

Оценка системы разграничения государственно-властных полномочий между органами исполнительной власти Российской Федерации и органами исполнительной власти Ульяновской области при реализации функций внутреннего государственного финансового контроля

Научный руководитель – Айнуллова Дания Габдулхаметовна

Брызгалов Александр Анатольевич

Студент (магистр)

Ульяновский государственный университет, Институт экономики и бизнеса, Ульяновск,
Россия

E-mail: a.a.bryzgalov@mail.ru

Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и субъектов является основополагающим в соответствии с нормами установленными Конституцией РФ. В Конституции РФ, установлены предметы ведения Российской Федерации (ст. 71), субъектов РФ (ст. 72) и порядок формирования предметов ведения субъектов РФ (ст. 73), а также основные направления деятельности органов местного самоуправления (ст. 132).

Таким образом, фундамент заложенный в Конституции, в части разделения полномочий в РФ, в том числе обеспечивает основы разграничения полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов.

Исполнительная, власть, как это следует из ст. 132 Конституции РФ, является составной частью единой системы государственной власти, проходящей сквозь уровни государственного федерального и субъектов РФ управления. Наличие в Российской Федерации трёхуровневой системы управления предполагает не разделение исполнительной власти как таковой, а лишь разграничение полномочий между органами исполнительной власти по ее реализации. Поэтому, с одной стороны, требуется определить объем властного воздействия органов исполнительной власти на общественные отношения в рамках конституционно установленных предметов ведения, с другой стороны, через единство исполнительной власти стремиться к обеспечению единства государственной власти в Российской Федерации.

Наиболее существенной проблемой является разграничение полномочий между органами исполнительной власти Российской Федерации и субъектов РФ в предметах совместного ведения.

Оценка системы разграничения государственно-властных полномочий между органами исполнительной власти Российской Федерации и органами исполнительной власти Ульяновской области при реализации функций внутреннего государственного финансового контроля является темой исследования.

В ходе изучения данной темы были проанализированы полномочия, закреплённые в статье 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации о реализации функций внутреннего государственного финансового контроля, и их реализация органом исполнительной власти Российской Федерации (Федеральным казначейством Российской Федерации, определённым в соответствии с пунктом 3 статьи 166.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации) и органом исполнительной власти Ульяновской области (управлением контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области, определённым в соответствии с положением, утверждённым распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р).

Последние изменения в федеральном законодательстве Российской Федерации, касающиеся изменений в части совершенствования системы внутреннего государственного финансового контроля (Бюджетный кодекс Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации об утверждении федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и др.) стали основой для исследования законодательной базы в Ульяновской области.

Проанализированы последние изменения во внутренних документах и поручениях, касающихся реформирования контрольно-надзорной деятельности и её эффективности в Ульяновской области (Дорожная карта реформирования контрольно-надзорной деятельности в Ульяновской области на 2020-2021 годы, Дорожная карта реализации в Ульяновской области Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ и Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ и др.).

Проанализированы разграничения полномочий Российской Федерации и субъектов РФ по предметам совместного ведения в области законодательства об административной ответственности (на основании статей 1.3, 1.3.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях).

Приведена сравнительная годовая отчётность по отдельным показателям контрольной деятельности.

Проведён сравнительный анализ штата проверяющих управления контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области и Федерального казначейства.

Сделаны выводы о системе взаимоотношений и разграничении полномочий между органами исполнительной власти Российской Федерации и органами исполнительной власти Ульяновской области при реализации функций внутреннего государственного финансового контроля.