

Секция «Правоохранительные органы и прокурорский надзор»

**Регистрация отдельных видов продукции, в том числе продукции ввозимой на территорию России**

**Научный руководитель – Михайлов Филипп Николаевич**

***Шестаков Алексей Андреевич***

*Студент (магистр)*

Государственный университет «Дубна», Факультет социальных и гуманитарных наук,  
Кафедра уголовно-правовых дисциплин, Дубна, Россия

*E-mail: alex.shestakov98@mail.ru*

***Регистрация отдельных видов продукции, в том числе продукции ввозимой на территорию России***

***Шестаков Алексей Андреевич***

*Магистр*

*Государственный университет «Дубна»,*

*Факультет социальных и гуманитарных наук, Москва, Россия*

*E-mail: alex.shestakov98@mail.ru*

В связи с современными тенденциями развития рынка, в условиях бурного роста международной торговли особенно важен контроль качества поступающей на рынок продукции.

В этом заинтересованы обе стороны, как потребители, так и производители, для которых официальное подтверждение безопасности товара со стороны государственных органов является обязательным условием выхода на рынок. Одним из наиболее важных государственных решений, направленных на формирование современной государственной политики в сферах обеспечения продовольственной безопасности, охраны здоровья населения и благополучия граждан, имело принятие Федерального закона от 02.01.2000 N 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», как базового системного законодательного акта Российской Федерации, регулирующего отношения в области обеспечения качества пищевых продуктов и их безопасности для здоровья людей.

Для обеспечения населения качественной и безопасной пищевой продукцией, необходимо чтобы продукт (товар) прошел все этапы государственной регистрации, и в итоге получил свидетельство о государственной регистрации для выхода товара на торговый рынок.

Под государственной регистрацией понимается процедура оценки соответствия продукции Единым санитарно - эпидемиологическим и гигиеническим требованиям или требованиям технических регламентов, уполномоченными органами при решении данного вопроса выступают государственные органы в пределах своей компетенции.

Основополагающим документом, закрепляющим объекты регулирования, требования безопасности (включая санитарно - эпидемиологические, гигиенические и ветеринарные), правила идентификации объектов технического регулирования, а также формы и процедуры оценки подтверждения соответствия отдельных видов продукции, в том числе продукции ввозимой на территорию Российской Федерации, выступает Технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (далее - технический регламент).

Стоит отметить, что по состоянию на сегодняшний день, продукция, единожды прошедшая государственную регистрацию в одной из стран участниц ЕАЭС, может свободно продаваться территории всех стран Таможенного союза, при наличии остальных необходимых разрешающих документов.

Это способствует развитию торговых отношений и позволяет предпринимателям, ведущим свою деятельность в каком - либо из государств Союза, сократить расходы на прохождение процедуры перерегистрации пищевой продукции.

Технический регламент в статье 25, статье 28 закрепил что, государственная регистрация предусмотрена для двух видов пищевой продукции: специализированной и нового вида.

Вышеопределенная пара понятий, а также необходимость получения свидетельства о государственной регистрации, достаточно четко регламентированы в техническом регламенте.

Необходимо обратить внимание, что в качестве специализированной продукции могут выступать не присутствующие изначально вещества или компоненты, а также она может предназначаться в качестве профилактики или лечения отдельными категориями людей.

Среди органов осуществляющих государственную регистрацию отдельных видов продукции в том числе продукции ввозимой на территорию России особое место занимают органы Роспотребнадзора. По состоянию на текущую дату, в связи с реконструкцией системы регулирования безопасности пищевых продуктов обязательная сертификация была заменена на систему обязательного декларирования ее соответствия.

Ученые - юристы отмечают, что «органами Роспотребнадзора для обеспечения покупателя пищевой продукцией, были отменены санитарно-эпидемиологические заключения, сокращены масштабы ветеринарно-санитарной экспертизы, устранены дублирующие процедуры сертификации и декларирования соответствия».

Сокращен перечень пищевых продуктов, основанием для свободного обращения, которых на территории Таможенного союза являются документы о государственной регистрации ограниченного перечня продукции, представляющей наибольший потенциальный риск для здоровья людей.

Именно здесь мы сталкиваемся с проблемой, поскольку в отличии от процедуры декларирования, которая в ряде случаев может осуществляться субъектом хозяйствования - изготовителем продукции самостоятельно, без привлечения третьих лиц, обязательная сертификация осуществляется органом по сертификации, с которым заявитель обязан заключить договор возмездного оказания услуг.

При этом изготовитель (продавец) вправе обратиться с заявкой на проведение обязательной сертификации в любой орган по сертификации, в сферу аккредитации которого входит проведение работ по сертификации конкретной продукции, в нашем случае продавец обязуется обратиться в органы Роспотребнадзора.

Процедура сертификации - это свод юридически значимых действий, выполняемых в целях осуществления процедуры подтверждения соответствия продукции обязательным требованиям, установленным техническими регламентами или нормативными правовыми актами и нормативами документами, действующими до принятия соответствующего технического регламента, в силу норм ст. 46 Федерального закона «О техническом регулировании».

В связи с вышеизложенным, предлагаю внести изменение в действующее законодательство, добавив п. 1.1 в Федеральный закон от 27.12.2002 N 184-ФЗ (ред. от 22.12.2020) "О техническом регулировании" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2021) изложив его в следующей редакции:

«1.1. Продукция, (в том числе специализированная и нового типа) также, как и продукция, ввозимая на территорию Российской Федерации, не соответствующая стандартам качества, требованиям нормативных документов Российской Федерации, имеющая явные признаки недоброкачества, не вызывающие сомнений у представителей органов, осуществляющих государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности

продукции, подлежит сертификации, без возможности подтверждения декларации соответствия.»

### Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 02.01.2000 N 29-ФЗ (ред. от 13.07.2020) "О качестве и безопасности пищевых продуктов" // "Собрание законодательства РФ", 10.01.2000, N 2, ст. 150
- 2) Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 15.06.2012 N 34 "О принятии технического регламента Таможенного союза "О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания" (вместе с "ТР ТС 027/2012. Технический регламент Таможенного союза. О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания") // Официальный сайт Комиссии Таможенного союза <http://www.tsouz.ru/>, 18.06.2012.
- 3) О функциях и государственных услугах, оказываемых федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека на базе многофункциональных центров // Верещагин, С.Н. Куликов, Г.И. Хорошавина, Т.А. Середина ФГУЗ «Федеральный центр гигиены и эпидемиологии» Роспотребнадзора Здоровье населения и среда обитания М.: 2018 г.
- 4) Разрешительная система в Российской Федерации: научно-практическое пособие / Л.Ю. Акимов, Л.В. Андриченко, Е.А. Артемьева и др.; отв. ред. А.Ф. Ноздрачев. М.: ИЗиСП, ИНФРА-М, 2015. 928 с.