

Секция «Актуальные проблемы и тенденции правового регулирования в сфере государственного и муниципального управления»

**Конфликт интересов государственного (муниципального) заказчика и поддержание конкурентной среды на рынке государственных закупок**

**Научный руководитель – Фролова Евгения Евгеньевна**

***Красуля Екатерина Владимировна***

*Выпускник (магистр)*

Дальневосточный федеральный университет, Юридическая школа, Владивосток, Россия

*E-mail: ekatena.shikalova@mail.ru*

Конфликт интересов представляет собой один из самых серьезных коррупционных рисков как в сфере корпоративных отношений, так и в сфере государственного управления. Неудивительно, что отечественный законодатель уделяет значительное внимание проработке механизмов противодействия коррупции, нацеленных на предупреждение и урегулирование конфликта интересов. Эта тенденция характерна и для контрактной системы.

В Федеральном законе "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" термин "конфликт интересов" упоминается в статье 31 "Требования к участникам закупки". Указанная норма говорит о необходимости отсутствия между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц.

Вместе с тем теоретики области противодействия коррупции в рамках контрактной системы выделяют не менее 7 типовых ситуаций возникновения конфликта интересов и личной заинтересованности заказчика [Корякин В.М., 2013], большая часть из которых не связана с наличием близко родственных связей. Более того авторами отмечается, невозможность разработки закрытого перечня ситуаций конфликта интересов ввиду его специфики, многообразия потенциальных форм проявления, связанных с внутренними мотивационными механизмами человека.

О чем же свидетельствует нарочитое сужение сферы урегулирования конфликта интересов при проведении государственных и муниципальных закупок? Вполне очевидно, что реально конфликт интересов может возникнуть у должностного лица государственного либо муниципального заказчика не только в указанном в законе случае. Так, на этапе планирования закупок при определении потребностей в приобретении того или иного товара (производстве работ, оказании услуг) у лица, принимающего решение может возникнуть желание приобрести этот товар более высокого качества, но уже по более высокой цене. Вопрос соотношения необходимого для надлежащего исполнения должностных

обязанностей минимума и стоимости в случаях, когда они затрагивают личные интересы должностного лица (производство ремонта в его кабинете, приобретение служебного автомобиля и т.п.), приводит к возникновению конфликта интересов. В приведенном примере имеет место конфликт интересов между частным интересом конкретного должностного лица и его же публичной обязанностью обеспечить рациональное использование государственных ресурсов. Однако действующий закон о контрактной системе подобные ситуации не рассматривает в принципе.

Законодатель обосновал столь узкий подход к пониманию конфликта интересов в контрактной системе высокой степенью регламентированности процедур закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, наличием достаточно жестких сроков, иных требований, значительных санкций за нарушения и т.п. Объективно сложно требовать от участника закупки, чтобы он предусматривал все возможные случаи, когда возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью должностного лица заказчика и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, при этом самостоятельно оценивая возможность возникновения конфликта интересов. Аналогичные проблемы будут возникать в этом случае и у должностных лиц - членов конкурсных комиссий.

Позиция законодателя, направленная на формирование закрытого перечня ситуаций конфликта интересов, подлежащих декларированию видится обоснованной. Открытый перечень может создать простор для жалоб недобросовестных участников рынка на наличие конфликта интересов, влияющего на проведение закупки по надуманным основаниям либо без описания последних, что даже может стать одним из методов недобросовестной конкуренции. В свою очередь избыточные жалобы негативно влияют на экономическую ситуацию на рынке в целом.

Вместе с тем целесообразно было бы, сохраняя принципиально закрытый перечень ситуаций конфликта интересов в сфере государственных и муниципальных закупок, не ограничивать его исключительно отношениями близкого родства или свойства, а дополнить указанием на некоторые иные типичные ситуации конфликта интересов. Исходя из анализа практики применения Федерального закона «О противодействии коррупции» такими ситуациями видятся выполнение уполномоченным должностным лицом заказчика оплачиваемой работы в организации - участнике закупки; наличие между ним и участником закупки определенных имущественных обязательств и т.п. Но главное ситуации должны быть четко определены, и должна существовать возможность убедиться в их наличии или отсутствии в сжатые сроки.

### **Источники и литература**

- 1) Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" // СПС КонсультантПлюс
- 2) Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" // СПС КонсультантПлюс
- 3) Корякин В.М. Особенности проявления конфликта интересов в сфере государственных закупок для нужд обороны // Право в Вооруженных Силах. 2013. N11.