

Секция «Актуальные проблемы и тенденции правового регулирования в сфере государственного и муниципального управления»

Внедрение «регуляторных песочниц» во Франции и России

Научный руководитель – Платонова Наталья Игоревна

Санченко Иван Дмитриевич

Студент (бакалавр)

Московский государственный институт международных отношений, Международный институт управления, Москва, Россия

E-mail: sanchenko.ivan@yandex.ru

Одним из направлений реализации национального проекта «Цифровая экономика» является нормативное регулирование цифровой среды. Согласно паспорту федерального проекта, регулирующего осуществление данного направления, одной из задач является законодательное регулирование особых правовых режимов в условиях цифровой экономики [3]. Для её выполнения в 2020 году был принят федеральный закон от 31.07.2020 №258-ФЗ «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации», который вступил в силу в начале 2021 года.

Как можно заметить, институт «регуляторных песочниц» является достаточно молодым в нашей стране. Схожая ситуация наблюдается во Французской Республике, где опыт функционирования экспериментальных правовых режимов (далее ЭПР) насчитывает один год. Учитывая также тот факт, что Франция и Россия принадлежат к одной правовой семье (романо-германской) и имеют одинаковую форму правления (смешанная республика), имеет смысл провести сравнительный анализ внедрения описанного регуляторного механизма в указанных странах. Аспектами сравнения в рамках данного исследования будут: сферы, на которых распространяется действие «регуляторной песочницы»; орган, принимающий решение о создании ЭПР; опыт использования указанных режимов и проблемы их функционирования.

Начнём с первого аспекта сравнения. Во Франции на данный момент возможно создание «регуляторной песочницы» для опробования инновации лишь в сфере энергетики. Создание такого режима предусматривается законом 2019 года «Об энергетике и климате» [4]. Узость сферы применения «регуляторных песочниц» во Франции можно объяснить, определённым недоверием к этому институту, присущему скорее англо-саксонской правовой системе. В то же время сфера энергетики и борьбы с изменением климата является одной из приоритетных в рамках французской политики, так как она напрямую связана с реализацией целей устойчивого развития.

Сфера применения отечественных ЭПР значительно шире. Она подробно раскрывается в статье 1 закона об экспериментальных правовых режимах [1]. Основное ограничение связано с объектом такого правового режима - цифровой инновацией, определение которой даётся в статье 2 упомянутого акта.

Перейдём ко второму аспекту сравнения. Во Франции в связи со специализированной сферой применения «регуляторных песочниц» их созданием и регулированием занимается Комиссия по регулированию энергетики (фр. *La commission de régulation de l'énergie*). По статусу она является автономной административной организацией (фр. *Autorité administrative indépendante*), что обуславливает её относительную независимость от органов исполнительной власти. В России же сфера создания и регулирования ЭПР находится в ведении Министерства экономического развития РФ.

Наконец, обратимся к третьему аспекту сравнения. Отметим, что у нашей страны есть определённый опыт функционирования «регуляторных песочниц» в сфере финансовых

технологий. Это сфера находилась в ведении Банка России. Однако данный опыт выявил проблему, связанную с недостаточной разработанностью нормативно-правовой базы [2]. Во Франции же до внедрения «регуляторных песочниц» в сферу энергетики подобного института не существовало. Отсутствие опыта сказывается на эффективности введённого регуляторного механизма. По мнению некоторых экспертов, из-за чрезмерной регуляторной нагрузки со стороны Комиссии по регулированию энергетики, многие интересные инновации были отклонены на стадии рассмотрения заявок [5].

Подводя черту, можно сделать вывод о том, что регулирование ЭПР во Франции и России достаточно сильно различается. В то же время, думается, что ответственным лицам следует обратить внимание на негативные аспекты французского опыта, что избежать схожей ситуации в РФ.

Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 31 июля 2020 г. N 258-ФЗ "Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации" // Российская газета. 2020. № 173.
- 2) Завьялова Е.Б., Крыканов Д.Д., Патрунина К.А. механизм регуляторных «песочниц» для внедрения цифровых инноваций: опыт внедрения экспериментальных правовых режимов на национальном наднациональном уровне // Право и управление XXI. 2019. № 4. С. 130-138.
- 3) Нормативное регулирование цифровой среды: https://www.economy.gov.ru/material/directions/gosudarstvennoe_upravlenie/normativnoe_regulirovanie_cifrovoy_sredy/
- 4) LOI n° 2019-1147 du 8 novembre 2019 relative à l'énergie et au climat: <https://www.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFTEXT000039355955/>
- 5) Le bac à sable de la régulation: <https://www.tse-fr.eu/fr/le-bac-sable-de-la-regulation>