

Секция «Социальный диалог: точки роста и проблемные зоны для выстраивания моделей социального партнерства на ближайшее десятилетие»

Модель публичного партнерства парламента и общества: проблемы выстраивания диалога и возможности взаимодействия

Научный руководитель – Пушкарева Галина Викторовна

Кругляков Даниил Андреевич

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет государственного управления, Кафедра политического анализа, Москва, Россия

E-mail: dan_kruglyakov@mail.ru

В современном мире роль граждан в демократической политической системе не исчерпывается только участием в электоральном процессе, избранием органов власти. Для того чтобы оставаться ключевыми акторами в формировании общественной повестки им нужно постоянно заниматься ее актуализацией в публичном пространстве, находясь в постоянном взаимодействии с властными структурами [3].

В мировой исторической практике наиболее востребованной формой участия граждан в политической жизни стал институт парламентаризма. Работа современного демократического парламента как важнейшего представительного органа власти, должна быть основана на партнерстве со своими избирателями, вовлечении общественности в законотворческий процесс и обеспечении того, чтобы принятые решения в форме законов, проводимая политика и общий дискурс были неразрывно связаны с общественными интересами и потребностями. Парламент также должен обеспечить, чтобы законодательство, которое он принимает, соответствовало ожиданиям людей, при активном взаимодействии с гражданами, чьи интересы через избранных представителей он выражает [2].

Говоря иными словами, участие общественности в законодательной деятельности наряду с принятием законов и осуществлением парламентского контроля является основой работы парламента. В данной работе такое участие граждан в законодательной деятельности и других тех или иных формах взаимодействия их с депутатским корпусом на разных коммуникационных площадках с целью оказать влияние на процесс принятия политических решений мы будем трактовать как публичное партнерство граждан с парламентом. В этом случае участие общественности может быть определено как процесс, посредством которого парламент консультируется с людьми (заинтересованными лицами), группами, ассоциациями, организациями, а также со структурами гражданского общества и государственными институтами, прежде чем принимать решения, что позволяет им участвовать в процессах, ведущих к этому решению [1]. То есть партнерство общественности и парламента - двусторонний коммуникационный процесс с целью достижения лучших и более приемлемых решений. Поэтому публичное партнерство граждан с парламентом является неотъемлемым атрибутом парламентской деятельности в любой стране.

Это партнерство может принимать ряд различных форм. К примеру, среди них можно выделить способы прямого контакта между гражданами и их представителями. Но, в свою очередь, наиболее часто используемыми на практике является приглашение общественности, граждан, экспертного сообщества для публичного представления и обсуждения тех или иных актуальных законопроектов на площадках парламента или публичных слушаний, в форме парламентских слушаний, круглых столов, различных рабочих групп, организуемых комитетами законодательного органа.

Таким образом, существует много различных способов, с помощью которых парламента работают над возможностью привлечения граждан к законодательному процессу, как

путем внесения вклада в работу над законопроектами, так и посредством предложений к новому или подлежащему изменениям законодательству. Но какими бы ни были различные формы, многое свидетельствует о том, что парламенты очень серьезно относятся к вовлечению граждан в законодательный процесс.

Публичное партнерство граждан с парламентами является важной частью общей институциональной основы сотрудничества между государством и структурами гражданского общества, осуществляемых на разных уровнях. Рассмотрим три уровня взаимодействия между гражданами и государственными органами:

Первый уровень - информирование. Это односторонние отношения. Здесь информация передается в одном направлении: от государства гражданам. Оно информирует граждан о своих решениях и инициативах по своему усмотрению или граждане извлекают информацию по собственной инициативе.

Второй уровень - консультирование. Это двусторонние отношения, в которых государство само определяет участников. В данном случае государство запрашивает обратную связь от граждан в процессе формирования государственной политики. Для того чтобы получить надежную обратную связь, государство обеспечивает, чтобы граждане заранее получали соответствующую информацию.

Третий уровень - активное участие. Это более высокая степень двусторонних отношений, где граждане активно включаются в процесс формирования государственной политики, например, если через членство в рабочих группах кому-нибудь из представителей общественности поручено подготовить изменения в законопроект.

Выделение указанных уровней взаимодействия между гражданами и государственными органами позволяет адаптировать их применительно к законодательному процессу, а именно к участию граждан, различных гражданских структур в работе парламента. При этом, в данном процессе необходимо учитывать механизм обратной связи парламента с гражданами, что нашло свое отражение в модели публичного партнерства граждан и парламента, которая иллюстрирует общее понимание процессов, происходящих внутри них, показывает их согласованность, а также устанавливает минимальные требования и руководящие принципы для вовлечения общественности в законодательные и другие процессы парламента и его структур.

На приведенном схеме (см. рис.1) показано, что на каждом этапе участия общественности соответственно увеличивается возможность для граждан влиять на процессы принятия решений, в которых они заинтересованы. В представленной модели информирование, консультирование, участие посредством вовлечения граждан в работу парламента выступают в качестве ключевых этапов эффективного партнерства с общественностью.

Таким образом, указанная модель публичного партнерства граждан с законодательной властью представляет собой прототип процесса участия гражданских структур в функционировании парламента, которая делает попытку отражения институциональных механизмов участия общественности и их интеграцию в основную деятельность парламента. В свою очередь сам парламент вносит весомый вклад в поддержание публичного партнерства с гражданскими структурами и отдельными гражданами на всех уровнях одновременно.

Источники и литература

- 1) Вильданов Р.Р. Парламент и парламентское представительство // Концепт. 2012. №10. С. 7.
- 2) Володенков С.В. и др. Будущее представительной демократии и парламентских учреждений в России и современном мире // Вестник Московского университета. Серия 12. Политические науки. №1. М., 2013. С. 27-87.

- 3) Соловьев А.И. Политическая повестка правительства или зачем государству общество // Полис. Политические исследования. 2019. № 4. С. 8–25.

Иллюстрации



Рис. 1. Модель публичного партнерства парламента и общества