

Секция «Актуальные проблемы и тенденции правового регулирования в сфере государственного и муниципального управления»

Муниципальный округ как новый вид муниципального образования

Научный руководитель – Сеницына Галина Владимировна

Шижунова Яна Романовна

Студент (бакалавр)

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Институт государственной службы и управления, Факультет государственного и муниципального управления, Москва, Россия
E-mail: yanashikunova2017@gmail.com

В 2008 году в Российской Федерации была утверждена Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. Данным программным правовым актом были определены пути и способы обеспечения в долгосрочной перспективе устойчивого повышения благосостояния российских граждан и динамичного развития экономики. В качестве одного из важнейших направлений достижения указанных целей и формирования системы сбалансированного территориального развития определено реформирование местного самоуправления.

В 2013 году обращаясь с ежегодным посланием к Федеральному Собранию Президент Российской Федерации указал на значительное количество недостатков в правовом регулировании местного самоуправления, в том числе отсутствие оптимальной системы администрирования ресурсов муниципалитетов, существенную проблематику нормативного закрепления полномочий администраций муниципальных районов, а также необходимость актуализации подходов к решению вопросов местного значения.

Вопросы совершенствования применяемой системы местного самоуправления и внесения изменений в действующее законодательство неоднократно становились предметом рассмотрения Всероссийского совета местного самоуправления, Конгресса муниципальных образований, многих экспертных групп и специальных комиссий при органах законодательной власти субъектов Российской Федерации.

23 января 2019 года в Государственную Думу был внесен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [1]. Концепция данного проекта федерального закона предполагает совершенствование системы территориальной организации местного самоуправления посредством установления в действующем такого института как муниципальный округ.

В феврале 2019 года Алтайское краевое Законодательное Собрание постановило поддержать названный проект федерального закона и дополнение действующего перечня видов муниципальных образований муниципальным округом считать целесообразным.

В порядке привлечения широкой общественности и профессионального сообщества к общественному обсуждению и проведению общественной экспертизы относительно предложенных изменений действующего законодательства, Общественной палатой Алтайского края было рекомендовано принять изменения в законодательство о местном самоуправлении, соответствующее заключение было направлено в Общественную палату Российской Федерации.

Анализ праятворческих тенденций относительно введения муниципальных округов и результаты обсуждений в среде профессиональных сообществ позволяет сделать обоснованное предположение о том, что идея о муниципальных округах в системе местного

самоуправления Российской Федерации послужит рациональным подспорьем для эффективного развития муниципальной структуры.

Данное законодательное нововведение послужит существенным управленческим импульсом в достижении целей и выполнении задач государственной социально-экономической политики, что обуславливается характерными особенностями института муниципального округа.

Так, данное муниципальное образование обеспечивает возможность консолидации представительских и административных ресурсов, в целях оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления посредством создания одноуровневой системы местного самоуправления, там, где это целесообразно.

Перечень вопросов местного значения муниципального округа предлагается соотнести с перечнем вопросов местного значения городского округа [1]. Также, предусматривается, что муниципальные округа могут быть образованы в результате наделения городских округов соответствующим статусом либо вследствие объединения всех поселений, входящих в состав муниципального района, с утратой поселениями и муниципальным районом статуса муниципального образования. Такой подход позволит осуществить переход к самоуправлению по модели муниципального округа в оптимальном порядке с учетом специфики соответствующих территорий.

Введение муниципальных округов будет способствовать упорядочению сложившейся неоднородной практики территориальной организации местного самоуправления, в первую очередь связанной с соотношением статуса муниципального образования и специфики административно-территориального устройства. Это позволит существенно минимизировать соответствующие управленческие трудности.

При создании муниципального округа за развитие всей территории и решение проблем отдельных населенных пунктов будет отвечать администрация округа [3]. Все ресурсы концентрируются в едином центре управления. Это поможет улучшить качество управления территориями, повысит оперативность решения вопросов, даст возможность решать более результативно инфраструктурные проблемы, а также эффективнее распределять средства.

При этом, в процессе отправления местного самоуправления на территории населенного пункта, входящего в состав муниципального округа, следует предусматривать наличие представителя администрации муниципального округа с целью обеспечения доступности местного самоуправления и соблюдения требований Европейской хартии местного самоуправления [2].

Таким образом, введение в действующее законодательство такой категории как муниципальный округ позволяет осуществить необходимую оптимизацию и повысить эффективность местного самоуправления в Российской Федерации.

Источники и литература

- 1) Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2003. - № 40. - Ст. 3822.
- 2) О ратификации Европейской хартии местного самоуправления: федер. закон от 11 апреля 1998 г. № 55-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 1998. - № 15. - Ст. 1695.
- 3) Иванова, М.А. Органы местного самоуправления: учебное пособие / М.А. Иванова. - Оренбург: ОГУ, 2017. — 271с.