

**«Модельный» бюджет как новый механизм межбюджетного регулирования
на примере Нижегородской области**

Научный руководитель – Коломейченко Евгения Анатольевна

Цуцкова Эльвира Рагимовна

Студент (бакалавр)

Нижегородский институт управления - филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Нижний Новгород, Россия

E-mail: tuckova.ale@gmail.com

Вопросы сбалансированности бюджетов субъектов РФ, распределяемых на выравнивание бюджетной обеспеченности, всегда привлекали и привлекают внимание ученых экономистов, юристов. Для более детального и верного раскрытия затронутой темы уделим внимание, в первую очередь, межбюджетным отношениям.

Согласно ст. 6 БК РФ межбюджетные отношения — это «взаимоотношения между публично-правовыми образованиями по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса»[4].

Следует отметить, что основой для расчета финансовой помощи территориальным бюджетам являются нормативы финансовых затрат на предоставление финансовых услуг и нормативы минимальной бюджетной обеспеченности, определяемые на основе единой методики с учетом социально-экономических, географических, климатических и других особенностей субъектов РФ.

Сложившаяся система межбюджетных отношений не позволяла ответить на два важных вопроса:

1. Какова реальная потребность муниципальных образований в средствах, необходимых для полноценного исполнения их полномочий?
2. Гарантировано ли наличие в местных бюджетах средств на приоритетные (обязательные) статьи расходов, в том числе на исполнение указов Президента РФ?

Такое обстоятельство дел и послужило толчком к реализации нового подхода в межбюджетных отношениях и образования и функционирования нового сегмента регионального электронного бюджета — формированию **модельных бюджетов муниципальных образований**.

Некоторые субъекты РФ приняли идею внедрения «модельных бюджетов» на уровне муниципальных образований. Так, депутаты Законодательного собрания Нижегородской области на заседании 25 октября 2018 года приняли в первом чтении проект изменений в закон «О межбюджетных отношениях в Нижегородской области». Председатель Законодательного собрания Нижегородской области Евгений Лебедев заявил, что введение данного института предоставит возможность оценить потребность муниципального образования в финансовой помощи, необходимость получения дотаций на выравнивание и сбалансированность бюджета[7].

Расчет модельных расходов муниципальных образований на очередной финансовый год и на плановый период осуществляется с учетом расходов на общественно значимые проекты, отобранные в рамках участия населения Нижегородской области в формировании модельных бюджетов муниципальных образований Нижегородской области в соответствии с порядком, установленным Правительством Нижегородской области [6]. На 2019 - 2021 годы будут сформированы "модельные" бюджеты по 380 муниципальным образованиям Нижегородской области.

Целями введения «модельных бюджетов» являются:

- анализ реальной потребности в средствах, необходимых муниципалитетам для полноценного исполнения собственных полномочий;
- повышение обеспеченности муниципальных образований, которые имеют невысокий уровень социального и экономического развития;
- мотивирующее взаимодействие с муниципалитетами, имеющими высокий уровень развития и т.д.

Вместе с тем, предложенная методика расчета модельных бюджетов имеет ряд недостатков, в том числе и принципиальных. Так, при расчете модельных бюджетов расходы регионов на реализацию программ развития игнорируются[3]. Данный подход может быть допустим, только тогда, когда основной целью экономики являлось исключительно достижение стабильности. Тогда как для обеспечения форсированного развития экономики, социальной сферы он представляется не подходящим.

При данном подходе в независимости от реальной потребности регион с низким уровнем сложившихся расходов так и остается в модельном бюджете со своим достигнутым уровнем.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что расчет модельных расходов на основе нормативов затрат по каждому виду расходных полномочий является достаточно объективным и эффективным механизмом в распределении межбюджетных трансфертов. Но при этом, индивидуальные особенности субъектов Российской Федерации должны быть максимально учтены.

Источники и литература

- 1) Афанасьев Р.С., Богданов Л.Н., Гулидов Р.В., Леонов С.Н. "Модельные" бюджеты: последствия для субъектов Российской Федерации // *Пространственная Экономика*. - 2019. - №1. - С. 132-156.
- 2) Огородников А. П. Становление внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в системе исполнительных органов власти // *Историко-экономические исследования*. - 2018. - №2. - С. 267–282.
- 3) Роль и место модельных бюджетов в условиях трансформации государственной региональной политики // *Аналитический вестник Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации №12* URL: http://council.gov.ru/activity/analytical_bulletins/93826/ (дата обращения: 25.10.2019).
- 4) Закон Российской Федерации "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 № 145 // *Собрание законодательства Российской Федерации*. - 1998 года г. - № 31. с изм. и допол. в ред. от 31.07.1998 г.
- 5) Бюджет для граждан Нижегородской области URL: <http://mf.nnov.ru:8025/news/366-8-oktyabrya-2019-goda/> (дата обращения: 25.10.2019).
- 6) Закон Российской Федерации "О межбюджетных отношениях в Нижегородской области" от 6 декабря 2011 г. № 177 // с изм. и допол. в ред. от 24.10.2019 г.
- 7) Информационный сборник исполнения бюджета Нижегородской области за 1-3 квартал 2019 года // *Министерство финансов Нижегородской области* URL: http://mf.nnov.ru/files/budget/Analitika/Info_sbormik_ispolneniya_budgeta/2019/Info_Sbornik_9_mes2019.pdf (дата обращения: 25.10.2019).