

Роль внешнего государственного контроля в решении приоритетных национальных целей и задач

Научный руководитель – Григорьянц Ирина Петровна

Шуть Ирина Анатольевна

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Москва, Россия

E-mail: irinashut2000@mail.ru

Актуальность темы исследования обусловлена усилением тенденции к развитию в Российской Федерации укрепления государственной власти, а также значительной роли государства в системе управления финансами, экономикой, усилением борьбы с коррупцией и правонарушениями в экономической и финансовой сферах. Одним из важнейших условий существования сильного современного государства является эффективная и действенная система государственного финансового контроля за государственными ресурсами. В этой связи, важными являются задачи деятельности Счетной палаты Российской Федерации (далее - Счетная палата РФ) в рамках контрольных мероприятий по исполнению национальных проектов.

Внешние вызовы современного периода ввиду распространения новой коронавирусной инфекции и принимаемых мер самоизоляции, обусловили возрастание значимости и необходимости усиления внешнего государственного контроля за эффективным и законным расходованием средств, предназначенных для достижения приоритетных национальных целей в условиях сокращения бюджетных расходов.

Необходимость достижения высокого уровня экономического развития, восстановление занятости и роста доходов населения, обеспечение достойного уровня жизни требуют продуманного стратегического планирования, которое будет отвечать вызовам современности. Национальные цели - это точки, на которые государство должно ориентироваться при реализации своей политики, направленной на защиту ее интересов на мировой арене, обеспечение безопасности и поступательного роста экономики, повышение уровня жизни и благосостояния населения.

Для определения долгосрочной стратегии развития страны были сформированы национальные проекты, реализация которых должна привести к достижению приоритетных национальных целей. Национальные проекты нашли свое отражение в «майском» Указе Президента РФ от 7 мая 2018г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [6].

Ввиду сложившихся новых условий, связанных с Пандемией, появилась необходимость пересмотра национальных целей и проектов. С этой целью Владимир Владимирович подписал Указ от 21 июля 2020г. №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» [7], тем самым сдвинув горизонт планирования и реализации национальных проектов и госпрограмм, что дает возможность Правительству и ФОИВ в установленный срок выполнить возложенные на них обязательства.

В результате пандемии остро возросла необходимость в поддержке населения и бизнеса, что в свою очередь привело к значительным расходам федерального бюджета. Вследствие этого часть средств, предусмотренных для исполнения национальных проектов, были перенаправлены для расходов на реализацию антикризисных мер. Следствием этого явилось снижение ежегодного финансирования нацпроектов на период до 2030 года. Так, в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» выделяется на 210,8 млрд.руб. бюджетных ассигнований меньше,

чем это предусмотрено Федеральным законом №380-ФЗ [4]. Кроме того, в соответствии с законом о федеральном бюджете предусмотрено ежегодное сокращение расходов на реализацию национальных проектов в структуре Валового внутреннего продукта (ВВП).

Приоритетная роль в системе контроля, мониторинга и координации исполнения национальных проектов отводится Счетной палате РФ, которая наделена Конституцией Российской Федерации [1] статусом высшего органа внешнего государственного аудита (контроля). Счетная палата РФ регулярно проводит контроль в части оценки достижения национальных целей, для реализации которых необходима эффективная система управления.

Одной из приоритетных задач Счетной палаты РФ является мониторинг за реализацией национальных проектов. Благодаря проведению комплекса контрольных мероприятий и процедур Счетная палата РФ анализирует результаты, которые уже были достигнуты или выявляет причины, вызвавшие отклонения от установленных показателей. Эти действия позволяют выявить системные ошибки, непроработанную должным образом законодательную базу и другие проблемы, которые в дальнейшем будут учитываться Правительством Российской Федерации при приведении национальных проектов национальным целям в связи с Указом Президента РФ №474. Национальные проекты являются главными стратегическими инструментами развития России, и их результативное финансирование является приоритетным.

Из отчетов Счетной палаты видно, что одной из ключевых проблем в реализации национальных проектов также является низкая финансовая дисциплина [9]. За 9 месяцев 2020 года было израсходовано всего 55% от общего объема предусмотренных средств, то есть около половины расходов были осуществлены в IV квартале, в I квартале 2019 года национальные проекты и вовсе были реализованы лишь на 12,5%. Это означает, что эффект от их использования будет реализован со значительным временным лагом. Несвоевременное освоение средств ведет к не достижению запланированных результатов в установленный период времени. Другими, не менее важными проблемами являются: неоптимизированная система исполнения бюджета, наличие значительного числа финансовых нарушений, нецелевое и неэффективное использования бюджетных средств, проблемы со своевременным и достаточным финансированием, а также непроработанная организация бюджетного процесса и отсутствие системы оценки эффективности деятельности ФОИВ во взаимосвязи с достижениями национальных целей.

В решении вышеперечисленных проблем особая роль отводится Счетной палате РФ, для которой главным приоритетным направлением является максимизация возможностей государства для достижения национальных целей [3]. Так, для успешной реализации нацпроектов необходимо повышать уровень финансовой дисциплины и оптимизировать кассовое исполнение федерального бюджета. Кроме классического финансового контроля Счетная палата РФ должна уделять большее внимание комплексной системе мониторинга реализации национальных проектов, нацеленной на превентивные меры по предотвращению финансовых нарушений. Также необходимо повысить уровень ответственности за целевое и эффективное освоение бюджетных средств, ужесточить меры наказания за нарушения в сфере государственных финансов.

Приоритетными целями государства в настоящий период становятся возвращение экономики на траекторию роста и достижение устойчивого социально-экономического развития. Достижение этих целей возможно при реализации национальных проектов, но для этого необходимо обеспечить сбалансированность бюджетов Бюджетной системы Российской Федерации и оптимизацию объемов финансирования. Кроме того, важно отметить особую значимость Счетной палаты РФ в реализации национальных проектов и в увеличении открытости органов государственной власти. Благодаря проводимым экспертно-

аналитическим мероприятиям удастся оперативно реагировать на возникающие риски.

Таким образом, для достижения приоритетных целей развития российского общества необходимо начинать качественные изменения существующей системы управления и системы контроля на всех уровнях власти. Главенствующая роль в реформации существующих структур должна принадлежать Счетной палате РФ, как независимой структуре, которая дает объективные оценки реализации национальных целей и стратегических задач. Именно в выявлении и предупреждении хищений, в оценке возможных рисков появления нарушений, в обеспечении эффективного и целевого использования государственных средств и состоит главное предназначение Счетной палаты РФ. Следовательно, роль государственного внешнего контроля в системе управления государством в решении приоритетных национальных целей с каждым годом будет только возрастать.

Источники и литература

- 1) Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации
- 2) Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года №145-ФЗ // СПС «Гарант»
- 3) Федеральный закон от 05.04.2013 № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» // КонсультантПлюс
- 4) Федеральный закон от 02.12.2019 N 380-ФЗ (ред. от 18.03.2020) «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» // КонсультантПлюс
- 5) Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 15.01.2020 г. «Послание Президента Федеральному Собранию» // КонсультантПлюс
- 6) Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // КонсультантПлюс
- 7) Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» // КонсультантПлюс
- 8) Сайт Министерства Финансов РФ: <https://www.minfin.ru/>
- 9) Сайт Счетной палаты РФ: <http://www.ach.gov.ru/>