

Секция «История новейшего времени стран Европы и Америки»

Политико-институциональные особенности европейской интеграции в 1990-е гг.: подходы Франции и Германии

Научный руководитель – Костюк Руслан Васильевич

Волчек Александр Сергеевич

Аспирант

Санкт-Петербургский государственный университет, Факультет международных отношений, Санкт-Петербург, Россия

E-mail: alexander1992@bk.ru

1990-е гг. стали важнейшим десятилетием, когда была заложена институциональная основа одного из ведущих интеграционных объединений современного мира - Европейского Союза (ЕС). При всех лимитах и противоречиях Маастрихтский, Амстердамский и Ниццкий договоры сыграли очень важную роль в процессе политического становления и институционально-политической эволюции ЕС. Безусловно, эти договора стали плодом коллективного творчества всех стран, вовлечённых в процессы европейской интеграции. Свой важный вклад внесли и собственно институты Евросоюза - Европейский Совет, Европарламент, Комиссия Европейских Сообществ и т. д. Однако, не подлежит сомнению тот факт, что в 1990-е гг. бесспорным «локомотивным» дуэтом европейского строительства оставались Федеративная Республика Германии (ФРГ) и Франция - две ведущие державы, сыгравшие решающую роль в ускорение интеграционных процессов в «единой Европе» в последнее десятилетие XX в.

Следует уточнить, что ещё Закон о ратификации Единого европейского акта (1986 г.) обязал федеральное правительство Западной Германии оповещать Бундесрат всеобъемлюще и в кратчайшие сроки о всех делах Европейского сообщества, которые могут представлять интерес для земель. В вопросах, попадающих под исключительную компетенцию земель, правительство дало возможность им выдавать отзыв (мнение) перед принятием решений в органах Европейского Экономического Сообщества (ЕЭС) и направлять представителей земельных правительств на переговоры с Комиссией Европейских Сообществ (КЕС) для участия в работе Совета Министров ЕЭС [1, 86].

Объединение Германии в 1990 г. совпало по времени с очень важным и интересным периодом в истории европейского строительства, с временем трансформации Европейских Сообществ в ЕС. Всего лишь за год после воссоединения Германии странам ЕЭС - в рамках межправительственных конференций (МПК) - удалось подготовить важнейшие документы для будущего евростроительства, и прежде всего принятый на саммите в голландском Маастрихте Договор о Европейском Союзе (ДЕС), или Маастрихтский договор. В научной литературе имеется немало специальных работ, авторы которых показывают, сколь ключевую роль в его подготовке и принятии сыграли Президент Французской Республики Франсуа Миттеран и председатель Комиссии Европейских Сообществ (КЕС) французский политик Жак Делор. По возвращении в Париж Ф. Миттеран заявил: «Маастрихт - одно из самых значительных событий полувека.» [2, 331]

«Родивший» ЕС Маастрихтский договор определённо расширял и уточнял права и полномочий европейских инстанций. В тексте ДЕС подчёркивалось, что Европейский совет даёт ЕС необходимый импульс для развития и отвечает за определение политических ориентаций. Фиксировалось, что Европейский совет, объединяющий глав государств и правительств стран-членов, собирается не реже двух раз в год под председательством главы государства или правительства государства, обеспечивающего председательство в ЕС. [3, 25]

Государства-члены Европейского Союза подписали Амстердамский договор 2 октября 1997 года. Договор вступил в силу после его принятия во всех государствах-членах согласно соответствующим положениям. С точки зрения содержания, Амстердамский договор приносил собой третье далеко идущее дальнейшее развитие Европейского союза. В отличие от Единого европейского акта (ЕЕА) 1986 года (внутренний рынок) и Маастрихтского договора 1992 года (экономический и валютный союз), новый пакт не был связан с впечатляющим проектом [5, 9].

На вторую половину 2000 г. вновь пришлось французское председательство в ЕС, главным событием которого стал саммит Европейского совета в Ницце в декабре 2000 г. Следует отметить, что Ж. Ширак и Л. Жоспен не стали выносить внутривластные расхождения и перед саммитом заняли в целом солидарную позицию, что укрепило позиции французской дипломатии в Европе. Париж пошёл на уступки германской стороне по ряду не решённых окончательно перед саммитом в Ницце вопросов: численности депутатов в ЕП, роли демографического фактора при принятии решений в Совете Министров и т. д.

В конечном счёте текст нового Ниццкого договора был одобрен в ночь на 11 декабря 2000 г., что завершило политическую историю европейского строительства XX в. Ниццкий договор облегчал практику «усиленных коопераций» стран-членов, провозглашал переход к квалифицированному большинству при решении вопросов, связанных с взаимодействием в сфере юстиции и области гражданского права. Механизм квалифицированного большинства распространялся также на вопросы международной торговли, иммиграции, политику структурных региональных фондов, налогообложение и социальную политику. [4, 305-306]

Подводя итог материала, мы можем констатировать, что Германия и Франция сыграли центральную, стратегическую роль в процессе трансформации ЕЭС в ЕС, институционализации Евросоюза и создания и претворения в жизнь Маастрихтского, Амстердамского и Ниццкого договоров. Во многом именно тесная кооперация между французскими и германскими лидерами и внешнеполитическими ведомствами сделали возможным успешное продвижение этих европейских соглашений.

Успех этих продвижений стал возможным потому, что Берлин и Париж в 1990-е гг. сумели достигнуть компромисс в своих подходах к институционально-политическим аспектам европейской интеграции. Именно предварительное франко-германское согласование явилось ключом к успеху в процессе подписания и ратификации всех европейских коммунитарных договоров 1990-х гг. Одновременно этот процесс также укреплял германо-французские политические отношения.

Источники и литература

- 1) Агеев В. Н. Развитие европейского федерализма. Калининград, 2001.
- 2) Zorgbine Ch. Histoire de la construction européenne. Paris, 1991.
- 3) Renault-Couteau A. Les Institutions et organes de l'Union européenne. Rouen, 1995.
- 4) Костюк Р. В. Левые силы Франции и европейское строительство. 1980-1990-е годы. СПб., 2003.
- 5) Weydert J., Bèroud S. Le devenir de l'Europe. Paris, 1997.