

Оценка эффективности национальных проектов: недостатки и риски при их реализации

Научный руководитель – Григорьянц Ирина Петровна

Царукян Давид Степанович

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Кафедра государственных и муниципальных финансов, Москва, Россия

E-mail: www.david.r@yandex.ru

В 2018 году во время своего послания Федеральному Собранию Президент РФ анонсировал совершенно новые инструменты для достижения экономического роста и прорывного развития Российской Федерации - национальные проекты, достижение целей которых планировалось осуществить к 2024 году, в рамках которых было выделено 12 основных национальных целей развития. В 2020 году Президент РФ выпустил новый указ: Указ Президента РФ от 21.07.2020 N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", согласно которому были выделены 5 основных национальных целей развития (далее - национальные проекты), основными из которых являются цифровая трансформация, сохранение населения, здоровья, и благополучия людей и другие. Национальные проекты должны послужить основой не только экономического и социального развития страны, но и решения системных и давно существующих проблем.

Счетная палата Российской Федерации (далее - Счетная палата) ежегодно проводит оценку эффективности национальных проектов в целом, а также по отдельным проектам с выделением проблем при их реализации, а также рекомендаций по решению данных проблем. Национальные проекты реализуются уже 2 года и поэтому выделились определенные системные недостатки, связанные с тем, что по многим национальным проектам отсутствуют четкие критерии, управленческие кадры не подготовлены к работе с такими социально значимыми мероприятиями, а также недостаточный уровень финансирования проектов со стороны региональных бюджетов, а также внебюджетных источников. Кроме этого, «пандемия коронавируса» оказала серьезное влияние на экономику страны, что может повлечь за собой и ухудшение имеющихся проблем при реализации национальных проектов.

Актуальность исследования связана с тем, что расходы бюджетов бюджетной системы на национальные проекты составляют достаточно большой объем бюджетных средств, поэтому важно проводить оценку эффективности вложенных средств с целью определения экономичности, продуктивности и результативности.

Основной целью исследования является анализ национальных проектов с точки зрения оценки эффективности вложенных средств, а также выявление проблем при их реализации и рисков, в основном связанных с недостижением целевых показателей.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1. дать определение национального проекта и выделить его роль для социально-экономического развития страны;
2. рассмотреть методику оценки эффективности национальных проектов;
3. проанализировать эффективность реализации национальных проектов на основе заключения Счетной палаты;

4. выявить системные проблемы и недостатки при реализации национальных проектов;
5. определить риски, которые влияют на достижение целевых показателей национальных проектов.

В рамках проведенного исследования был сформулирован ряд выводов:

- В рамках оценки эффективности национальных проектов до сих пор не сформирована единая методология, позволяющая оценить эффект от реализации мероприятий;
- Основными проблемами является то, что до конца не сформирована система управления национальными проектами, по многим показателям отсутствуют общепринятые методики расчета, что не дает возможность в полной мере оценить эффективность вложенных средств, также отсутствует координация между отдельными национальными проектами
- Важной системной проблемой является то, что национальные проекты сформированы до 2030 года, то есть на 10 лет, а бюджеты бюджетной системы планируются исключительно на 3 года, в результате, в связи с отсутствием гарантий финансового обеспечения реализации проектов, появляются риски недостижения поставленных целей.
- Немаловажным риском является финансовый риск, связанный с недополучением финансирования со стороны региональных бюджетов, нарушения сроков предоставления бюджетных средств, а также неопределенность в объеме внебюджетных источников.

Источники и литература

- 1) "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)
- 2) "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 15.10.2020)
- 3) Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»
- 4) Указ от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»
- 5) Материалы к заседанию президиума Государственного совета Российской Федерации: Об основных направлениях деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»
- 6) Национальные проекты // Национальные проекты: будущее России. URL: <https://futureussia.gov.ru/> (дата обращения: 22.10.2020).
- 7) Национальные проекты: Целевые показатели и основные результаты // Правительство России. URL: <http://static.government.ru/media/files/p7nm2CS0pVhvQ9800wAt2dzCIAietQih.pdf> (дата обращения: 22.10.2020).