

Секция «Большие данные и искусственный интеллект в государственном и корпоративном управлении»

Проблема регламентации big data в РФ

Научный руководитель – Тропинова Елена Александровна

Карташов Виталий Андреевич

Студент (бакалавр)

Санкт-Петербургский государственный университет, Факультет политологии,
Санкт-Петербург, Россия

E-mail: kartashoffv@gmail.com

В последнее время активно обсуждается курс, направленный на цифровизацию экономики и государственного управления. Появившиеся относительно недавно большие данные (big data) очень тесно связаны с данным курсом и являются эффективным инструментом для быстрого реагирования власти на определенные события и составления прогнозов. В силу того, что Россия только набирает обороты в данной сфере, правовое положение big data до сих пор не определено в достаточной мере. Целью данного исследования является изучение специфики правового регулирования big data в РФ.

В условиях нарастания интереса и сфер использования больших данных актуализируется вопрос об их институциональном регулировании и регламентации. Ключевыми нормативно-правовыми актами выступают два системообразующих закона: ФЗ «О защите персональных данных» и ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» [5] [6]. При этом big data лишь отчасти затрагивается данными нормативно-правовыми актами, поэтому на сегодняшний день феномен сопоставим с понятием персональных данных [2]. Согласно ФЗ «О защите персональных данных» персональные данные — любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных) [5]. В рамках данного исследования не предполагается изучение проблематики имущественных прав, регламентации деятельности операторов данных и самой обработки персональных данных, так как они ориентированы в первую очередь на персональные данные, а в нашем случае сконцентрируемся преимущественно на больших данных. Важно отметить, что в результате принятия «пакета Яровой» [4] в июле 2016 года в России произошли изменения в отношении хранения данных: помимо персональных данных, операторов обязуют хранить и метаданные, относящиеся к информации субъекта персональных данных [2]. Несмотря на противоречивость и неоднозначность данного законопроекта, он стал стимулом к усилению регламентации в области информации, затрагивающий и big data.

Важно отметить ряд значимых тенденций. Так, 17 февраля 2020 г. Минкомсвязь опубликовала проект закона о регулировании больших данных. Несмотря на отзыв законопроекта, который должен был начать регулирование big data, из него можно выделить несколько интересных особенностей — то, как власть на данном этапе представляет регуляцию big data. Согласно законопроекту «большие данные — это совокупность персонифицированных данных, классифицируемая по групповым признакам, в том числе информационные и статистические сообщения, сведения о местоположении движимых и недвижимых объектов, количественные и качественные характеристики видов деятельности, поведенческие аспекты движимых и недвижимых объектов, полученных от различных владельцев данных либо из различных структурированных или неструктурированных источников данных, посредством сбора с использованием технологий, методов обработки данных, технических средств, обеспечивающих объединение указанной совокупности данных, ее повторное использование, систематическое обновление, форма представления

которых не предполагает их отнесение к конкретному физическому лицу» [3]. Данное понятие достаточно широко раскрывает big data, что вызывает различные противоречивые мнения на этот счет. В законопроекте дается и определение операторов больших данных. «Оператором больших данных может быть государственный орган, муниципальный орган, юридическое или физическое лицо, саморегулируемая организация или иное общественное объединение, не являющееся юридическим лицом, индивидуальный предприниматель, самостоятельно или совместно с другими лицами организующие или осуществляющие обработку больших данных, а также определяющие цели обработки больших данных, состав больших данных, подлежащих обработке, алгоритм действий, совершаемых с большими данными» — говорится в проекте [3]. Если мы сравним определение «оператора больших данных» с «оператором» (ФЗ «О персональных данных» [5]) или «оператором информационной системы» (ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» [6]), то мы заметим, что проект Минкомсвязи в целом схож с ними (только понятия носят несколько более широкий характер). Стоит добавить, что проект не был поддержан Ассоциацией больших данных, РСПП и др. Основные причины тому, по мнению аналитиков, излишняя концентрация власти, обширность определений и операционные проблемы, требующие детальной проработки [1].

Таким образом, в настоящее время большие данные в России регламентированы очень слабо. По моему мнению, для России было бы актуально создать аналог General Data Protection Regulation (GDPR) [7], который утвержден в Европейском союзе и является регламентом по защите персональных данных. Имеет смысл совместно с утверждением ясных принципов и норм, связанных с защитой пользовательских данных, также выделить big data в отдельную категорию, чтобы была видна грань между большими данными и персональными и, соответственно, особенности работы с каждой из них.

Источники и литература

- 1) Кречетова А., Кинякина Е., Истомина М. Правительство отклонило законопроект Минкомсвязи о больших данных // Ведомости [Электронный ресурс] URL: <https://shorturl.at/bcTW0> (дата обращения: 23.10.2020).
- 2) Соснин К.А. Правовое регулирование Больших данных: зарубежный и отечественный опыт // «Журнал Суда по интеллектуальным правам». 2019 г., № 25, с. 30-42.
- 3) Минкомсвязь опубликовала проект закона о регулировании больших данных // Цифровая экономика 2024 [Электронный ресурс] URL: <https://shorturl.at/jCJT2> (дата обращения: 23.10.2020).
- 4) Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О противодействии терроризму" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности" от 06.07.2016 N 374-ФЗ и Федеральный закон от 6 июля 2016 г. № 375-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности».
- 5) Федеральный закон "О персональных данных" от 27.07.2006 N 152-ФЗ.
- 6) Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" от 27.07.2006 N 149-ФЗ.
- 7) General Data Protection Regulation: <https://gdpr-info.eu/> (дата обращения: 25.10.2020).