

## Государственное регулирование лицензионной деятельности в Российской Федерации

Научный руководитель – Баркова Ольга Николаевна

*Колесникова Анна Игоревна*

*Студент (бакалавр)*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Кафедра государственного аудита, Москва, Россия

*E-mail: a.lindemann10@icloud.com*

В современном мире под государственным лицензионным контролем (надзором) понимается деятельность уполномоченных органов исполнительной власти, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений лицензионных требований и условий, который претерпевает множество изменений ввиду перехода к единым принципам регламентации лицензионно - разрешительной деятельности. Не стала исключением здесь и Российская Федерация, законодательство которой особым образом регламентирует лицензионную практику.

Согласно ФЗ №99 «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 г. в РФ прописана сфера применения, цели, задачи, требования, основные положения при осуществлении лицензирования. В РФ осуществляется государственное регулирование лицензионной деятельности [1]. Вследствие чего лицензирование как форма управленческой деятельности, содержит в себе функцию контроля и учета. Так, контроль применительно к лицензионной деятельности обладает такими специфическими чертами как: выраженный правовой характер, состоящий из совокупности правовых мер, которые на законодательном уровне устанавливаются и закрепляют порядок лицензирования отдельных видов деятельности; превентивный характер, поскольку функция государственного управления на стадии установления фактических обстоятельств дела способствует предупреждению возможных нарушений прав и свобод граждан, осуществляясь с целью проверки соблюдения лицензиатом требований законодательства при осуществлении определённого вида деятельности [2].

Основными элементами лицензирования является: целевое назначение процедуры лицензирования; определение круга лиц, участвующих в данной процедуре; регламентация актов поведения субъектов; определение типологии основных отношений, в которые вступают субъекты и последовательности совершения ими действий; сроки и место осуществления отдельных процессуальных действий; правовые средства, которые обеспечивают проведение процедуры лицензирования и дальнейшего контроля за ее осуществлением.

Комплексное взаимодействие всех указанных элементов происходит на основе устоявшихся принципов, среди которых принцип законности как основного начала государственного управления и принцип обеспечения единства экономического пространства РФ, который закреплен ст.8 п.1 Конституции РФ [3]. Перечень лицензируемых видов деятельности установлен на всей территории страны и реализуется посредством проведения единого порядка лицензирования. Институциональные принципы лицензирования состоят в сочетании принципа обязательности лицензирования, который обеспечен применением мер юридического принуждения, гласности и открытости.

Цель доклада - рассмотреть изменения действующего законодательства РФ о лицензировании, принятые 1 марта 2022 г.

Лицензионно - разрешительное производство в РФ представляет собой одну из самостоятельных разновидностей административно - процедурных производств. Выдача лицензий

и разрешений на осуществление подобного рода деятельности является частью функции государства по осуществлению государственного контроля и надзора. Такая взаимосвязь обусловила сочетание в рамках проводимой реформы государственного управления и контроля тех мер, которые направлены на совершенствование одноименных процедур [4]. Лицензирование может осуществляться следующими организациями: Роскосмос, Росатом, Министерство культуры РФ, Роспотребнадзор и др.

Новый вариант нормативно-правового регулирования соответствующих правоотношений стал актуальным в РФ с 1 марта 2022 г. [5], когда понятие лицензионного контроля было заменено на иное — «оценка соблюдения соискателем лицензии, лицензиатом лицензионных требований».

Данная оценка может выполняться в трех формах, а именно:

1. оценка соответствия лицензионным требованиям,
2. государственный контроль (надзор) за соблюдением лицензионных требований,
3. подтверждение соответствия, которое стало новой формой организационно - управленческого воздействия на лицензиата.

Важным изменением в законодательстве о лицензировании можно назвать, например, внедрение новой обязательной процедуры - периодическое подтверждение соответствия лицензионным требованиям которое будет проводиться по заявлению лицензиата в отношении производства лекарств, техобслуживания и ремонта средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. Такая проверка должна будет проводиться каждые 3 года со дня выдачи лицензии.

Все принятые изменения направлены на упрощение лицензионных процедур для органов исполнительной власти в РФ. Однако, обновленный вариант правил лицензионных требований, требует определённой адаптации. Это, с одной стороны. С другой стороны, негативным фактором является длительный период параллельного действия старого и нового контрольно - надзорного законодательства в РФ в отношении отдельных видов деятельности (вплоть до 31 декабря 2024 г.). Таким образом, современное состояние регулирования и контроля лицензионной деятельности в РФ, к сожалению, не может полноценно обеспечить реализацию государственной политики в полной мере без определенных нововведений. В связи с чем необходимо проводить дальнейшую систематизацию и комплексную оценку правового комплекса задач по совершенствованию мер лицензионного контроля (надзора), их корректировки и улучшения. Это, первое.

Второе. Возможно оптимизировать ведение соответствующего реестра по подтверждению соответствия лицензионным требованиям, с целью получения возможности своевременно предпринять необходимые меры реагирования.

### Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 19
- 2) Олейник, О. М. Лицензирование отдельных видов деятельности в российском праве / О. М. Олейник // Закон. — 2000. — № 1. — С.20—24.
- 3) Конституция Российской Федерации Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 1993. 25 декабря.
- 4) Соколов А.Ю., Лакаев О.А. Влияние регионализации на правовую политику в сфере государственного контроля и надзора // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2020. № 3. С. 256-265.
- 5) Федеральный закон от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федераль-

ного закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2021. № 24