

Секция «Международные организации и мировые политические процессы»

Миграция в Европе: новый этап европейской интеграции или её кризис

Научный руководитель – Медовкина Лина Юрьевна

Царёва Татьяна Юрьевна

Студент (магистр)

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», Факультет мировой экономики и мировой политики, Москва, Россия

E-mail: t.tsaryova.2303@gmail.com

«Если Европа не сможет защитить свои границы, сама идея Европы будет под вопросом» — премьер-министр Франции Мануэль Вальс [2]

Миграция на сегодняшний день является одним из глобальных трендов, по данным ООН количество международных мигрантов в 2019 году превысило 270 млн человек и продолжает увеличиваться быстрее, чем население планеты [1]. К регионам с наибольшим сосредоточением мигрантов относится и Европа — 82 млн человек прибыло в Европу по данным ООН в период с 2000 по 2019 год [4]. В 2015 году Европа в лице Европейского союза столкнулась с небывалым наплывом мигрантов, что привело к миграционному кризису. Он стал настоящим вызовом для Европейского союза, так как миграция носила не внутренний характер. Более того, миграционный кризис стал причиной раскола между государствами-членами Евросоюза, которые разделились на сторонников и противников проведения общей миграционной политики — евроскептиков. Страны-участницы заняли принципиальные позиции по данному вопросу в связи с чем всю большую актуальность приобретает вопрос — миграционный кризис, который переживает Европейский союз, это кризис евроинтеграции или вызов, который повлечет за собой адекватный ответ и станет причиной углубления интеграции?

Миграционная политика занимает первое место в политической повестке дня как в Евросоюзе, так и государствах-членах ЕС. Для преодоления кризиса был разработан ряд инициатив, выработана общая миграционная политика, созываются внеочередные саммиты глав государств ЕС. Однако проведение общей миграционной политики совсем не означает, что мигранты будут интегрированы в европейское общество, что и представляет серьёзную проблему для европейцев. В проведении общей миграционной политики заинтересованы государства-участники ЕС, в то время как интеграция мигрантов в европейское общество в интересах самого ЕС.

Для того, чтобы предотвратить нежелательные социальные и экономические последствия миграционного кризиса, а также для более эффективного обеспечения безопасности в рамках своих государств, многими государствами-членами ЕС обсуждается вопрос о восстановлении временного пограничного контроля, то есть введение контроля на внутренних границах Европейского союза. Такое право государствам предоставляет Регламент (ЕС) 2016/399 Европейского парламента и совета от 9 марта 2016 г. о Кодексе Союза о режиме пересечения людьми границ (Шенгенском кодексе о границах) [3], который допускает возможность временного восстановления пограничного контроля на внутренних границах в случае серьёзной угрозы государственной политике или внутренней безопасности). В период с 2019 и в течение 2020 года некоторые страны восстановили или планируют временно восстановить пограничный контроль в контексте прогнозируемых событий, среди них: Австрия, Германия, Норвегия, Дания, Швеция, Франция. Кроме того, из-за миграционного давления и террористических атак, которым подверглась Европа в последние несколько лет, управление границами стало приоритетом для Европейской комиссии. В частности, в

2020 году будет введена в эксплуатацию система EES — The Entry/Exit System [5], которая создаст единую информационную систему для регистрации данных о въезде и выезде краткосрочных граждан третьих стран, пересекающих внешние границы ЕС.

Таким образом, преодоление последствий кризиса, как и укрепление общей иммиграционной политики в целом, предполагает усиление наднационального компонента и соглашения среди государств-членов, что стало настоящей проверкой на солидарность для стран Евросоюза, нарастает напряжённость и между государствами-членами ЕС — в странах-участницах наблюдается рост числа недовольных проводимой политикой. После кризиса 2015 г. в условиях его преодоления последствия развития общей миграционной политики ЕС сопровождается дефицитом солидарности и смещением в сторону национальных, а не общеевропейских интересов. С другой стороны, предпринят ряд шагов, которые неизбежно сближают государства и их позиции в проведении внешней политики в отношении с третьими странами, а это свидетельствует об углублении интеграции в Европейском союзе, который за свою историю пережил не один кризис и все они неизбежно становились фундаментом для очередного шага на пути углубления европейской интеграции, что даёт основания предположить, что и нынешний миграционный кризис приведёт к углублению интеграции между государствами-членами ЕС.

Источники и литература

- 1) Инфографика: Миграция в мире // Официальный сайт Международного дискуссионного клуба «Валдай», URL: <https://ru.valdaiclub.com/multimedia/infographics/migratsiya-v-mire/>
- 2) Премьер Франции: кризис с беженцами может уничтожить Европу // РИА Новости, URL: <https://ria.ru/20160122/1363330748.html>
- 3) Регламент (ЕС) 2016/399 Европейского парламента и совета от 9 марта 2016 г. о Кодексе Союза о режиме пересечения людьми границ (Шенгенском кодексе о границах) // Право ЕС: Учредительные договоры, диссертации, книги, акты и другая информация, URL: <https://eulaw.ru/content/borders-code/>
- 4) International Migration 2019 // Официальный сайт ООН, URL: https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/publications/wallchart/docs/MigrationStock2019_Wallchart.pdf
- 5) The Schengen Entry/Exit System: biometrics to facilitate smart borders // Gemalto, URL: <https://www.gemalto.com/govt/coesys/eborder/entry-exit-system>