**Проблемы организации земельно-лесных советов в Алтайском округе в декабре 1917 – июне 1918 г.**

***Калашников Андрей Алексеевич***

*Студент*

*Научный руководитель – Афанасьев П.А., канд. ист. наук*

*Алтайский государственный педагогический университет,*

*институт истории социальных коммуникаций и права, Барнаул, Россия*

*E-mail:* [*astralnykeks@gmail.com*](mailto:astralnykeks@gmail.com)

Период кратковременного установления советской власти на Алтае в первой половине 1918 г. является важной вехой в истории хозяйственного развития региона. Новой властью была предпринята попытка создания собственной вертикали управления, сопряженная с ломкой региональной административно-хозяйственной системы Кабинета е.и.в., не подвергнувшейся серьезным изменениям в течение 1917 г. Все лесничества и арендные районы Алтайского округа, сохраняя старый контингент служащих, ставились в ведение и распоряжение земельно-лесных советов и их управ.

Реорганизация управления Алтайским округом в период временного установления советской власти не получила широкого освещения в историографии. Историки констатируют незавершенность реорганизации управления округом: во многих лесничествах не были созданы новые коллегиальные органы, административно-хозяйственный механизм, существовавший до прихода к власти большевиков, в целом остался сохранен [8, 10]. При этом вопрос о причинах незавершенности процесса реорганизации управления Алтайским округом остается открытым. Актуальность исследования данного процесса обусловлена необходимостью приращения опыта форсированной модернизации управления громадным производственно-территориальным комплексом, предпринятой в сложных социально-экономических и политических условиях революционного времени.

На основе делопроизводственной документации фондов Государственного архива Алтайского края, а также Российского государственного архива экономики мы предпринимаем попытку осветить проблемы организации земельно-лесных советов в Алтайском округе в декабре 1917 – июне 1918 г., выявить административные механизмы проведения реорганизации административно-хозяйственных единиц.

Сложность организации земельно-лесных советов при лесничествах была обусловлена тяжелым положением, которое сложилось в административно-хозяйственных единицах на фоне конфронтации Управления округа и Алтайского губземкома в декабре 1917 – январе 1918 гг. [7], а также общей хозяйственной разрухи. Обострение отношений служащих лесничеств с населением, усиление аграрных беспорядков, насильственное получение контроля над лесничествами со стороны местных земкомов и советов приводили к уходу со службы администрации лесничеств, сковыванию действующих хозяйственных механизмов.

К моменту издания третьей, финальной т.н. «Краткой инструкции» реорганизации Алтайского округа (от 29 января), на местах уже проводились либо были проведены преобразования в соответствии с ее первыми вариантами (передача управления лесничествами районным земельным комитетам или земельно-лесным советам на иных выборных началах, не были избраны ревизионные комиссии [4; 5]). Данная ситуация привела к тому, что реорганизация многих лесничеств проходила в несколько этапов, с переизбранием членов советов и довыборами необходимых структур. Препятствием для образования земельно-лесных советов стало отсутствие инструкции о реорганизации на местах. Так, в марте о необходимости высылки таковой доносили салаирский, солоновский, ново-николаевский, тогульский, улалинский, в апреле – нижне-обский, в июне (!) – нижне-томский лесничие. Недостаток на местах инструкций также являлся причиной неявки делегатов на съезды для организации земельно-лесных советов. Отсутствие инструкций компенсировала деятельность делегатов уездных земкомов, а также коллегии инструкторов, занимавшихся на местах разъяснениями порядка созыва земельно-лесных советов.

Организация новых коллегиальных органов путем съездов показала свою непрактичность. Население участвовало неактивно, зачастую отсутствовал необходимый кворум. Одной из причин этого был запрет Лесного департамента на выдачу суточных членам земельно-лесных советов [9]. Наряду с этим, избрав земельно-лесной совет, участники съезда могли не организовать управу, из-за чего фактически вся власть оставалась в руках старого аппарата лесничества. Остро стояла проблема территориального и хозяйственного разграничения лесничеств округа между входящими в его состав губерниями.

Главным рычагом проведения реорганизации управленческой структуры лесничеств являлся финансовый. По распоряжению Алтайской губернской земельной управы требования лесничеств на присылку им наличности и выделение дополнительных ассигнований исполнялись только при наличии на них подписей земельно-лесной управы лесничества. Не получая подкреплений касс, работа наименее доходных административно-хозяйственных единиц оказалась парализована [1; 2].

Включение в состав земельно-лесных советов селений, тяготеющих по пользованию к лесничествам, несмотря на сохранение границ административно-хозяйственных единиц, подрывало административно-территориальную целостность лесничеств. На территории одного лесничества могло быть образовано несколько земельно-лесных управ, что фактически разделяло его и противоречило сущности проводимой реорганизации (для пресечения подобных актов на места даже направлялись отряды солдат [3]).

Таким образом, незавершенность реорганизации управления Алтайским округом в первой половине 1918 г. обусловлена несовершенством административных механизмов ее проведения. В результате наличия различных вариантов инструкции, пассивного финансового давления на нереорганизованные лесничества, недостатка текста инструкций на местах, незаинтересованности населения в проведении преобразований и общей хозяйственной разрухи реорганизация управления Алтайским округом была обречена на излишнюю длительность, неравномерность, локальные отступления и общую парализацию хозяйственной деятельности.

**Литература**

1. Государственный архив Алтайского края. Ф. 4. Оп. 1. Д. 4750. Л. 7.

2. Государственный архив Алтайского края. Ф. 4. Оп. 1. Д. 4703. Л. 46.

3. Государственный архив Алтайского края. Ф. 4. Оп. 1. Д. 561. Л. 24.

4. Государственный архив Алтайского края. Ф. 4. Оп. 1. Д. 545. Л. 49.

5. Государственный архив Алтайского края. Ф. 229. Оп. 1. Д. 34. Л. 24–26.

6. Иванцова Н.Ф. Сибирское крестьянство в 1917 – начале 1918 гг. М., 1990.

7. Калашников А.А. Начало реорганизации структур ведомства бывшего Кабинета на Алтае в контексте ликвидации кабинетского землевладения (декабрь 1917 – январь 1918 г.) // Актуальные проблемы исторических исследований: взгляд молодых ученых: сборник материалов Всероссийской молодежной научной школы-конференции с международным участием. Новосибирск, 2018. С. 117–129.

8. Поляков С.Е. Реорганизация системы управления Алтайским округом в период временного установления советской власти (декабрь 1917 г. – июнь 1918 г.) // Исторический опыт хозяйственного и культурного освоения Западной Сибири. Барнаул, 2003. Кн. II. С. 287–292.

9. Российский государственный архив экономики. Ф. 478. Оп. 9. Д. 91. Л. 13–13 об.

10. Тяпкин М.О. Государственная лесоохранная политика в Западной Сибири в XVIII – начале ХХ в. Барнаул, 2019.