

Секция «Государственная политика и государственное управление: проблемы и практики»

Механизмы государственного регулирования развития городских агломераций

Научный руководитель – Гегедюш Наталья Сергеевна

Линькова Екатерина Алексеевна

Студент (бакалавр)

Поволжский институт управления имени П.А. Столыпина - филиал «Российской академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Факультет государственного и муниципального управления, Саратов, Россия

E-mail: linkova99@inbox.ru

Россия - это «страна городов». По мере роста города, нарастания разнообразия осуществляемой им деятельности расширяется зона его влияния на прилегающие территории. По состоянию на 1 января 2019 года в России насчитывается 1117 городов. В начале XXI века концентрация населения и экономики в городах как крупнейших формах расселения, и, как следствие, формирование городских агломераций, являются общемировыми тенденциями пространственного развития. В настоящее время в России экономический рост сконцентрирован в ограниченном числе центров, а, именно, примерно в 40 городских агломерациях. В большинстве из них численность населения с начала 2000-х годов устойчиво возрастает и уже превысила 73 млн. человек [2]. Объективная реальность такова, что агломерации выступают драйверами социального, культурного, экологического, экономического и инновационного развития государств. Данное обстоятельство определяет интерес к городским агломерациям как объектам научно-прикладных исследований.

Актуальность данной темы заключается в том, что крупные агломерации несут значимую миссию - обеспечивают комплексное развитие инфраструктуры, появление новых точек роста и экономическую связность территорий. Необходимо усилить внимание к задаче формирования агломераций при государственной поддержке. Особенно это касается тех городов, где существует многопрофильная структура городского хозяйства.

Основные векторы развития городских агломераций в России до 2025 года определены в Стратегии пространственного развития Российской Федерации, которая определила государственный интерес в их поддержке. В пределах крупных городских агломераций должны развиваться сети организаций отраслей социальной сферы, многопрофильные медицинские центры специализированной и высокотехнологической медицинской помощи. Однако, нет единых подходов к оценке развитости городских агломераций. Такое разнообразие инструментов и рекомендаций требует нового осмысления и систематизации для выработки единой методологии развития городских агломераций, что должно стать важной государственной задачей на многие десятилетия.

Сегодня агломерация - это объективный процесс развития регионов, обеспечивающий создание благоприятных условий проживания для населения [3]. В мировой экономике городская агломерация - одна из главных форм модернизации и ускоренного развития и повышения конкурентоспособности территориальных образований, а также национальных экономик [1]. Городские агломерации обеспечивают достаточно хороший уровень развития производительных сил и способствуют формированию качественно новых условий развития экономики.

Самая острая проблема для агломераций - это организационная модель управления ими. Ведь агломерация - это территория нескольких муниципальных образований с разным статусом, со своими органами местного самоуправления. Невольно возникает вопрос, кто и в чьих интересах должен в этом случае управлять?

На сегодняшний день в отсутствии федерального правового регулирования развития агломераций многие субъекты ушли значительно вперед по отношению к федеральному центру. Например, в ряде субъектов РФ (например, в Белгородской, Томской, Челябинской областях) приняты региональные законы об агломерациях, разработаны и утверждены схемы территориального планирования и концепции развития агломераций, заключены межмуниципальные соглашения о взаимодействии по развитию агломераций.

В настоящее время наиболее остро стоят вопросы правового регулирования и организационного сопровождения функционирования городских агломераций. Государству необходимо лишь создать юридические конструкции и механизмы, которые позволят упорядочить процесс с тем, чтобы он проходил с наименьшими потрясениями, но с наибольшими экономическими эффектами.

В 2015-2016 годах Минэкономразвития России разработал проект План мероприятий («дорожной карты») «Развитие городских агломераций в Российской Федерации», который так и не стал реальным. «Дорожная карта» предусматривала создать условия для развития городских агломераций и высокоурбанизированных территорий.

Механизмы управления развитием агломерации лежат главным образом в сфере инфраструктурного развития территорий и институциональной обустроенности основных рынков. Однако весьма сложно сегодня реализовать крупные межрегиональные инфраструктурные проекты и решать проблемы поддержания единого правового пространства в РФ. Необходимо решать комплекс вопросов административного характера, например, связанных с конфигурацией границ новых регионов и перспективами их объединения, разграничением полномочий их механизмами совместной реализации инфраструктурных проектов на территории нескольких субъектов федерации. Для этого нужен универсальный алгоритм решения новых нестандартных управленческих задач, таких, как система правил оптимального сочетания целеполагающего и административного управления социально-экономическими системами (государственные структуры, экономика города, крупные корпорации, общественные организации).

Для того чтобы, поспособствовать эффективному процессу развития городских агломераций, необходимо: во-первых, стимулировать межмуниципальное взаимодействие, и во-вторых, совершенствовать нормативно-правовое, бюджетное и градостроительное обеспечение для развития агломераций. Развитие агломерации должно осуществляться путем развития всего агломерационного ареала (а не только города как ядра агломерации). Мотивы властных структур должны основываться на усилении доступных инструментов управления процессами формирования и развития современных городских агломераций (центров постиндустриальной экономики).

Подводя итоги, приоритетным направлением территориального развития выступает создание условий для появления и развития высоко урбанизированных территорий. Формирование городских агломераций является основным стратегическим инструментом комплексного развития страны и её территорий, обеспечивающим высокое качество жизни населения, что в дальнейшем должно стать одной из главных задач региональной политики в России.

- 1) Гриценко Е.В. Теоретико-правовые основы организации публичной власти в городских агломерациях (сравнительно-правовой анализ) // Местное самоуправление и развитие территорий: российский и европейский опыт / Под ред. Е.В. Гриценко, Э. Маркварта, В.П. Мохова. Пермь: Изд-во Перм. нац. исслед. политехн. ун-та, 2014. С. 387–412
- 2) Развитие городских агломераций: аналитический обзор. Выпуск 2. М.: Гипрогор, 2013. 70 с.
- 3) Швецов А.Н. Поляризация урбанистического пространства: особенности российского процесса в контексте мировых тенденций // Регионалистика. 2017. Т. 4. № 5. С. 20–34.