

**Предоставление убежища и иммиграционная политика в Европейском Союзе
в условиях пандемии COVID-19**

Научный руководитель – Шупицкая Оксана Николаевна

Русин Николай Андреевич

Студент (специалист)

Гродненский государственный университет имени Янки Купалы, Юридический факультет, Гродно, Беларусь

E-mail: ravarow@mail.ru

Миграция является постоянной чертой человеческой истории, оказывающей глубокое воздействие на европейское общество, его экономику и культуру. Перспективная и всеобъемлющая европейская иммиграционная политика, основанная на солидарности, является одной из ключевых целей Европейского Союза. ЕС стремится разработать общую политику в области предоставления убежища, дополнительной защиты и временной защиты с целью предоставления надлежащего статуса всем гражданам третьих стран, нуждающимся в международной защите, и обеспечить соблюдение принципа невысылки [1].

Распространение коронавируса потребовало принятия оперативных мер в управлении миграционными потоками в ЕС для ограничения темпов заражения. В своем стремлении к единому европейскому руководству по максимизации мер, принимаемых на национальном уровне для совместного противодействия распространению пандемии, Европейская комиссия возглавила процесс безопасного и эффективного управления миграцией.

16 марта 2020 года Европейская комиссия приняла сообщение для Европейского парламента, Европейского совета и Совета, в котором содержится призыв к временному ограничению на несущественные поездки в ЕС с учетом COVID-19 [3]. Комиссия дала руководящие указания относительно осуществления таких ограничений, упрощения транзитных процедур для репатриации граждан ЕС и их последствий для визовой политики, оговорила исключения из общих правил для лиц, нуждающихся в международной защите.

До начала пандемии, в течение первых двух месяцев 2020 года число просителей убежища в странах ЕС значительно возросло по сравнению с периодом последних двух лет, большинство их составляли граждане, Сирии, Афганистана, Венесуэлы и Колумбии. Однако из-за быстрого распространения COVID-19 и реализации широкомасштабных мер карантина, ищущие убежище потеряли возможность въехать в Европу. Количество прошений об убежище в странах ЕС в 2020 году упало на 31% в сравнении с 2019 годом и достигло самого низкого уровня впервые с 2013 года [8].

В апреле 2020 года Европейская комиссия приняла руководство по осуществлению соответствующих положений ЕС в области процедур предоставления убежища и возвращения, а также переселения в рамках COVID-19 [2]. Руководство направлено на обеспечение максимально возможной непрерывности процедур при полном обеспечении защиты здоровья людей и основных прав. Принимая во внимание различные национальные подходы к сложившейся ситуации, Комиссия призвала государства-члены гибко применять соответствующее законодательство ЕС при регистрации и рассмотрении заявлений, но не прерывать процесс в условиях воздействия COVID-19.

Поскольку во многих странах ЕС иммиграционные службы закрыты, а передвижение ограничено, мигрантам оказалось трудно продлить свои визы, подать заявление на изменение статуса или просто покинуть страну. В этих условиях ряд стран ЕС предложили общие временные меры по облегчению бремени задолженности или возможность их сохранения. К их числу с различными условиями относятся: Венгрия, Германия, Греция,

Ирландия, Испания, Италия, Литва, Люксембург, Португалия, Франция, Чехия и Эстония [7].

Беженцы и мигранты сталкиваются с аналогичными угрозами здоровью от COVID-19, как и принимающее их население, но находятся в числе наиболее уязвимых сообществ. В связи с этим, в соответствии с руководящими указаниями ВОЗ по профилактике коронавирусных заболеваний и борьбе с ними для беженцев и мигрантов, страны ЕС предоставляют доступ к лечению COVID-19 для всех категорий мигрантов.

В связи с разворачивающейся ситуацией с COVID-19 ряд стран ЕС освободили людей из центров содержания под стражей из-за невозможности поддержания санитарных мер. В дальнейшем избегали новых помещений, в том числе вновь прибывших, в закрытые учреждения.

Пандемия COVID-19 добавила новый уровень сложности в функционирование операций по возвращению и реадмиссии. Добровольное возвращение, как никогда ранее, становится приоритетным, поскольку оно снижает риски для здоровья и безопасности возвращающихся, в том числе за счет минимизации рисков для незаконных мигрантов и сопровождающего их персонала.

В то же время эпидемиологическая ситуация в ЕС ухудшилась осенью 2020 года и стала еще более нестабильной с появлением вариантов COVID-19. Комиссия отреагировала на это событие в качестве первого шага, приняв рекомендацию комиссии от 22 декабря 2020 года о скоординированном подходе к поездкам и транспорту в ответ на вариант SARS-CoV-2, наблюдаемый в Соединенном Королевстве.

В сентябре 2020 года Европейская комиссия предложила новый Пакт о миграции и убежище, в котором излагаются усовершенствованные и ускоренные процедуры в рамках всей системы предоставления убежища и миграции ЕС [4]. Новый пакт представляет собой пересмотр Дублинского регламента, который определяет страну, ответственную за рассмотрение каждого ходатайства о предоставлении убежища. Пакт направлен на достижение нового баланса между ответственностью и солидарностью.

Новая система миграции и предоставления убежища, предложенная комиссией направлена на то, чтобы открыть больше каналов для законной миграции, облегчить сотрудничество со странами, не являющимися членами ЕС, и обеспечить более быстрый процесс предоставления убежища на границах, включая быстрое возвращение лиц, которым было отказано в предоставлении убежища. Несмотря на то, что число нерегулярных въездов в ЕС сократилось с более чем 1,8 миллиона человек в 2015 году до 110.000 в 2020 году, участие в борьбе с незаконным ввозом мигрантов по-прежнему имеет важное значение [5].

Наконец, комиссия в своей рекомендации о правовых путях защиты в ЕС, рекомендует государствам-членам выполнить в 2021 году свои невыполненные обязательства по переселению с 2020 года и предлагает внедрить и шире использовать другие пути для гуманитарного приема, такие как воссоединение семей и общинные или частные схемы спонсорства, а также дополнительные пути, связанные с образованием и работой [6].

Источники и литература

- 1) Селиванов А.В. и др. Миграция, вынужденная миграция и безгражданство. Минск, 2020.
- 2) Communication from the Commission COVID-19. Brussels, 17.4.2020.
- 3) Communication from the Commission COVID-19. Brussels, 16.3.2020.
- 4) Communication from the Commission on a New Pact on Migration and Asylum. Brussels, 23.9.2020.
- 5) Communication from the Commission. Brussels, 10.2.2021.

- 6) Commission Recommendation on legal pathways to protection in the EU. Brussels, 23.9.2020.
- 7) An official website of the European Union: <https://ec.europa.eu>
- 8) European Asylum Support Office: <https://www.easo.europa.eu>