**Проблемы и основные нарушения при осуществлении государственных и муниципальных закупок**

***Кузнецова Татьяна Дмитриевна***

*Студент*

*Ульяновский государственный университет,*

*факультет управления, Ульяновск, Россия*

E–mail: Kuznetsova.TatyanaD@yandex.ru

*Лапин Анатолий Евгеньевич*

*доктор экономических наук,*

*заведующий кафедрой экономического анализа и государственного управления*

*Ульяновский государственный университет,*

*факультет управления, Ульяновск, Россия*

*E–mail: artcat2017@mail.ru*

Государственные закупки занимают важное место в деятельности любой страны, так как система закупок оказывает непосредственное влияние на развитие экономики, стимулирует национальных производителей, удовлетворяет государственные (муниципальные) нужды в работах, товарах, услугах для реализации функций государства.

В настоящее время именно государство является самым крупным заказчиком и потребителем во многих отраслях народного хозяйства, создавая с помощью спроса важный инструмент регулирования экономики. В Российской Федерации каждый год в сферу закупок вовлекаются средства бюджетов всех уровней, составляющие около трети ВВП страны. В 2019 году объем таких средств составил 31,6 трлн. рублей (29 % ВВП).[3]

Современная система закупок в Российской Федерации, за относительно небольшой временной период, преодолела несколько этапов – начиная с 1990-х гг., когда конкурсное размещение государственного заказа еще не было достаточно регламентировано, и заказчики сами определяли условия, что порождало неравенство между участниками. До принятия в 2013 году Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Данный закон закрепляет общие требования контрактной системы и делает акцент на основных принципах организации закупок: открытости, прозрачности, конкурентности и эффективности. [1]

Законодательство о контрактной системе в сфере закупок непрерывно развивается. С 2013 года в Федеральный закон № 44-ФЗ было внесено 58 поправок, большая часть из которых носила принципиальный характер. Но несмотря на постоянное совершенствование законодательства и значительные бюджетные расходы остаются нерешенными некоторые проблемы. Так, с 2014 года показатели экономии средств бюджета и конкуренции при проведении закупок почти не меняются и остаются на достаточно низком уровне, что обусловлено преобладанием доли неконкурентных способов закупок [4].

Если проанализировать динамику количества нарушений в сфере закупок за последние 5 лет, то можно увидеть, что ежегодно число нарушений увеличивается. В 2019 количество нарушений по 44-ФЗ возросло на 61,5%, по 223-ФЗ увеличилось в 3,5 раза по сравнению с 2015 годом.

Таблица 1. Динамика количества нарушений в сфере закупок

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
| Количество нарушений по 44-ФЗ | 56 905 | 76 787 | 90 708 | 90 910 | 91 886 |
| Количество нарушений по 223-ФЗ | 5 787 | 5 208 | 4 415 | 12 210 | 20 338 |

По результатам проверок Счетной палатой значительное количество нарушений выявлено при определении НМЦК. В 2019 году такие нарушения составили 44,6 % от общей суммы нарушений в сфере закупок. Также выявлены нарушения при выборе способа закупки (26,9%), нарушение условий исполнения контрактов (9,5%). На это оказывает влияние неурегулированность вопросов формирования НМЦК, общая нестабильность законодательства и непрофессионализм заказчика (необходимо привлечение высококвалифицированных специалистов, поддержание и повышение уровня квалификации работников, задействованных в сфере закупок).

Одной из проблем являются технические сбои в работе ЕИС. В 2019 году время работ с остановкой сервисов ЕИС составило 1 435 часов. Это примерно 59 дней, или 16,2% от общего периода работы ЕИС в 2019 году. Без остановки сервисов регламентные работы составили 426 часов, или 17 дней. Также в 2 раза увеличилось количество инцидентов в ЕИС (в 2019 году – 168 392, в 2018 году – 81 477). [3]

Актуальный вопрос в сфере закупок - проблема демпинга, так как использование конкурентных способов закупки не всегда способствует повышению ее эффективности. Для обеспечения победы участником может быть предложено существенное (демпинговое) снижение цены, что приводит к риску для заказчика несвоевременно получить некачественный товар (услугу). В Федеральном законе № 44-ФЗ определены две альтернативные антидемпинговые меры: увеличение обеспечения исполнения контракта в полтора раза либо предоставление документов, подтверждающих добросовестность участника закупки. Данные антидемпинговые меры могут устранить только одно из отрицательных проявлений демпинга – срыв полноценного удовлетворения государственных и муниципальных нужд, однако не ограничивают долгосрочные негативные последствия демпинга.

Таким образом, основными проблемами в сфере государственных закупок в Российской Федерации являются непрофессионализм заказчиков, недобросовестность поставщиков, недостатки в оценке начальной (максимальной) цены контракта, высокий процент использования неконкурентных способов закупок, сложная и нестабильная законодательная база регулирования государственных закупок. Поэтому важно осуществлять контроль за эффективностью закупочной деятельности, расходованием бюджетных средств, а также профилактику нарушений в документации и противодействие коррупции. Все это позволит обеспечить рост эффективности и результативности государственных и муниципальных закупок.

Литература

1. Федеральный закон № 44-ФЗ от 5 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Отчет Счетной палаты РФ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг развития системы государственных и корпоративных закупок в Российской Федерации за 2019 год».

4. Теоретические вопросы и практические аспекты реализации контрактной системы закупок: учебно-практическое пособие / О.В. Киселева, Г.С. Спирчагов, О.А.Шабанова. – Ульяновск, УлгУ, 2018. – 303с.