

Причины реорганизации управления Алтайским округом (декабрь 1917 – июнь 1918 г.)

Научный руководитель – Афанасьев Павел Алексеевич

Калашиников Андрей Алексеевич

Студент (магистр)

Алтайский государственный педагогический университет, Исторический факультет,
Отечественной истории, Барнаул, Россия

E-mail: astralnykeks@gmail.com

Принадлежность императору и ведомственное подчинение Алтайского округа Кабинету его императорского величества предопределили не только особый статус региона, но и способствовали созданию в округе административно-хозяйственной системы отличной от общегосударственной. Февральская революция стала важной вехой в истории хозяйственного развития округа. Постановление Временного правительства от 27 марта 1917 г. передавало земли Кабинета е.и.в. в казну. Однако, временное управление имуществом и ведение всех текущих дел в округе было оставлено за региональной структурой бывшего Кабинета - Управлением Алтайского округа (далее - УАО). Административно-хозяйственная система округа не подверглась серьезным изменениям на протяжении 1917 г.

Первая реальная попытка реорганизации управления Алтайским округом была предпринята в декабре 1917 - июне 1918 г. (период временного установления советской власти на Алтае). Немногочисленные публикации историков освещают преимущественно административные изменения в хозяйстве округа и хозяйственные практики новообразованных структур [4, 5, 6, 7]. Не изученным остается вопрос о причинах реорганизации, необходимость которой осознавалась чиновниками бывшего Кабинета на протяжении всего революционного лихолетья. Делопроизводственная документация фондов Государственного архива Алтайского края позволяет выявить круг проблем, на решение которых был направлен процесс реорганизации управления Алтайским округом, предоставляя возможность не просто определить реальные причины преобразований, но и приступить к системному рассмотрению процесса ликвидации Алтайского округа как целостного административно-хозяйственного комплекса.

Административно-хозяйственная система Алтайского округа оказалась неспособной нормально функционировать в новых условиях: комплексный характер ведения хозяйства в округе, отсутствие уездной централизации, особенности административно-хозяйственного деления, выделение Алтайской губернии и появление новых региональных органов государственной, а не ведомственной власти и пр. [1] - все это создавало проблему излишней централизации аппарата управления в руках УАО. Оно оказалось заложником существовавшей громоздкой системы. Рост аграрных беспорядков на территории округа, дезорганизация управления наиболее отдаленными лесничествами и арендными районами вследствие отсутствия, по выражению лесничих, «живого контакта, живой связи» между местной администрацией и центральным аппаратом управления округом привели к фактическому падению доходности; функционирование отдельных административно-хозяйственных единиц, неспособных осуществлять даже текущие операции, обеспечивалось кредитованием [3].

У администрации был план по реорганизации управленческой структуры округа, выработанный специально созданной ликвидационной комиссией [5, 7]. Старт реорганизации был запланирован на 1 января 1918 г. Согласно проекту, из состава УАО предполагалось выделить Горную часть, и полностью переориентировать округ на земельно-лесное

хозяйство в соответствии с принципами, установленными на казенных землях. Четыре лесничества и один арендный район должны были быть выделены из состава округа, как тяготеющие к соседним управлениям государственных имуществ. Вместо УАО, находящегося в Барнауле, должно было быть создано два новых административных центра - Бийское (юго-восточная часть округа (11,4 млн. дес.)) и Барнаульское (северо-западная часть округа (3,7 млн. дес.)) управления земледелия и государственных имуществ, между которыми распределялись управление и эксплуатация земель и лесов округа [2]. Предполагаемое разделение объяснялось «совокупностью естественно-исторических условий этих двух совершенно несходственных областей», необходимостью разгрузки центрального органа управления и приближения его к объекту управления, а также стремлением поднять доходность Бийского района [2]. Еще один проект реорганизации был подготовлен Переселенческим управлением. Реорганизация по нему должна была носить более длительный, постепенный характер, было предусмотрено создание временного центрального органа и введение специального штата должностей. Предполагалось, что вся перестройка управления округом пройдет в течение 1918 г.

Однако реорганизацию управления Алтайским округом проводила уже советская власть, которая рассматривала ее как путь к созданию собственной вертикали хозяйственного управления регионом. Преодоление кризиса во взаимоотношениях УАО и Алтайского губземкома - учреждений, сосредотачивавших в своих руках ведение хозяйства в губернии - было осуществлено путем насильственного подчинения первого второму. В отличие от проектов реорганизации УАО, финансовые и административные проблемы округа предполагалось решить не делением существующего комплекса на два схожих образования, а разграничением территории Алтайского округа между разделявшими его губерниями в соответствии с их административными границами. Стабилизации ситуации в лесничествах, а вследствие этого и увеличению их доходности, должно было способствовать привлечение населения к участию в новых коллегиальных органах, бравших на себя управление административно-хозяйственными единицами.

Итак, реорганизация управления Алтайским округом являлась необходимым шагом, проистекавшим из потребностей в децентрализации сохранявшейся административной модели, сокращении подведомственных округу пространств, унификации управления на общегосударственных принципах, стабилизации ситуации на местах, обеспечении доходности.

Источники и литература

- 1) Афанасьев П.А., Калашников А.А. Административно-хозяйственное деление Алтайского округа и проблемы функционирования лесничеств в революционных условиях 1917–1918 гг. // Экономическая история Сибири XX – начала XXI века: сборник статей по материалам V Всероссийской научной конференции (с международным участием), Барнаул, 29–30 июня 2018. Барнаул, 2018. С. 68–76.
- 2) Государственный архив Алтайского края. Ф. 229. Оп. 1. Д. 33. Л. 6.
- 3) Государственный архив Алтайского края. Ф. 4. Оп. 1. Д. 4657. Л. 22 об., 26 об., 28 об., 28а, 29а, 30, 33.
- 4) Иванцова Н.Ф. Сибирское крестьянство в 1917 – начале 1918 гг. М., 1990.
- 5) Поляков С.Е. Реорганизация кабинетской системы управления на Алтае в 1917–1919 гг. // Актуальные вопросы истории Сибири. Третьи научные чтения памяти профессора А.П. Бородавкина: материалы Всероссийской конференции. Барнаул, 2002. С. 249–253.

- 6) Рынков В.М., Ильиных В.А. Десятилетие потрясений: сельское хозяйство Сибири в 1914–1924 гг. Новосибирск, 2013.
- 7) Тяпкин М.О. Государственная лесоохранная политика в Западной Сибири в XVIII – начале XX в. Барнаул, 2019.