

Секция «Проблемы государственного строительства, федерализма и местного самоуправления»

## **Проблемы реализации и развития местного самоуправления**

**Научный руководитель – Авдеев Дмитрий Александрович**

***Исакова Мария Сергеевна***

*Студент (бакалавр)*

Тюменский государственный университет, Институт государства и права, Тюмень,  
Россия

*E-mail: stud0000232486@study.utmn.ru*

Проблемы местного самоуправления, его развития и реализации являются предметом различных научных дискуссий. Интересен тот факт, что местное самоуправление рассматривается отдельно от государства, что оно не входит в систему государственной власти, чему свидетельствует статья 12 Конституции Российской Федерации, которая гласит "В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти". При этом установление общих принципов организации местного самоуправления отнесено к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В то же время местное самоуправление входит в систему публичной власти, согласно части 3 статьи 132 Конституции Российской Федерации [n1]. Исторически сложилось, что местное управление считается неким продолжением государственного управления на местном уровне. Авакьян С. А. точно отметил, что важно учитывать опыт прошлого нашей отечественной истории, накопившего немало ценного в сфере земского и городского самоуправления, советского строительства, что может и должно быть использовано на современном этапе развития местного самоуправления [n2].

Одной из главных проблем местного самоуправления является отсутствие четко обоснованного научного понятия местного самоуправления, именно термина. Местное самоуправление представляет собой один из важнейших институтов современного общества. При осуществлении отдельных государственных полномочий у органов местного самоуправления есть ответственность в пределах выделенных муниципальным образованиям на эти цели материальных и финансовых ресурсов. Но в действующем законодательстве отсутствует определение «отдельные государственные полномочия». Необходимо законодательно закрепить определение понятия «отдельные государственные полномочия» и урегулировать порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Развитие и реализация местного самоуправления во много зависят от идеи, положения, замысла, которые берутся за основу. Существующая правовая система претерпевает значительные изменения, поэтому необходимо теоретическое переосмысление института местного самоуправления. В современном обществе виднеется неоднозначность подходов к вопросу о самостоятельности местного самоуправления.

Актуальной проблемой является нахождение эффективных форм соединения государства, его и интересов с местным самоуправлением, интересами общества. Местное самоуправление в рамках своих полномочий осуществляет действия по управлению местными делами. Как отметил Яковлев И. В. местное самоуправление выступает как связующее звено в системе централизованного и децентрализованного управления [n3].

В сфере местного самоуправления возникает проблема при расширении финансовой базы, что делает менее возможным проводить собственную политику муниципалитетам. По

мнению Тасеева В. Б. и Янцен Е. А. в процессе реформирования системы государственного управления и экономики возникла проблема «депрессивных» регионов [п4]. В наиболее бедственном положении находятся аграрные регионы. Местное самоуправление характеризуется отсутствием необходимых финансовых, материальных, кадровых ресурсов в организации его деятельности, следует повысить доверие людей к работе местной власти, роль местного самоуправления в жизни российского общества. Слабая экономическая база органов местного самоуправления - основное препятствие на пути преодоления кризисных настроений. Существует проблема, связанная с поддержанием малого и среднего бизнеса на местах. В большей мере поддерживаются крупные торговые сети, что ведет к минимальному развитию малого и среднего бизнеса.

В настоящее время наблюдается низкий уровень участия граждан в местном самоуправлении. Данное участие - показатель эффективности, но, к сожалению, исследования показывают низкий уровень информированности граждан о возможностях, способах и формах участия в местном самоуправлении. Имеет место проблема самостоятельности местного самоуправления, существования вопросов местного значения. Авакьян С. А. считает, что никаких вопросов местного значения нет и быть не может. Есть единые вопросы общегосударственной политики и просто территориальные уровни их разрешения - федеральный, региональный, местный. Все, что сейчас записано в законе как вопросы местного значения - это фактически вопросы, единые для страны [п5].

Местное самоуправление является одним из основополагающих принципов осуществления власти в обществе. Миронов Н. М. пришел к выводу, что по сути своей местное самоуправление - приемная власти [п6]. Уровень развития местного самоуправления является главным показателем степени демократизации социально-экономической жизни общества. Демократия напрямую связана с дееспособным институтом местного самоуправления, при наличии последнего будут существовать условия для формирования гражданского общества, развития территорий, решения многих иных актуальных проблем российского села и общества в целом.

### Источники и литература

- п1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 01.07.2020 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 01.07.2020, N 31, ст. 4398.
- п2 Авакьян С.А. Состояние, проблемы и перспективы местного самоуправления в России // Местное самоуправление в России: состояние, проблемы, перспективы, 2003.- 210 с.
- п3 Яковлев И. В. Проблемы местного самоуправления в Российской Федерации // Интерэкспо Гео-Сибирь, 2011. С. 5.
- п4 Тасеев В. Б., Янцен Е. А. Проблемы местного самоуправления // Основы экономики, управления и права, 2013. С. 26.
- п5 Авакьян С. А. Особенности российской правовой модели местного самоуправления и пути ее совершенствования [Журнал] // Конституционное и муниципальное право. – 11. – стр. 16.
- п6 Миронов Н. М. Роль местного самоуправления в развитии гражданского общества и повышении социальной активности населения // Практика муниципального управления. 2011. №2. С. 6.