**Институт городов-побратимов как форма народной дипломатии в контексте германо-российского диалога**

***Фролкова Вероника Витальевна***

*студент*

*Алтайский государственный университет,*

*Институт массовых коммуникаций, филологии и политологии, Барнаул, Россия*

*E–mail:* [*veronikafrolkova@mail.ru*](mailto:veronikafrolkova@mail.ru)

Народная дипломатия, в отличие от официальной, всегда направлена на сотрудничество, имеет доброжелательный подтекст. Сейчас, когда отношения России и ЕС испытывают кризис, общественная дипломатия может поспособствовать улучшению ситуации.

Партнёрство городов – одна из форм народной дипломатии. Среди остальных такая форма выделяется более долгосрочным характером (в отличие от разовых мероприятий и встреч), комплексным воздействием (взаимодействие сразу в нескольких сферах: культура, наука, бизнес и др.), способствует общему развитию городов и регионов, т.к. совместные проекты ставят своей целью в конечном итоге повысить качество жизни людей.

Побратимские связи могут составить крепкий фундамент российско-германских отношений, т.к. здесь задействованы научные круги, бизнес и власть. Именно поэтому важным является изучить историю и современное состояние института городов-побратимов России и Германии, выявить проблемные моменты и перспективы.

З.И. Колева говорит о том, что количество дружественных контактов у регионов России достаточно велико и продолжает расти. Это говорит в пользу значимости такого рода межкультурной коммуникации [3].

Ф.А. Басов говорит о том, что проекты в рамках региональных и коммунальных партнёрств, как и сами эти партнёрства, могут способствовать тому, чтобы двусторонние отношения развивались снизу и лучше бы отвечали реальным запросам людей [1].

Среди координационных сил побратимских связей Германии и России нужно отметить Международную ассоциацию «Породнённые города» (Россия), Федеральный союз Германских обществ «Запад-Восток» (Германия)и Германо-Российский форум. Эти организации инициировали проведение германо-российских конференций городов-партнёров (с 1987 г. по наши дни). Существует «Молодёжный Форум Германо-Российских городов-партнёров». Первый раз его провели в 2017 году в Краснодаре, затем ежегодно в 2018г. и в 2019г.

Нужно отметить, что наиболее активно побратимские связи между российскими и германскими городами и регионами устанавливались в 1990-е годы. Вероятно, это связано с распадом Советского Союза, провозглашением демократического пути в России, что способствовало привлечению германских земель и городов. Кроме того, у российских регионов появилось больше самостоятельности в ведении международного диалога, было положено начало формированию гражданского общества.

Германская сторона была заинтересована в поддержке нового государства, стремилась добиться общей лояльности со стороны гражданского общества и новых властей России, повлиять на формирование курса развития России через регионы и города. Регионы РФ в нестабильные годы формирования российской государственности в свою очередь нуждались в экономической и технологической поддержке другой страны, той, с которой можно было бы взять пример. Германия оказалась подходящей в этом плане, т.к. уже был опыт народной дипломатии во времена СССР.

В 2000-е годы количество побратимских связей меньше по сравнению с предыдущим десятилетием. Это может быть связано с тем, что дружественные связи с самыми крупными, известными и экономически привлекательными городами уже были оформлены в предыдущий период. Теперь же требовалось время, чтобы узнать больше о городах России и Германии и найти подходящую кандидатуру для плодотворного сотрудничества.

Продуктом побратимских связей являются совместные проекты в самых разных направлениях: наука, здравоохранение, бизнес, культура, молодёжные обмены, волонтёрство. Так, одним из лучших совместных проектов, реализованных на муниципальном уровне, признали проект Краснодара и Карлсруэ «Стажировки и курсы повышения квалификации врачей и младшего медицинского персонала», в научной сфере – совместный проект НИТУ «МИСиС» и Университета Дуйсбурга-Эссена «Наногибриды для тераностики». [4]

103 города и района России из 45 регионов и 129 городов и районов Германии из 16 земель образуют всего 135 побратимских связей. Регионы-лидеры по количеству побратимских связей: Московская область (20), Калининградская область (18), Ленинградская область (11), земля Северный Рейн-Вестфалия (28), Нижняя Саксония (23), Баден-Вюртемберг (14). Данные на 2020 год.

В целом, можно сказать, что регионы Германии наиболее полно задействованы в побратимских связях с Россией. Из 16 административных единиц Германии здесь представлены все. Чего нельзя сказать о России – из 85 регионов представлено только 45. Причём в подавляющем большинстве это регионы европейской части России (всего 37).

Нужно отметить,что после 2014 г. Германия раскололась на два лагеря– власть одних земель против санкций в отношении России (восточная часть, бывшая ГДР), власть других осуждает действия РФ в отношении Крыма и Украины в 2014 году и поддерживает санкции (западная часть, бывшая ФРГ), вместе с тем снижая интенсивность в рамках побратимских связей [2].

В заключение нужно сказать, что побратимские связи остаются актуальной и эффективной формой ведения народной дипломатии. Диалог между Германией и Россией осуществляется не только на уровне гражданских обществ городов, но и на уровне местных властей. Подписанные соглашения и договоры о дружбе имеют официальный характер. Такая народная дипломатия имеет реальную силу воздействия на международный диалог. Вместе с тем, такая форма взаимодействия способствует развитию инфраструктуры, экономики и культуры городов. От развития каждого города и региона напрямую зависит развитие страны в целом. По такому же принципу дружественные связи на уровне городов и регионов способствуют налаживанию межгосударственного диалога.

Нужно отметить, что дружественные связи охватывают далеко не все города России и Германии, поэтому комплексного эффекта нет. Кроме того, уже существующие связи не всегда эффективны и могут существовать только номинально. Как правило, города заключают партнёрство, если видят, в первую очередь, экономический потенциал друг друга. Таким образом, сеть побратимских связей неравномерно охватывает территории государств. Наиболее развитые и успешные города и регионы получают новый импульс к развитию, остальные же – остаются без внимания. Необходимо стимулировать установление дружественных связей для таких регионов. В России это – Дальний Восток, Сибирь и Урал. В Германии – земли Рейнланд-Пфальц, Саар, Саксония. Здесь уместным может стать грамотный маркетинг малоизвестных городов и регионов.

**Литература**

1. Басов Ф.А. Отношения между регионами и городами России и Германии // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. 2018. С. 150.

2. Жолквер Н. Почему на востоке Германии выступают за отмену санкций против России // DeutscheWelle[Электронный ресурс]: аналитико-новостной портал. Режим доступа: <https://www.dw.com/ru/a-49148244>(дата обращения 19.11.2020).

3. Колева З.И. Побратимство как культурно-социальная практика, влияющая на формирование социального пространства города // Вестник Самарского государственного университета. 2012.

4. Российско-Германский год научно-образовательных партнёрств [Электронный ресурс] : официальный веб-сайт российско-германского года научно-образовательных партнёрств 2018-2020. Режим доступа: https://russia-germany-cooperation.ru/winners (дата обращения 20.11.2020).