

К вопросу о правовом механизме функционирования платежных систем

Научный руководитель – Крохина Юлия Александровна

Салина Елизавета Сергеевна

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Кафедра правовых дисциплин, Москва, Россия

E-mail: betsalina@yandex.ru

Национальная платежная система Российской Федерации представлена совокупностью экономических субъектов, деятельность которых направлена на оказание платежных услуг. 2019 год был отмечен расширением состава субъектов национальной платежной системы (Федеральный закон № 264-ФЗ [1] и Федеральный закон № 173-ФЗ [2] дополнили регулирование Федерального закона "О национальной платежной системе" нормами о правовом статусе операторов услуг информационного обмена, поставщиков платежных приложений, иностранных поставщиков платежных услуг, платежных агрегаторов). Кроме того, законодательство Российской Федерации о платежных системах претерпело значительные изменения в сфере противодействия осуществлению операций без согласия клиента и ужесточения использования электронных средств платежа и перевода электронных денежных средств.

Как представляется, основной тенденцией правового регулирования отношений в сфере национальной платежной системы в России является ужесточение отдельных процедур осуществления перевода денежных средств (например, перевода электронных денежных средств), установление новых обязанностей для субъектов рынка платежных услуг (в частности, в сфере информационной безопасности и обязательной отчетности), а также конкретизация регулирования единичных ситуаций в сфере платежных услуг. Так, например, после одностороннего отказа из-за санкций информационного поставщика - контрагента платежных систем Visa и MasterCard от обслуживания банковских карт, выпущенных российским банком Еврофинанс Моснарбанк, в Федеральный закон "О национальной платежной системе" были внесены изменения, предусматривающие ответственность за односторонне приостановление оказания услуг информационного обмена, а именно, применение Банком России штрафа к нарушившему лицу.

Ужесточение и конкретизация правового регулирования обусловлена необходимостью государства обеспечить надлежащее функционирование национальной платежной системы [3], которое заключается в своевременном предоставлении платежных услуг, соответствующих предъявляемым к ним стандартам качества. В то же время, полагаем, что использование такого фрагментарного подхода к правовому регулированию деятельности платежных систем повлечет за собой возникновение пробелов в правовом регулировании и повышение регуляторной нагрузки, что не соответствует целям проводимой Правительством Российской Федерации деятельности по совершенствованию системы правового регулирования ("регуляторной гильотины") [4].

В связи с изложенным, представляются актуальными вопросы поиска правовых механизмов (методов) обеспечения надлежащего функционирования платежных систем, под которым понимается состояние бесперебойного и доступного предоставления платежных услуг, соответствующих установленному уровню качества для потребителя. Ориентиром для построения механизма правового регулирования платежных систем могут стать принципы их функционирования. Принципы устанавливают характеристики надлежащего предоставления услуг по переводу денежных средств, а также описывают надлежащие органи-

зационные связи как внутри платежной системы, так и в процессе взаимодействия платежных систем. Принципы также смогут обеспечить поступательное развитие системы правового регулирования НПС в рамках реализуемой Стратегии развития национальной платежной системы.

Важнейшую роль в обеспечении функционирования платежных систем играют институты наблюдения и надзора Банка России [5], а также финансово-правовая ответственность субъектов платежных систем. Поэтому аспектом изучения финансово-правового механизма надлежащего функционирования платежных систем является в том числе анализ и совершенствование механизмов мониторинга и контроля деятельности платежных систем по исполнению обязательных требований.

Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 02.08.2019 № 264-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О национальной платежной системе" и Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" // "Собрание законодательства РФ", 05.08.2019, № 31, ст. 4423.
- 2) Федеральный закон от 03.07.2019 № 173-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О национальной платежной системе" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 08.07.2019, № 27, ст. 3538.
- 3) Хоменко Е.Г., Тарасенко О.А. Национальная платежная система Российской Федерации и ее элементы: монография. Москва: Проспект, 2017. С.45.
- 4) Постановление Правительства Российской Федерации от 31.07.2003 № 451 (ред. от 14.09.2019) "О Правительственной комиссии по проведению административной реформы" // "Собрание законодательства РФ", 04.08.2003, № 31, ст. 3150.
- 5) Рождественская Т.Э., Гузнов А.Г. Национальная платежная система как объект надзора // Банковское право. 2011. № 4. С. 19 - 24.