

Организация государственного финансового контроля: российский и зарубежный опыт

Научный руководитель – Липатова Инна Владимировна

Куделина А.А.¹, Анохина Т.А.², Бурмистров П.М.³

1 - Финансовый университет, Финансовый факультет, Москва, Россия, *E-mail: coolgirl_10@mail.ru*; 2 - Финансовый университет, Москва, Россия, *E-mail: coolgirl_10@mail.ru*; 3 - Финансовый университет, Финансовый факультет, Москва, Россия, *E-mail: coolgirl_10@mail.ru*

Актуальность темы исследования государственного финансового контроля является несомненной, поскольку стало очевидным, что российская практика эффективного и действенного контроля нуждается в развитии, что предполагает анализ зарубежной практики с возможным применением в России.

Действующая система государственного финансового контроля, которая сложилась во Франции, имеет свои особенности, связанные с историческими аспектами развития государства. Более того, в мировой практике органы государственного финансового контроля уже давно стали неотъемлемой составляющей демократического общества и обязательным элементом управления общественными финансовыми средствами. Следовательно, изучение французского опыта осуществления и функционирования государственного финансового контроля для нашей страны представляет достаточно высокий интерес.

Цель исследования заключается в анализе российского и зарубежного опыта организации ГФК, с возможностью практического использования лучшего опыта в России.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

- 1) рассмотреть теоретические основы государственного финансового контроля;
- 2) описать современную практику осуществления государственного финансового контроля в России и за рубежом;
- 3) предложить направления формирования эффективной системы государственного финансового контроля в РФ, с учетом положительной практики.

Одним из основных направлений финансовой политики государства является установление контроля за финансовой деятельностью. В данном качестве государственный финансовый контроль имеет несколько аспектов:

- одна из стадий конкретных действий государства, преимущественно управленческих;
- форма обратной связи в системе финансово-правового регулирования;
- одна из основных функций государственного управления;
- способ поддержания законности в финансовой сфере;
- система действия государственных контрольных органов.

Если исходить из представленной классификации, то невозможно сформулировать единого понятия государственного финансового контроля.

В целом под государственным финансовым контролем, следует понимать систему действий государственных органов, которая направлена на поддержание норм финансового права.

Целью же государственного финансового контроля является использование государственных средств на эффективном, но при этом законном уровне.

В качестве главных задач государственного финансового контроля можно назвать следующие:

1. Проверка целевого использования бюджетных средств;

2. Обеспечение возврата государственных средств в бюджет, в случае их незаконного использования;

3. Проведение контрольных мероприятий для проверки соблюдения правильности, эффективности и законности использования финансовых ресурсов и государственной собственности;

4. Контроль за своевременностью образования целевых фондов.

Россия- федеративное государство, именно поэтому финансовый контроль подразделяется на государственный и муниципальный. На федеральном уровне контрольными полномочиями наделена Счетная палата РФ, которая осуществляет внешний государственный финансовый контроль. На региональном уровне внешний ГФК осуществляют соответствующие органы, образованные законодательной (представительной) ветвью власти. Муниципальный контроль организован аналогичным образом.

В ходе анализа была рассмотрена система государственного финансового контроля во Франции.

Во Франции главным органом внешнего контроля является, как и России, Счетная палата, которая состоит из семи палат и Генеральной прокуратуры. В полномочия Счетной палаты входит проверка финансовой отчетности государственных учреждений, а также рассмотрение апелляций на решения, принятые региональными и территориальными счетными палатами. В соответствии с данным кодексом создан Суд бюджетной и финансовой дисциплины, который контролирует деятельность распорядителей бюджетных средств и обладает правом привлекать должностных лиц к ответственности.

Региональные и территориальные счетные палаты во Франции являются полностью независимыми органами, проверяющими отчетность государственных бухгалтеров, расходование бюджетных средств на своей территории.

Возможным недостатком такой системы внешнего контроля может быть широкий госаппарат, но это не мешает французской Счетной палате получать высокую международную оценку. На основании изложенного можно выделить следующие принципы, которыми руководствуются органы внешнего контроля: прозрачность- создана специальная сертификация счетов, независимость, профессионализм- разработаны и законодательно закреплены особые профессиональные стандарты.

Говоря о направлениях формирования эффективной системы государственного финансового контроля в Российской Федерации, стоит отметить, что эффективному функционированию финансового контроля в РФ препятствует ряд факторов, среди которых: отсутствие единой стратегической программы развития контроля, недостаток комплексности его реформирования, разногласия в рамках законодательных норм, определяющих правовой статус в области функций и полномочий субъектов контроля; различные ограничения в методологии, информационной и кадровой составляющей и другие.

В рамках имеющихся проблем и ограничений функционирования системы государственного финансового контроля в Российской Федерации, мы предлагаем ряд направлений повышения ее эффективности.

В первую очередь информационное направление, предполагающее расширение информационного обеспечения деятельности всех субъектов финансового контроля, что должно способствовать интегрированию информации, необходимой для разработки решений в финансово-контрольной области, а также будет способствовать более совершенному мониторингу исполнения и оценки эффективности контрольных мероприятий.

Следующим направлением мы ходим обозначить институциональное. Оно предполагает установление конкретной системы подчиненности ведомственного характера. В таком направлении важную роль играет Счетная Палата РФ, задачи которой сводятся к рациональному формированию государственных ресурсов и их эффективному использованию,

Третьим, важным направлением является коммуникативное направление, предполагающее развитие более четкой регламентации полномочий контрольных органов для исключения их пересечения, ограничивающего полноту реализации контрольных мероприятий каждым субъектом. Следует совершенствовать систему контроля за счет четкого разграничения полномочий и функций в рамках реализации финансового-контрольной деятельности.

Источники и литература

- 1) Лимская декларация руководящих принципов контроля
- 2) Исаев, Э.А. Подходы к формированию модели государственного финансового контроля в Российской Федерации // Финансово экономический журнал «Бюджет». 2018. №9. С. 42–45.
- 3) Матвеева, Н. С. Международный опыт осуществления государственного финансового контроля // Финансовый журнал. 2020. Т. 12. № 2. С. 69–95.
- 4) Альбеков Заурбек Адамович Развитие государственного финансового контроля в современных условиях // Учет и статистика. 2014. №4 (36).
- 5) Ахмедов Ш.Ш. Место казначейского контроля в системе государственного финансового контроля // Вестник РГЭУ РИНХ. 2015. №4 (52).
- 6) Бабурин А. В., Терентьева В. В. Совершенствование муниципального финансового контроля в условиях повышения эффективности бюджетных расходов // Финансовые исследования. 2011. №1-1.
- 7) Васильева М.В. Методология формирования эффективной системы государственного и муниципального финансово-бюджетного контроля // Финансы и кредит. 2011. №27 (459).