

**Особенности статуса территориальных этнических автономий в составе
унитарных государств**

Научный руководитель – Фарукшин Мидхат Хабибович

Назаретян Джульетта Горовна

Аспирант

Казанский (Приволжский) федеральный университет, Институт социально-философских наук и массовых коммуникаций, Казань, Россия

E-mail: naz-dzhuliya@yandex.ru

Территориальная автономия означает наличие у какой-либо части территории государства прав самоуправления, которыми она наделяется в соответствии с конституцией, законами этой страны, и выступает способом политико-территориальной организации многих полиэтнических государств [12]. Автономия заключается в предоставлении народу, концентрированно проживающему в пределах соответствующей территориальной единицы, права самостоятельно решать определенные внутренние дела, в том числе в таких сферах, как образование, культура, здравоохранение, социальное обеспечение и т. д. [9]

На сегодняшний день существует немало работ, посвященных изучению территориальных этнических автономий. Однако, сравнительных исследований властных полномочий в государствах с этническими автономиями очень мало. В предлагаемой статье анализируются особенности статуса территориальных автономий в странах постсоветского пространства, где также представлен этот институт, а именно особенности статуса Гагаузии (Молдова) Аджарской Автономной Республики (Грузия) и Республики Каракалпакстан (Узбекистан).

В территориальных этнических автономиях значительную роль играет этнический фактор. Поэтому перед тем, как перейти к рассмотрению статуса данных регионов стоит сказать несколько слов о национальном составе их населения. В наибольшей мере свой статус оправдывает Гагаузия, более 80% населения которой являются гагаузами. Доля каракалпаков в населении республики Каракалпакстан составляет около трети. Свыше 90% Аджарской Автономной Республики являются грузинами, однако дело в том, что Аджарская АССР была (и остаётся) единственной в СССР автономией, основанной не на национальном, а на религиозном принципе, и на данный момент около 30% её населения исповедуют ислам [10] Указанная особенность последней республики оказывает непосредственное влияние на некоторые аспекты ее правового положения.

Каждой из рассматриваемых республик, помимо наличия основополагающего акта, присущ такой признак государственности, как наличие собственной системы законодательства, однако границы их законотворчества и, соответственно, степень автономии неодинаковы.

Каждая из данных республик обладает территориальным верховенством на собственной территории, но во всех странах данный принцип определяется по-разному. Так, согласно Конституции Узбекистана, территория и границы Республики Каракалпакстан не могут быть изменены без ее согласия. Конституция Аджарской Автономной Республики закрепляет невозможность изменения территории и границ республики без её согласия путем регламентации данной процедуры: изменение её административных границ допускается органическим законом Грузии на основании инициативы Верховного Совета Аджарской Автономной Республики, принятой большинством не менее чем в две трети полного его состава [8]. Итак, правовой статус рассмотренных национально-территориально автономий неодинаков. Наименьшей степенью самостоятельности обладает Аджарская Автономные

Республики, что отчасти объясняется составом ее населения. Хотя она и обладают рядом признаков государственности и немалым объемом собственной компетенции, система ее органов власти находится весьма в существенной зависимости от центральных властей Грузии. Такое правовое положение более характерно для традиционных автономий. Автономия Гагаузии гораздо более существенна, а национальный принцип воплощен более последовательно; её статус и взаимоотношения с Молдавией, в отличие от двух других республик, скорее походят на взаимоотношения федеративного государства и его субъекта Каракалпакстан же еще в большей мере напоминает субъект федеративного государства, степень его автономии выше, чем у остальных рассмотренных регионов (а наличие права на выход из состава Узбекистана в одностороннем порядке и вовсе дает повод задуматься о союзном характере государства). Таким образом, на постсоветском пространстве представлен богатый и разнообразный опыт регулирования правового положения национальных автономий, но необходимо дальнейшее тщательное изучение и сравнение статусов автономий по конкретным индикаторам.

Источники и литература

- 1) 1. Конституция Грузии от 24 августа 1995 года // Официальный сайт Законодательного вестника Грузии. – URL: <https://www.matsne.gov.ge>
- 2) 2. Конституция Республики Каракалпакстан от 9 апреля 1993 г. // Официальный сайт Совета Министров Республики Каракалпакстан. – URL: <http://karakalpakstan.uz/ru/page/show/27>
- 3) 3. Конституция Республики Молдова от 29 июля 1994 г. // Государственный реестр законодательных актов Республики Молдова – URL: <http://lex.justice.md/ru/311496/>
- 4) 4. Конституция Республики Узбекистан от 8 декабря 1992 года // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. – URL: <https://lex.uz/docs/35869>
- 5) 5. О Конституционном суде Республики Узбекистан: Закон Республики Узбекистан от 31 мая 2017 г. № ЗРУ-431 // Народное слово. 1 июня 2017 г. №108 (6772).
- 6) 6. Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери): Закон Республики Молдова от 23 декабря 1994 г. №344-XIII // Официальный сайт Гагаузии. – URL: <http://www.gagauzia.md>
- 7) 7. Об Аджарской Автономной Республике: Конституционный закон Грузии от 13 октября 2017 г. №1325-вс // Официальный сайт Законодательного вестника Грузии. – URL: <https://www.matsne.gov.ge>
- 8) 8. Об утверждении Конституции Аджарской Автономной Республики: Органический закон Грузии от 15 июля 2008 г. № 232- вс // Официальный сайт Законодательного вестника Грузии. – URL: <https://www.matsne.gov.ge>
- 9) 9. Савицкий П.И. Конституционно-правовой статус автономных образований в странах Содружества Независимых Государств // Российское право: образование, практика, наука. 2018. №3. С. 69-76

- 10) 10. Тарабара Д.О. Конституционно-правовой статус республик в составе постсоветских государств // Устойчивое развитие науки и образования. 2018. №12. С.101-112.
- 11) 11. Уложение Гагаузии (Гагауз Ери): Уложение Гагаузии от 5 июня 1998 г. // Официальный сайт Гагаузии. –URL: <http://www.gagauzia.md>
- 12) 12. Чиркин В. Е. Публично-правовое образование: учебник. М., 2011