

Секция «Стабильность и устойчивость современных государственных систем»

Региональный сепаратизм как фактор трансформации актуальной повестки испанских политических партий

Научный руководитель – Телин Кирилл Олегович

Стальной Алексей Львович

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет политологии, Кафедра государственной политики, Москва, Россия

E-mail: stalnoj@polit.msu.ru

Испанский сюжет сепаратизма является наиболее показательным и активным в ЕС на данный момент. Деятельность националистически настроенных групп автономных сообществ нередко создавала напряженные отношения внутри испанского государства: этнический терроризм, крупные протестные манифестации, самовольные плебисциты о выходе из состава единого государства - это реальность испанской политики, отражающаяся в том числе на политической культуре граждан и конфигурации партийной системы.

В испанском кейсе одним из важнейших является исторический фактор - факт самостоятельного существования некоторых регионов позволяет сепаратистским силам, преимущественно именно региональным политическим партиям, конструировать образ врага в лице центральной власти [1]. Несомненно, период правления Ф. Франко также является важнейшей составляющей исторического фактора - агрессивная национальная политика, выражавшаяся в табу на общение на родном языке и в запрете большинства элементов родной для населения культуры, привела к ответной реакции в виде терроризма и радикализма, надолго ставших частью испанской политики. Лишь постепенный отход от унификаторских методов после пактов Монклоа и последовавшая демократизация страны привели к разрядке обстановки, которая, тем не менее, накопились в течение прошедшего десятилетия.

На данный момент сепаратизм является главным вызовом для национальной безопасности Испании, поскольку действия, предпринимаемые активизировавшимися сепаратистскими группами в Каталонии, могут повлиять на расстановку сил во внутренней политике государства. В Стране Басков, имеющей особый налоговый статус и находящейся в несколько неравном положении по сравнению с остальными автономными сообществами, удалось свести проявления сепаратизма и терроризма к минимуму. Подобной же траектории требует решение каталонского кризиса, который, взяв свое начало в начале 2010-ых гг., продолжает оставаться актуальным и по сей день. Однако чрезмерный консерватизм центра не позволяет решить вопрос стремительно, вследствие чего уровень недовольных не снижается. Тяжелый кризис, в который попала Испания, выявил еще один фактор сепаратизма - экономический [2, 3]. По большому счету, основной претензией каталонских националистов остается проблема бюджетного перераспределения, вследствие особенностей которой Каталония, являющаяся одним из регионов-доноров Испании, имеет значительные долговые обязательства перед центром.

Партийная система Испании в последние годы пережила небывалую трансформацию, что привело к правительственным кризисам и увеличению поляризации общества. Дискурс испанских политических партий ожидаемо видоизменился после событий 2017 г. - референдум вынудил сделать тему регионального сепаратизма основной в предвыборных программах на нескольких избирательных кампаниях. Испанское общество разделилось, а вместе с ним и политические партии, старающиеся найти среди разрозненных групп свою целевую аудиторию.

Экономическая нестабильность и кризис региональной политики выявили «закостенелость» ИСРП (Испанская социалистическая рабочая партия) и Народной партии, что привело к трансформации партийной системы Испании. Каталонский кризис привел к изменению повестки политических партий, сделав проблематику сепаратизма центральной в их дискурсе. Следует отметить 3 фактора, которые поспособствовали трансформации партийной системы Испании:

- экономический спад, связанный с последствиями кризисных явлений 2008 года;
- политика пактов, заложенная пактами Монклоа и демонстрирующая непоследовательность межпартийных взаимодействий;
- нечеткое конституционное законодательство в отношении автономных сообществ [4].

В совокупности все эти факторы сформировали кризис легитимности испанских партий, которые начали терять поддержку граждан - в 2016 году примерно 86 % граждан Испании не доверяли ни одной политической партии. Кризис легитимности традиционных партий связан с тремя факторами:

- 1) сращивание партийных структур с государственными;
- 2) коррупционные скандалы, которые повышали недоверие к политическим партиям;
- 3) отсутствие транспарентности в деятельности партий.

Коррупционный скандал в Народной партии в 2013 году стал триггером в начале масштабной трансформации партийной системы Испании [5]. Партийная система Испании из двух с половиной партийной превратилась в реальную многопартийную, или систему ограниченного плюрализма.

Дискурс испанских политических партий ожидаемо видоизменился после возросшей конкуренции и событий 2017 года - референдум вынудил сделать тему регионального сепаратизма основной в предвыборных программах на нескольких избирательных кампаниях. Это вынудило в том числе две крупнейшие партии подстраиваться под эту повестку, что привело к появлению в программах Народной партии и ИСРП положений о возможных способах урегулирования каталонского кризиса [6, 7]. В 2014 году ИСРП был подготовлен план федерализации страны, который нашел свое выражение в программах 2015 и 2016 годов, однако Народная партия, победившая на выборах в Генеральные Кортесы 2011 года, модернизировала свой взгляд на проблему сепаратизма лишь после каталонского референдума.

Источники и литература

- 1) Кутузова В.М. Националистические партии в политической системе Испании // Латинская Америка. 2005. №11. [Электронный ресурс] URL: <http://www.ilaran.ru/?n=267> (дата обращения: 19.04.2020).
- 2) Tammikko T. Catalonia as a laboratory for European separatism // FIIA Briefing paper. 2018. No. 233. p. 3 – 8.
- 3) Филатов Г.А. Каталония, Страна Басков и Галисия: сепаратистские тенденции в начале XXI в. // Мировая экономика и международные отношения. 2018. Т. 62. №11. с. 43 – 53
- 4) Телин К.О., Полосин А.В. Кризисный гамбит пакта Монклоа // Сравнительная политика. 2016. №2 (23). с. 96 – 105
- 5) Хенкин С.М. Перестройка партийной системы Испании // АПЕ. 2018. №2. с. 85 – 110

- 6) PP: Programas electorales. [Электронный ресурс] URL: <http://www.pp.es/conocenos/programas> (дата обращения: 28.04.2020).
- 7) PSOE: programa electoral, 2019. [Электронный ресурс] URL: <https://elpais.com/especiales/2019/elecciones-generales/programas-electorales/pdf/psoe-programa-electoral-elecciones-generales.pdf> (дата обращения: 28.04.2020).