

Секция «Современные практики государственного и муниципального управления в странах ЕАЭС на примере России и Казахстана»

Опыт и проблемы кластерного развития в Российской Федерации

Научный руководитель – Воронов Александр Сергеевич

Сергеев Степан Сергеевич

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет государственного управления, Кафедра экономики инновационного развития, Москва, Россия

E-mail: stepnserg@gmail.com

Концепция развития национальных и региональных социально-экономических систем на основе кластерного подхода, элементы которой внедряются в современной России, не нова. Кластеры, понимаемые как группы географически соседствующих взаимосвязанных компаний и связанных с ними организаций, действующих в определенной сфере, характеризующихся общностью деятельности и взаимодополняющих друг друга [4, с. 258], стали применяться в качестве инструмента экономического развития в западных странах с 1980-х гг. Такие возникающие в кластерах эффекты, как кооперация (в том числе синергия), концентрация, конкуренция и конкурентоспособность [5], а также выраженная способность к креативности и инновациям привели к тому, что к началу 2000-х гг. в наиболее развитых странах кластеры стали получать поддержку посредством государственных программ [1, с. 17-18]. Экономики ряда стран, в том числе скандинавских, в настоящий момент уже организованы не по отраслевому («традиционная» промышленная политика), а по кластерному принципу (кластерная политика).

Кластерному развитию в России, начавшемуся в конце 2000-х гг., способствовал ряд факторов: наличие созданных в СССР высокотехнологичных территориально-производственных комплексов; инновационная политика государства в начале 2000-х гг., нацеленная на развитие инфраструктуры инновационной экономики [1, с. 21; 3, с. 82]. Принятие в 2008 г. «Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года», содержащей ориентиры на формирование территориально-производственных и инновационных высокотехнологичных кластеров, а также утверждение в том же году Минэкономразвития России «Методических рекомендаций по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации» способствовали запуску процессов кластеризации российской экономики. Объявленный в 2012 г. федеральный конкурс по отбору пилотных программ развития инновационных территориальных кластеров [1, с. 21] и внедрение в 2013 г. механизма предоставления Минэкономразвития России субсидий регионам на развитие инфраструктуры и управляющих компаний кластеров [2, с. 35] позволили кластерному подходу закрепиться в российских регионах в качестве одного из инструментов пространственного развития.

Процессы экономической кластеризации были запущены в России значительно позже, чем в таких экономически развитых странах, как Германия и Франция. Находясь в догоняющей позиции, российское правительство пошло по пути заимствования зарубежных практик, в связи с чем меры и формы поддержки кластерных инициатив в России во многом соответствуют мировому опыту [1, с. 23; 2, с. 27].

Тем не менее кластерное развитие в России столкнулось с рядом проблем, связанных

с российскими особенностями административных и экономических отношений. В их числе форсированный характер формирования кластеров по направлению «сверху вниз» [3, с. 77]; размывание территориальных и отраслевых границ кластеров в ходе искусственного объединения предприятий и организаций под единым брендом, а не в процессе их естественного формирования [1, с. 24]; подмена кластеров, состоящих из малых и средних предприятий, холдинговыми структурами нового формата, не обладающими свойствами кооперации и конкуренции [1, с. 24; 3, с. 92]. Слабо развитыми остаются: процессы стратегического планирования в организациях; коммуникации между ними; нормативная правовая база кластерной политики в России.

В этой связи в качестве рекомендаций по преодолению проблем кластерного развития предлагается следующее: усовершенствовать процедуру конкурсного отбора кластерных инициатив для государственной поддержки; интенсифицировать деятельность национального и региональных правительств по поддержке региональных центров кластерного развития и управляющих компаний кластеров; организовать мониторинг и оценку деятельности кластеров, в том числе разработать систему социально-экономических показателей их эффективности, организовать сбор статистических данных; разработать и принять федеральный закон о кластерной политике в Российской Федерации.

Источники и литература

- 1) Абашкин, В. Л. Кластерная политика в России: от теории к практике / В. Л. Абашкин, А. Д. Бояров, Е. С. Куценко // Форсайт. – 2012. – Т. 6, № 3. – С. 16–27.
- 2) Бортник, И. М. Становление инновационных кластеров в России: итоги первых лет поддержки / И. М. Бортник [и др.] // Инновации. – 2015. – № 7 (201). – С. 26–36.
- 3) Бочкова, Е. В. Кластер как институциональная структура в системе территориального разделения труда : монография / Е. В. Бочкова, Е. Л. Кузнецова, В. А. Сидоров. – Краснодар : Новация, 2014. – 160 с.
- 4) Портер, М. Конкуренция / М. Портер ; пер. с англ. – М. : Вильямс, 2005. – 608 с.
- 5) Батталова, А. А. Совершенствование классификационных подходов для кластеров [Электронный ресурс] / А. А. Батталова, Э. И. Исмагилова // Интернет-журнал «Наукovedение». – 2015. – Т. 7, № 2. – Режим доступа: <http://naukovedenie.ru/PDF/27EVN215.pdf>.