

Обеспечение граждан доступной энергией в России и зарубежных странах

Научный руководитель – Сойфер Татьяна Владимировна

Перепёлкина Яна Алексеевна

Аспирант

Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА),
Институт «Аспирантура и докторантура», Москва, Россия
E-mail: perepelk_yana@mail.ru

В современном мире энергия является неотъемлемым условием достойной жизни человека, в связи с чем энергию следует рассматривать не просто как товар, а как социальное благо, которое должно быть доступно каждому. Вместе с тем в некоторых странах граждане всё еще испытывают трудности в использовании энергии, недоступной с технической или с ценовой точек зрения. Недоступность энергии именуется проблемой энергетической бедности, для разрешения которой предлагается закрепить *право на энергию* (right to energy) в качестве конституционного права гражданина на уровне отдельных государств или всеобщего права человека на уровне международного сообщества [5].

В доктрине существуют различные точки зрения относительно содержания права на энергию, которое может быть определено как право на энергоресурс (уголь, нефть) или как право на энергетические услуги [5]. В отличие от права на энергоресурс, право на энергетические услуги позволяет перенести бремя добычи (организации добычи) с конечного потребителя на государство, что в большей степени удовлетворяет потребности граждан в обеспечении их доступной энергией.

Обеспеченность граждан энергией - это условие достойной жизни человека, в связи с чем право на энергию можно рассматривать как элемент уже закрепленных всеобщих прав человека на достойную жизнь и достойное жилище [1,2]. Следовательно, независимо от закрепления права на энергию в качестве самостоятельного, энергетическая политика в любом случае должна быть социально-ориентированной, направленной на обеспечение граждан возможностью подключения к инфраструктуре энергоснабжения и возможностью использования энергии по доступной цене. Так, Организация Объединенных Наций провозгласила «Устойчивую энергию для всех» Целью устойчивого развития [3].

Техническая доступность энергии подразумевает необходимость строительства инфраструктуры энергоснабжения и её модернизации в случае износа, что обеспечивается финансированием из бюджета, привлечением инвестиций, а также предоставлением некоторым государствам официальной помощи в целях развития (ОПР).

Ценовая доступность энергии означает её низкую стоимость по отношению к доходам граждан и может достигаться следующими мерами: предоставлением субсидий малообеспеченным семьям, регулированием тарифов на энергию, запретом на отключение энергии при наличии задолженности оплаты коммунальных услуг. Законодательство России и зарубежных государств устанавливают разные условия реализации данных мер.

России следует учитывать международный опыт для разработки политики в области экспорта природных ресурсов, а также внутренней энергетической политики. Так, в Энергетической стратегии Российской Федерации отмечается необходимость «модернизационного рывка», среди характеристик которого отмечают *частичный* переход углеродной энергетики к неуглеродной, централизованного энергоснабжения к децентрализованному [4]. При этом в Стратегии неоднократно указывается на дефицит инвестиционных ресурсов, одной из причин которого является сдерживание роста тарифов на энергию. Из этого

следует, что модернизация системы энергоснабжения необходима для обеспечения технического доступа граждан к энергии, но может повлечь за собой проблему обеспечения ценовой доступности энергии.

Таким образом, независимо от закрепления конституционного права граждан на энергию в качестве самостоятельного, энергетическая политика любого государства должна быть направлена на обеспечение граждан энергией, поскольку энергия - это необходимое условие соблюдения и реализации прав граждан на достойную жизнь и достойное жилище. Из этого следует, что любые вопросы в области энергетики следует разрешать с учетом необходимости обеспечения конечного потребителя энергией, доступной не только с технической, но и с ценовой точек зрения.

Источники и литература

- 1) Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // РГ, 10.12.1998.
- 2) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Международное публичное право. Сборник документов. Т. 1. М.: БЕК, 1996. С. 464 - 470.
- 3) Резолюция Генеральной Ассамблеи № 70/1 от 25 сентября 2015 года «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» // Официальный сайт ООН. URL: <https://undocs.org/ru/A/RES/70/1> (дата обращения: 25.01.2020).
- 4) Распоряжение Правительства РФ от 09.06.2020 N 1523-р «Об утверждении Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года» // СЗ РФ, 15.06.2020, N 24, ст. 3847.
- 5) Walker G. The Right to Energy: Meaning, Specification and the Politics of Definition // L'Europe en Formation 2015/4. № 378. P. 26-38.