

Секция «Обеспечение финансовой безопасности России: финансовые расследования в цифровой экономике»

Меры по предупреждению коррупции в муниципальных учреждениях как метод обеспечения финансовой безопасности.

Научный руководитель – Каменева Анна Николаевна

Грибанова Анна Сергеевна

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Студенческое научное общество ВШГА, Москва, Россия

E-mail: gribanovaan@rambler.ru

Коррупция - одна из наиболее опасных «болезней» современного общества. Преступления коррупционной направленности являются одной из основных угроз устойчивому социальному и экономическому развитию РФ. Особую общественную опасность данное явление представляет в среде государственных и муниципальных служащих: из-за специфических властных полномочий служащие своими неправомерными действиями ставят под угрозу безопасность общества, а также способны поставить государственную политику в прямую зависимость от интересов частных лиц. Именно поэтому проблема искоренения коррупционной составляющей среди государственных и муниципальных служащих приобретает особенную актуальность в контексте обеспечения финансовой безопасности государства.

В связи с широкой распространенностью преступлений коррупционной направленности, основные меры по противодействию коррупции определяются на федеральном уровне. Помимо ФЗ "О противодействии коррупции" от 25.12.2008 стоит отметить важность положений Национальных планов противодействия коррупции, утверждаемых Указом Президента РФ. Такие документы программного характера отражают актуальные направления деятельности органов государственной власти и местного самоуправления по профилактике коррупционных проявлений среди государственных и муниципальных служащих, а также устанавливают конкретные меры по борьбе с коррупцией во властных структурах всех уровней.

Помимо федерального регулирования нельзя не отметить существование законов субъектов РФ по противодействию коррупции, например, Закон города Москвы № 64 от 17.12.2014. Особенно стоит отметить тот факт, что в подобные законодательные акты субъектов систематически вносятся поправки для обеспечения единообразного применения законодательства о противодействии коррупции на территории РФ. Кроме того, для дополнительного контроля за выполнением антикоррупционных требований на уровне муниципалитетов в регионах наметилась тенденция по созданию специальных служб и комиссий по противодействию коррупции, в частности, в апреле 2019 года в Калининградской области была создана региональная Служба по противодействию коррупции. [3] И тем не менее, бо́льшую часть контрольных функций на местах осуществляют главы органов местного самоуправления и руководители конкретных организаций, которые несут персональную ответственность за проведение антикоррупционных мероприятий, в том числе за своевременное внесение изменений в нормативные акты муниципалитетов и локальные нормативные акты учреждений.

Исследователи выделяют несколько основных методов противодействия коррупции в муниципальных учреждениях: установление административных запретов, определение служебных обязанностей по противодействию коррупции, введение антикоррупционных стандартов. [2]

Административные запреты - обязанность государственных и муниципальных служащих воздерживаться от совершения запрещенных действий под угрозой применения мер юридической ответственности. [2] Такие запреты призваны способствовать независимости деятельности служащих от внешних факторов. К ним относятся запреты на разглашение конфиденциальных сведений, ставших известными в ходе выполнения служащим должностных обязанностей, запреты на осуществление предпринимательской деятельности, на получение вознаграждений и подарков от частных лиц в связи со своим должностным положением, а также на использование средств финансового обеспечения для целей, не связанных с исполнением должностных обязанностей. Для контроля за выполнением данных требований в муниципальных учреждениях ведутся Журналы регистрации подарков, а также устанавливается обязанность работников уведомлять руководителя учреждения о фактах обращения с целью склонения работника к совершению коррупционных правонарушений.

Определение служебных обязанностей по противодействию коррупции - важная составляющая антикоррупционных мер, предпринимаемых «на местах». Прежде всего, это обязанность руководителя муниципального учреждения составить и утвердить Перечень работников, осуществляющих исполнение обязанностей, связанных с коррупционными рисками, а также Перечень трудовых функций, включаемых в должностную инструкцию лица, ответственного за профилактику коррупционных и иных правонарушений в муниципальной организации. Кроме того, к обязанностям перечисленных лиц относятся регулярное предоставление сведений о доходах и имуществе, принадлежащем служащему и членам его семьи, немедленное сообщение руководителю о случае возникновения личной заинтересованности, способной повлечь конфликт интересов, обязанность содействовать правоохранительным органам в выявлении и расследовании фактов коррупции и пр.

Нельзя не отметить важность антикоррупционных стандартов в деятельности муниципальных учреждений по противодействию коррупции. Антикоррупционными стандартами считаются базовые положения, определяющие основные задачи, принципы и мероприятия, направленные на предупреждение коррупции, в целях обеспечения добросовестной работы муниципальных учреждений. [1] Главной целью таких стандартов является стабилизация системы муниципальной службы, благодаря исключению из ее функционирования коррупционных элементов, таких как фаворитизм, взяточничество и пр. Кроме того, в рамках реализации антикоррупционных стандартов в каждой организации утверждаются Критерии оценки эффективности деятельности по реализации антикоррупционного законодательства. Все эти меры направлены на повышение эффективности профилактики коррупционного поведения служащих, что позволяет предупредить и пресечь факты коррупции.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод о том, что в муниципальных учреждениях активно проводятся мероприятия по противодействию коррупционным проявлениям. Помимо норм федерального и регионального антикоррупционного законодательства, в локальных нормативных актах муниципальных организаций также отражены антикоррупционные требования местных администраций. Все это создает условия для искоренения коррупции на местах, а значит - способствует обеспечению финансовой и экономической безопасности отдельных регионов и всей страны в целом.

Источники и литература

- 1) Постановление главы Администрации муниципального образования «Светловский городской округ» Калининградской области № 29 от 21.01.2020.
- 2) Хабриева Т.Я. Коррупция: природа, проявления, противодействие. М., 2014.
- 3) Правительство Калининградской области: <https://gov39.ru/vlast/sluzhby/antikorr/>