

Практика выплат пособий семьям нижних чинов армии в царской России в годы Первой Мировой войны (на примере Саратовской губернии)

Научный руководитель – Болотова Елена Юрьевна

Третьяк Дарья Витальевна

Студент (бакалавр)

Волгоградский государственный социально-педагогический университет, Волгоград,
Россия

E-mail: d.v.tretyak99@yandex.ru

Одно из важнейших направлений государственной политики - реализация социальных функций. Актуальность работы обусловлена повышением интереса исторической науки к исследованию социальных аспектов [8; 9; 10]. Тема расширяет исторические представления о социально-экономической ситуации в годы Первой Мировой войны и представляет практическую значимость посредством выявления эффективных механизмов реализации социальной политики. Цель работы - изучение мер социальной защиты членов семей нижних чинов в царской России в годы Первой Мировой войны. Задачами являются изучение реализации законодательных актов на практике и оценка эффективности системы социальной защиты. Используются методы анализа и синтеза информации, историко-системный и проблемно-хронологический методы.

Помощь семьям нижних чинов во время Первой Мировой войны регламентировалась законом от 25 июня 1912 г. [3, С. 935-945]. Призрение указанных лиц стало впервые осуществляться государственными структурами. Родственникам нижних чинов (кроме жены и детей до 17 лет) было необходимо доказать факт «содержания трудом призванного на службу», что создавало трудности на практике. 26 августа 1914 г. были установлены дополнительные требования: 1) возраст родителей нижних чинов не менее 55 лет и 2) их нетрудоспособность. Дополнения вызывали недовольство нижних чинов [1, С. 38]. При этом в Саратовской губернии учитывалось семейное и имущественное положение семьи, трудоспособность оставшихся в семье братьев призванного [2], рекомендовалось не назначать пособия «явно зажиточным» лицам [6], т.е. местные требования противоречили закону от 25 июня 1912г.

Стремление учитывать все обстоятельства в каждом отдельном случае на практике повышало субъективность в назначении пособий, что вызывало рост общественного недовольства. Проверка прошений о назначении пособий требовала получения сведений от местного духовенства, а также от полиции, представители которой не входили в состав попечительств. Это уменьшало возможности контроля, т.к. большинство ошибок было вызвано определением степени родства членов семей нижних чинов и сроков прохождения службы [5].

Увеличение числа семей, нуждавшихся в помощи, привело к необходимости включения в члены попечительств представителей земских структур. Система социальной поддержки требовала обширной переписки между учреждениями, однако можно отметить регламентацию делопроизводства в отношении сроков подачи и рассмотрения сведений.

11 августа 1914 г. был образован Верховный Совет по призрению семей лиц, призванных на войну, а также семей раненых и павших воинов под председательством императрицы Александры Федоровны. Совет был призван эффективно распределять и использовать государственные, общественные ресурсы и поступления от благотворительности. Однако данный орган не имел соответствующих полномочий и механизмов контроля [8, С. 117].

Средняя по составу семья призванного получала пособие в 10 руб., а самый высокий оклад вдове нижнего чина составлял 8 руб., т.е. после смерти главы семьи объем помощи сокращался. Совет министров отмечал, что семьи погибших могут претендовать на помощь благотворительных обществ, поэтому в повышении выплат от государства не нуждаются [4, С. 296]. Можно найти как свидетельства недостаточности пособий семьям военнослужащих, так и их избыточной величины [10, С. 43]. По мере увеличения стоимости продуктов происходил рост государственных пособий, а нехватка денежных средств ярко проявилась уже после свержения царского режима. В июне 1917 года в Саратовской губернии для получения средств для выплат семьям нижних чинов было рекомендовано обратиться в местные кредитные учреждения и волостные вспомогательные кассы, т.к. не был получен кредит от государства [7].

Таким образом:

- 1) политика государства определялась стремлением к максимальному обеспечению нуждающихся;
- 2) в условиях войны, финансовые и организационные возможности государства были ограничены, поэтому потребовалось привлечение ресурсов земских и благотворительных учреждений, однако координация их взаимодействия не была налажена;
- 3) при достаточной эффективности системы социального обеспечения имелись существенные недостатки, проявлявшиеся в противоречивых требованиях, малоэффективной системе контроля и субъективном факторе в определении размера пособий.

Источники и литература

- 1) Докладная записка в Управление Воинской Повинности // Всероссийский союз городов. Распоряжения и циркуляры. К сведению учреждений Всероссийского союза городов. Октябрь 1915 г. - М., 1915. - 52, [1] с.
- 2) Журнал Саратовского губернского присутствия. Продовольственное заседание 25 сентября 1914 г. // Государственный архив Волгоградской области (далее – ГАВО). Ф. 294. Оп. 1. Д. 625. Л. 14
- 3) О призрении нижних воинских чинов и их семей: закон от 25.06.1912 г. // ПСЗ РИ. СПб., 1915. Собр. III. Отделение I. Т. XXXII. №37507. 1819 с.
- 4) Протокол Нестеровского волостного попечительства. 30 ноября 1916 г. // ГАВО. Ф. 209. Оп. 1. Д. 193. Л. 47
- 5) Телеграмма Камышинскому уездному съезду от главноначальствующего кн. Шихматова // ГАВО. Ф. 294. Оп.1, Д. 779. Л. 299
- 6) Циркуляр Новоузенского уездного попечительства по призрению семейств воинов Волостным комитетам народной власти 18 июня 1917 г. // ГАВО. Ф. 198. Оп.2. Д.11. Л.65.
- 7) Баева Е.П., Иванова Н.М. Организация социальной помощи в годы Первой Мировой войны // Научно-технический вестник информационных технологий, механики и оптики. 2004. №17. С. 117-122.
- 8) Грудина А.Д. Государственная помощь семьям нижних чинов Российской армии в годы Первой мировой войны: дис. ... канд. ист. наук. - Брянск, 2019. - 242 с.
- 9) Пушкарева Н. Л., Щербинин П. П. Организация призрения семей нижних чинов в годы Первой мировой войны // ЖИСП. 2005. №2. С. 147-162.

- 10) Щербинин П.П. Пропедевтика революционного сознания аграрного социума периода Первой Мировой войны 1914 - 1918 гг. Сквозь призму гендерного анализа // Вестник НИИ гуманитарных наук при Правительстве Республики Мордовия. 2015. № 3 (35). С. 33-45.