

Секция «Государственная политика и государственное управление: проблемы и практики»

Теоретические основания формирования моделей исполнительной власти

Научный руководитель – Исаева Ирина Эрнстовна

Реброва Анастасия Ильинична

Студент (бакалавр)

Российский университет дружбы народов, Факультет гуманитарных и социальных наук,
Москва, Россия

E-mail: Rebrova155@rambler.ru

В Большой экономической энциклопедии под понятием модель понимается абстрактный образ, отражающий основные черты описываемого явления. Поскольку модель воссоздает сущность соответствующего объекта, она воссоздает и объект, отвлекаясь при этом от второстепенных свойств, которые в реальности присущи исследуемому объекту. Поэтому модель никогда полностью не является адекватной объекту и предполагает использование процедур абстрагирования и идеализации. В то же время сама сложность таких объектов, как общество, природный мир, функционирование которых зависит от большего числа взаимосвязанных факторов различного типа, делает построение моделей необходимым методом научного исследования. [1, с.816]

В. А. Геловани, В. Б. Бритков, С. В. Дубовский рассматривают возникновение и развитие глобальных моделей, построенных после социального и экономического кризисов 1968 и 1974 годов соответственно. Анализируя недостатки этих моделей, автор отмечает, что «модель может быть слишком механистичной, не учитывающей политические и социальные факторы, расходиться с теориями экономического роста, не учитывать адаптационные возможности системы с помощью социального и научно-технического прогресса». [2, с.с.36-37]

А. Печчеи полагает, что «модели были и остаются компромиссом, который позволяет синтезировать реальность, одновременно расширяя возможности нашего разума с тем, чтобы он мог эту реальность совместить. . . Но ни одна модель - ни мыслимая, ни формальная не может быть одинаково справедлива по всем ее элементам». [3, с.64]

Если выстраивать модель на природных или общественных феноменах, а не на системе математических уравнений, то эти модели можно назвать: глобальными общественно-политическими, социально-структурными, социально-экономическими [2, с.39] или социально-культурными. Социально-структурная модель может быть универсальной и традиционной, что подразумевает и в том, и в другом случае определенный набор элементов и их взаимосвязей, постановку задач и способов их решения. В случае с исполнительной властью и правительством ею устанавливаемом - это структура правительства (министерства, комитеты. . .), должностные лица, регламенты деятельности, задачи и конкретные действия. Все это может быть установлено на основе универсальной социально-культурной модели, принесшей убедительные результаты в практике Западной цивилизации или же традиционно-ценностной модели Восточной цивилизации. Первая модель может быть названа рационально-научной, вторая, созданная на основе собственной культуры, рационально-ценностной. [5, с.89]

При формализации социально-экономических и социально-политических процессов, часто используются эмпирические соотношения, полученные с помощью наблюдения за фактической статистикой. [2, с.40] «По методам исследований, проводимых с помощью глобальных моделей, их можно определить в две группы: имитационные и оптимизационные модели. Имитационная модель заключается в определении влияния выбора различных предложений о функциональных связях и управляющих воздействий на поведение

системы. При этом часть управляющих воздействий не задана. «... оптимизационная модель находит значение переменных, обеспечивающих достижение, поставленное заранее конкретной цели». [2, с.41] «Имитационная модель включает заранее выбранный неизменный механизм управления, которая фактически представляет собой модель принятия решений. В этом случае исследование системы заключается в переборе различных «политик» и анализа их влияния на поведение системы. Под «политиками» подразумевается различное сочетание гипотез о функциональных связях, структуре управляющего механизма, численных значений, параметров». [2, с. 41]

Е.Н. Сочнева предлагает следующее определение модели - «определенная, закономерно повторяющаяся и изменяющаяся взаимосвязь некоторых характеристик системы». [6, с.32] В случае с общественно-политической моделью схожесть формальных институтов приводит к возможности группировать страны по признакам и объединять их в модели исполнительной власти.

Исполнительная власть - институт государства, форма осуществления властной деятельности государственной власти, состоящая в официально легализованном вмешательстве соответствующих органов в общественные отношения и контроле со стороны государственного административного аппарата в рамках сформулированных в законе правовых норм (правоприменение). [4, с.61] Можно отметить, что представленное определение довольно четко отражает специфику исполнительной власти, обозначенную в Новой Российской энциклопедии. Исполнительная власть имеет свою структуру, исполнительную вертикаль или иерархию, с соответствующей субординацией. Иерархия предполагает, что исполнительную власть возглавляет одно должностное лицо или один орган (монарх, президент, правительство).

Особенности исполнительной власти: без нее не может существовать государство, она тяготеет к обособленности, самостоятельности, внутреннему контролю, расширению аппарата, возникновению противоречий с другими ветвями власти. В каждом государстве есть аппарат, осуществляющий деятельность, в соответствии с указами, принятыми на законодательном уровне. Органы исполнительной власти по своим масштабам и количеству служащих во много превышают органы законодательной и судебной власти.

Таким образом, модель исполнительной власти - определенная, закономерно повторяющаяся и изменяющаяся взаимосвязь некоторых характеристик системы исполнительной власти. Факторы, посредством которых происходит появление схожих характеристик исполнительной власти тождественны формальным институтам.

Источники и литература

- 1) Большая экономическая энциклопедия. – М.: Эксмо, 2007.
- 2) Геловани В. А., Бритков В. Б., С. В. Дубовский. СССР и Россия в глобальной системе (1985-2030): Результаты глобального моделирования / Предисл. Г. Г. Малинецкого. – М.: Книжный дом «ЛИБРОКОМ», 2009
- 3) Глобальные модели развития человечества: учеб. пособие / Г.В. Осипов, В.А. Лисичкин; под ред. В.А. Садовниченко. – М.: Норма: ИНФРА – М, 2015.
- 4) Новая Российская энциклопедия: В 12 т./ Редкол.: А.Д. Некипелов, В.И. Данилов-Данильян и др. – М.: ООО «Издательство «Энциклопедия»: ИД «ИНФРА – М», 2003 – Т.4(1): Винч – Гамб. – 2008.
- 5) Социально-философский анализ модернизации: теории, модели, опыт. [Текст] / Рос. акад. наук, Ин-т философии; Отв. ред. В.Г.Федотова. – М.: ИНФРАН, 2013.
- 6) Формирование и развитие модели социальной политики в России: монография / Е.Н. Сочнева– М.: ИД «АТиСО», 2014.