

Секция «Актуальные проблемы и тенденции правового регулирования в сфере государственного и муниципального управления»

Развитие института сельских старост как формы прямого волеизъявления граждан (на примере МО ГО «Сыктывкар» Республики Коми)

Научный руководитель – Патова Елена Михайловна

Кочева Полина Владимировна

Студент (магистр)

Сыктывкарский государственный университет, Сыктывкар, Россия

E-mail: kochevapolina.sykt@mail.ru

Должность старосты не является новой для опыта организации местного самоуправления в России. Первые старосты появились в 1861 году, их права и обязанности были закреплены в «Общем Положении о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости от 19 февраля 1861 года». Согласно ст.60 данного положения староста находился в подчинении у волостного старшины, земского начальника, полицейского урядника, станowego пристава, уездного исправника и др. Он зависел от общины, которая его выбирала, контролировала его работу, назначала плату за труд.[3] Это определяло демократические основы данного института уже на старте его развития.

На сегодняшний день в Республике Коми осуществляют свою деятельность 194 старосты среди, которых три старосты сельских населенных пунктов МО ГО «Сыктывкар».[8]

В 2016 году был принят закон Республики Коми от 05.05.2016 №35-РЗ «О регулировании некоторых вопросов, связанных с деятельностью старост на территориях муниципальных образований в Республике Коми», который регламентировал деятельность старост до 2018 года, когда должность старосты сельского населенного пункта была закреплена на уровне федерального законодательства.[9] Утративший силу закон основывался на ст. 33 Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которая предусматривает наличие иных форм участия граждан в организации местного самоуправления в Российской Федерации.[9] Таким образом, в предыдущем законодательстве не был четко регламентирован тип территории, на которой старосты осуществляли свою деятельность, поскольку была использована обобщенная формулировка «населенный пункт»: «старостой населенного пункта являлось лицо, избранное на собрании граждан, постоянно проживающих на территории населенного пункта». [2]

Та же формулировка была использована в нормативно-правовых актах местного самоуправления, в связи с чем, деятельность старост осуществлялась как на территории сельских поселений, так и на отдельных частях городских поселений. В МО ГО «Сыктывкар» за ними закреплялись поселки, входящие в состав муниципального образования, такие как Вильтыдор, Трехеозерка, Верхний Марты Ю, а также местечки Заречье и Нижний Чов.[5]

В 2018 году в Федеральный закон №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вводится статья 27.1. В соответствии с п.1. статьи должность старосты вводится для осуществления взаимодействия органов местного самоуправления и жителей сельского населенного пункта при решении вопросов местного значения в сельском населенном пункте.[9] Таким образом, появляется четкое обозначение типа населенного пункта, на территории которого староста должен осуществлять свою деятельность - это сельские поселения. В связи с существенными изменениями, внесенными в федеральное законодательство, появилась необходимость привести в соответствие региональное и муниципальное законодательство.

На региональном уровне в Республике Коми принимается закон Республики Коми №88-РЗ «О регулировании некоторых вопросов, связанных с деятельностью старост сельских населенных пунктов в Республике Коми». Закон закрепляет за должностью старосты обязанность оказывать содействие органам местного самоуправления по вопросам: благоустройства территории; предоставления населению услуг в сферах электро-, тепло-, газо- и водоснабжения; деятельности по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов; охраны общественного порядка: обеспечение первичных мер пожарной безопасности; проведения праздничных мероприятий и др.[1]

На муниципальном уровне деятельность старост регламентируется Положением «О старостах сельских населенных пунктов МО ГО «Сыктывкар», принятым решением Совета МО ГО «Сыктывкар» от 10.06.2019 №39/2019-543, в соответствии с которым за старостами закрепляются поселки, входящие в состав муниципального образования, Вильтыдор, Трехозерка и Верхний МартыЮ.[6] Староста действует исходя из объема обозначенных полномочий, которые соответствуют региональному законодательству. Срок полномочий сельского старосты 2 года. Существенным различием в положениях о старостах 2016 и 2019 годов является вопрос материального стимулирования старост. Если в положении, утратившее силу, размер стимулирования составлял 15 тыс. рублей в квартал, то в актуальном положении понятие «материальное стимулирование» и вовсе отсутствует.[6]

В связи с принятием нового положения в МО ГО «Сыктывкар» вышли из внимания местечки муниципального образования. Особое внимание занимает местечко Заречье, которое из-за территориального расположения (на другом берегу реки) нуждается в подобной должности. В связи с этим было утверждено положение «О городском местечке Заречья муниципального образования городского округа «Сыктывкар». В соответствии с данным положением должность городского учреждена для организации взаимодействия органов местного самоуправления МО ГО «Сыктывкар» и жителей местечка Заречье по решению вопросов местного значения. При этом, городской осуществляет свою деятельность на добровольных и общественных началах - это является существенным различием в положениях о деятельности старост и городского. Полномочия городского идентичны полномочиям старосты.[4] Таким образом, можно сделать вывод, что должность городского - попытка закрепить за удаленной от центра территорией должностное лицо, выполняющее, проверенные ранее функции и обязанности.

Исходя из отчетов старост за 2018 и 2019 годов, стоит выделить несколько направлений работы: старосты решают вопросы с вывозом твердых бытовых отходов; производят уборку территории путем организации массового субботника; ведут работу с населением по приему обращений и жалоб; содействуют в организации массовых развлекательных и спортивных мероприятий на территории сельского поселения. Помимо этого, важным пунктом в работе сельских старост является участие в проекте «Народный бюджет». [7]

Подводя итог, необходимо отметить несколько важных моментов. Анализируя законодательство, важно отметить приоритет взаимодействия старост и городского с органами местного самоуправления при решении важнейших вопросов местного значения. Однако, на практике складывается иная картина: наибольший приоритет отдается непосредственно работе с населением путем проведения массовых мероприятий и решения важнейших жилищно-коммунальных проблем. Институт сельских старост является отличным способом реализации непосредственного участия граждан в решении вопросов местного значения.

Источники и литература

- 1) Закон Республики Коми от 02.11.2018 N 88-РЗ «О регулировании некоторых вопросов, связанных с деятельностью старост сельских населенных пунктов в Республике

- Коми» (принят ГС РК 25.10.2018) // «Ведомости нормативных актов органов государственной власти Республики Коми», 03.12.2018, № 17
- 2) Закон Республики Коми от 05.05.2016 N 35-РЗ «О регулировании некоторых вопросов, связанных с деятельностью старост на территориях муниципальных образований в Республике Коми» (закон утратил силу в связи с принятием закона Республики Коми от 02.11.2018г. №88-РЗ)
 - 3) Общее Положение о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости от 19 февраля 1861 года [Электронный ресурс] URL:<https://www.rusempire.ru/rossijskaya-impериya/pravovye-akty-rossijskoj-imperii/667-obshchee-polozhenie-o-krestyanakh.html>
 - 4) Положение «О городском местечке Заречье МО ГО «Сыктывкар», утвержденное Решением Совета МО ГО «Сыктывкар» от 19.09.2019 №9/2819 [Электронный ресурс] <http://сыктывкар.рф/component/attachments/download/24565>
 - 5) Положение «О старостах населенных пунктов, местечек МО ГО «Сыктывкар», утвержденное Решением Совета МО ГО «Сыктывкар» от 15.12.2016 №14/2016-179 (положение утратило силу в связи с принятием решения от 10.06.2019 №39/2019-543) // «Панорама Столицы», 16.12.2016, №49/2 (спецвыпуск).
 - 6) Положение «О старостах сельских населенных пунктов МО ГО «Сыктывкар», утвержденное Решением Совета МО ГО «Сыктывкар» от 0.06.2019 №39/2019-543 // [Электронный ресурс] <http://сыктывкар.рф/component/attachments/download/24565>
 - 7) Постановление Правительства РК от 20.05.2016 №252 «О мерах реализации указа Главы Республики Коми от 13 мая 2016 года №66 «О проекте «Народный бюджет» в Республике Коми» // Сетевое издание «Перечень правовых актов, принятых органами государственной власти Республики Коми, иной официальной информации». – 20.02.2016. [Электронный ресурс] URL: <http://www.law.rkomi.ru/files/52/20630.pdf>
 - 8) Список старост по закрепленным территориям [Электронный ресурс] URL:<http://сыктывкар.рф/component/attachments/download/17658>
 - 9) Федеральный закон №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // «Российская газета», № 202, 08.10.2003.