

Глобальное управление или глобальное регулирование?

Научный руководитель – Смакотина Наталья Леоновна

Егоренкова Мария Андреевна

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет глобальных процессов, Направление геополитики и дипломатии, Москва, Россия
E-mail: egorenkova.m@gmail.com

К XXI веку выделился такой феномен политической глобализации, как глобальное управление (global governance). С 1990-х годов понятие глобального управления стало часто используемым в политических и научных дискуссиях. Однако значение этого термина остается различным в зависимости от того, кто его использует, или обстоятельств, при которых он используется. Данное понятие не имеет определения, которое достигло бы общего консенсуса.

Публикация книги Джеймса Н. Розенау и Эрнста Отто Чемпиэля «Управление без правительства: порядок и перемены в мировой политике» в 1992 году стала основой для теоретических дискуссий, касающихся глобального управления, хотя само понятие глобального управления там не появилось [7].

Начало издательской деятельности журнала Global Governance в 1995 году вызвало широкую дискуссию о глобальном управлении. В первом издании журнала Розенау [6] было предложено очень широкое определение термина, подходящего как «системы правления на всех уровнях человеческой деятельности от семьи до международной организации, в которой преследование целей посредством осуществления контроля имеет транснациональные последствия».

Согласно Финкельштейну, глобальное управление «регулирует без суверенной власти отношения, которые выходят за пределы национальных границ. Глобальное управление делает на международном уровне то, что правительства делают дома» [5].

В более общем понимании, глобальное управление относится к управлению в глобальном масштабе. Глобальное управление включает в себя множество субъектов, институтов, идей, правил и процессов, которые способствуют управлению глобальным обществом.

В последнее время в отечественной науке стали чаще использовать термин «глобальное регулирование» вместо «глобального управления». Безусловно, речь идет об одном и тоже феномене, прецедентов которого нет. В связи с этим, возникает вопрос, какой термин использовать корректнее?

В монографии «Глобальное управление» под ред. М.М.Лебедевой [1, с.7] отмечается, что сегодня, так же, как и в обозримом будущем в полном смысле слова говорить о глобальном управлении вряд ли будет возможно. И скорее всего будет иметь место глобальное регулирование. Такая формулировка не подразумевает такого «жесткого» воздействия, как вкладывается в понимание управления. Но отмечается так же, что именно термин «глобальное управление» (global governance) устойчиво вошел в отечественную и зарубежную терминологию.

А.Н.Чумаков [4, с.424] отмечает, что управление, как правило отождествляют с регулированием, хотя между ними существует разница, причем принципиальная. Термин «управление» может быть использован по отношению к «явлениям и процессам, к которым он непосредственно, а то и вовсе не имеет отношения». Термин «управление» в виду своего сложного достаточно содержания пока еще не имеет четкого определения.

С точки зрения менеджмента, «управление - это процесс планирования, организации, мотивации и контроля, необходимый для того, чтобы сформулировать и достичь целей организации» [2, с.25]. Таким образом, под управлением стоит иметь в виду целенаправленный и постоянный процесс воздействия субъекта управления на объект [4, с.430].

Справочный коммерческий словарь (1926 г.) в более широком смысле определяет регулирование, как планомерное направление деятельности, упорядочение ее. Известный британский словарь Collins трактует регулирование (regulation) как контроль над деятельностью или процессом, обычно с помощью правил, разработанных правительством или другим органом. А.Н.Чумаков [3] определяет регулирование как «самопроизвольный процесс или преднамеренные действия». Таким образом, понятие «регулирование» можно свести к сохранению состояния упорядоченности, устранению препятствий и отклонений.

В качестве неполитического примера стоит рассмотреть ситуацию с автомобилем. *Управление* транспортным средством происходит водителем с целью перемещения из точки А в точку В, то есть водитель целенаправленно задает траекторию движения. В данном случае управление - это движение. Во время управления возникает и регулирование автомобиля, например, регулирование руля для того, чтобы совершить разворот. *Регулирование* транспортного средства тем же водителем без управления происходит для того, чтобы, например, отрегулировать тормозную систему или заменить масло, то есть для поддержания его безопасного и безаварийного состояния. То есть управление отчасти предполагает регулирование, в то время как регулирование может возникать и без управления. Разница в данных понятиях очевидна.

Перенесем данный пример на политическую сферу. Если мы говорим о глобальном управлении, как о совокупности институтов, где основным звеном выступает ООН, то возникает вопрос, способна ли ООН выполнять функцию управления? Вероятно, что ООН лишь выполняет функцию регулирования. ООН призвана регулировать международную деятельность, а не управлять ею.

В зарубежной практике термина «глобальное регулирование» пока нет. Отечественная же практика, наоборот, отмечает о существовании глобального регулирования, а не глобального управления. Но и если рассматривать перевод слова «governance» как «руководство», то, возможно, в необозримом будущем будет произведена замена на более мягкую, неагрессивную терминологию. И под пониманием глобального регулирования будет пониматься все то, что сейчас имеется в виду, когда речь идет о глобальном управлении.

Источники и литература

- 1) Глобальное управление: монография / М.М.Лебедева, М.В.Харкевич, П.И.Касаткин; Моск. гос. ин-т междунар. отношений (ун-т) МИД России, каф.мировых политических процессов. – М.: МГИМО-Университет, 2013.
- 2) Майкл Х. Мескон, Майкл Альберт, Франклин Хедоури. Основы менеджмента. / Перевод с английского. Издательский дом «Вильямс», 2006.
- 3) Чумаков А.Н. Глобальный мир: проблема управления // Век глобализации 2/2010 3-15.
- 4) Чумаков А.Н. Глобальный мир: столкновение интересов. Монография. 2018.
- 5) Lawrence S. Finkelstein «What Is Global Governance?». Global Governance 1. 1995. p.367-372.
- 6) Rosenau J.N. Governance in the Twenty-first Century. Global Governance Vol. 1, No. 1 (Winter 1995), pp. 13-43
- 7) Rosenau, J. and Czempiel, E.O. (eds) Governance Without Government: Order and Change in World Politics, Cambridge University Press, New York. 1992. pp. 1-29.