

## Актуальные вопросы изменения правового регулирования контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь

Научный руководитель – Пилипенко Александр Анатольевич

*Казеко Т.С.<sup>1</sup>, Зайцев А.А.<sup>2</sup>*

1 - Белорусский государственный университет, Юридический факультет, Минск, Беларусь, E-mail: 10kts@mail.ru; 2 - Белорусский государственный университет, Минск, Беларусь, E-mail: andrew.zaitcev.bk2000c@gmail.com

Принятый 16 октября 2017 г. Указ Президента Республики Беларусь от 16 октября 2017 г. № 376 «О мерах по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности» (далее - Указ № 376) в первую очередь направлен на снижение воздействия контролирующих органов на проверяемых субъектов. Данная цель повлекла за собой ряд изменений, касающихся порядка планирования и проведения проверок, сферы контроля (надзора), упразднения отнесения субъектов хозяйствования к группам риска и многого другого [3]. Хотелось бы акцентировать внимание на отдельные законодательные новшества, имеющие большое значение.

1. Существенные изменения претерпевают плановые и внеплановые проверки, которые ранее доминировали в системе контрольных мероприятий. Так, на смену плановым проверкам пришли выборочные. Их назначают в зависимости от критериев оценки степени риска. Также оцениваются и результаты анализа информации, имеющейся в распоряжении контролирующего органа. Вводится запрет на проведение нескольких выборочных проверок одного и того же субъекта в течение трех календарных лет [1].

В системе проверок отдельных субъектов с момента государственной регистрации никаких изменений не вносилось. Сохранился двухлетний мораторий на проведение таких проверок [1]. Помимо этого, также проводится оптимизация перечня оснований для внеплановых проверок в пределах запрета и после его окончания. Положительным изменением в законодательстве для проверяемых субъектов является то, что в ходе проведения внеплановой проверки будут затрагиваться только те аспекты, к которым имеет место факты и обстоятельства, послужившие основанием для назначения такой проверки [2].

2. Не допускается проведение выборочных и внеплановых проверок по вопросам технического характера. Данные мероприятия носят предупредительную, а также профилактическую направленность [1]. Проверяемый субъект не привлекается к ответственности при добровольном устранении всех недостатков, выявленных в ходе проверки. Меры ответственности в данном случае применяются только при условии повторных ошибок субъекта, если выявленные ошибки не устраняются либо устранение таких нарушений невозможно.

По вопросам о приостановлении деятельности по техническим причинам по предложению контролирующего (надзорного) органа вправе решать только суд либо сам субъект.

3. Для бизнес-сообщества одной из значимых и наиболее ожидаемых новаций является ограничение периода проверки исходя из временного промежутка во взаимосвязи с упразднением отдельных оснований его увеличения. Такой период исчисляется тремя календарными годами, а по налоговым проверкам - пятью календарных годами, предшествующими году, в котором принималось решение о назначении проверки, а также истекшим периодом текущего календарного года. [2] При этом, наиболее важным аспектом касательно налоговых проверок является исключение из оснований увеличения периода проверки ревизии за соблюдением налогового законодательства. Значимость данной новации

особенно хорошо видится в контексте вопроса о недоимках за ограничительными периодами проверок, влекущих за собой начисление на них повышенных пеней, обусловленных измененной методикой. Такой подход для субъектов предпринимательской деятельности обуславливается значительными финансовыми потерями.

Ряд оснований увеличения периода проверки, в том числе, законодательный спич в отношении налоговых проверок «если иное не установлено законодательными актами», дают возможность сделать предположение, что существующая практика бесконечных сроков давности для налоговых и других проверок может сохраниться.

4. Существенно сокращен перечень контролирующих (надзорных) органов и сфер их деятельности. Достаточно велико в Республике Беларусь количество контролирующих органов, дискреционные полномочия должностных лиц которых направлены на выявление нарушений законодательства. Исходя из этого можно прогнозировать, что уровень конфликтности между государством и субъектами хозяйствования снизится.

При этом, вышеуказанные организационно-правовые новшества должны иметь системную взаимосвязь с либерализацией других актов законодательства.

5. Принцип взаимной ответственности проверяющих и проверяемых является широко признанным в правовой науке. Ввиду этого отметим закрепление в Указе № 376 перечня грубых нарушений, совершенных должностным лицом контролирующего (надзорного) органа. Последствием таких нарушений может стать привлечение к дисциплинарной ответственности вплоть до освобождения от занимаемой должности. Вместе с тем, возможна административная ответственность в виде штрафа в размере от 2 до 30 или от 20 до 100 базовых величин в зависимости от совершенного нарушения.

Возможность привлечь проверяющих к административной ответственности за нарушение порядка организации и проведения проверок до недавнего времени представлялась лишь потенциальной. В связи с этим, рассматриваемые новшества могут стать действенным инструментом против злоупотребления полномочиями должностными лицами контролирующих органов.

Таким образом, основываясь на потенциале развития законодательства о контрольной (надзорной) деятельности, обуславливающим актуальность данного вопроса, можно с уверенностью сказать, что принятые нововведения, направленные на создание в стране благоприятных условий для организации бизнеса, привлечение новых инвестиций, развитие бизнес-сообщества, в том числе путем ограничения вмешательства контролирующих органов в деятельность субъектов хозяйствования, добровольно исполняющих налоговое обязательство, являются необходимыми и значимыми как на современном этапе, так и в будущем.

На наш взгляд, указанные выше законодательные новеллы, непосредственно относящиеся к налоговым проверкам, являются актуальными не только для белорусского законодателя, но и для зарубежных коллег.

### Источники и литература

- 1) О мерах по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности: Указ Президента Респ. Беларусь, 16 окт. 2017 г., № 376 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 2017. - 1/17314
- 2) О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 16 окт. 2009 г., № 510 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2009. - № 253. - 1/11062
- 3) Коротченя, К. И. Изменения в порядке проведения проверок налоговыми органами / К. И. Коротченя // Налоги Беларуси. – 2017. – № 43. – С. 74–77