правотворческой, контрольно-надзорной деятельности и унификации правовых позиций органов государственной власти. Регуляторы могут использовать имеющиеся у них массивы данных и применять инструменты машинного обучения для прогнозирования необходимости правового регулирования отношений в той или иной сфере. Такие инструменты могут применяться для планирования как правотворческой деятельности, так и контрольно-надзорных мероприятий - например, при применении риск-ориентированного подхода. Такое применение ИИ заложено в стратегии на 2019-2023 годы Комиссии по ценным бумагам и инвестициям Австралии[1].

Перечисленные практики могут и должны продвигаться в российском правовом регулировании, в том числе за счёт создания правового поля и регуляторных стимулов к внедрению и применению технологий ИИ в публичном секторе.

### Литература

1. Recommendation of the Council on Artificial Intelligence / URL: <https://legalinstruments.oecd.org/en/instruments/OECD-LEGAL-0449>
  2. Hello, World: Artificial intelligence and its use in the public sector / URL: [/rus/event/request/108180/report/&quot;https://www.oecd-ilibrary.org/docserver/726fd39d-en.pdf?expires](https://www.oecd-ilibrary.org/docserver/726fd39d-en.pdf?expires)
  3. The Future has Begun: Using Artificial Intelligence to transform Government // <http://www.businessofgovernment.org/sites/default/files/Using%20Artificial%20Intelligence%20to%20Transform%20Government.pdf>
  4. R&D Platform for Investment and Evaluation / <https://oecd-opsi.org/innovations/rd-platform-for-investment-and-evaluation-rd-pie/>
  5. Embracing innovation in government / <https://trends.oecd-opsi.org/embracing-innovation-in-government-global-trends-2019.pdf>
- Artificial Intelligence and the ‘Bomb-in-a-Box’ Scenario: Risk-Based Oversight by Disruptive Technology / <https://oecd-opsi.org/innovations/artificial-intelligence-and-the-bomb-in-a-box-scenario-risk-based-oversight-by-disruptive-technology/>

### Источники и литература

- 1) Recommendation of the Council on Artificial Intelligence / URL: <https://legalinstruments.oecd.org/en/instruments/OECD-LEGAL-0449>
- 2) Hello, World: Artificial intelligence and its use in the public sector / URL: <https://www.oecd-ilibrary.org/docserver/726fd39d-en.pdf?expires=1582658229&id=id&accname=guest&checksum=F073F292F71E3D15855033280E1C185B>
- 3) The Future has Begun: Using Artificial Intelligence to transform Government // <http://www.businessofgovernment.org/sites/default/files/Using%20Artificial%20Intelligence%20to%20Transform%20Government.pdf>
- 4) R&D Platform for Investment and Evaluation / <https://oecd-opsi.org/innovations/rd-platform-for-investment-and-evaluation-rd-pie/>
- 5) Embracing innovation in government / <https://trends.oecd-opsi.org/embracing-innovation-in-government-global-trends-2019.pdf>
- 6) Artificial Intelligence and the ‘Bomb-in-a-Box’ Scenario: Risk-Based Oversight by Disruptive Technology / <https://oecd-opsi.org/innovations/artificial-intelligence-and-the-bomb-in-a-box-scenario-risk-based-oversight-by-disruptive-technology/>