

Организация государственного финансового контроля за реализацией государственных программ Российской Федерации

Научный руководитель – Липатова Инна Владимировна

Лазаренко В.С.¹, Шунаева Д.В.², Прохивская Э.Р.³

1 - Финансовый университет, Финансовый факультет, Москва, Россия, *E-mail: vladislav.lazarenk@mail.ru*; 2 - Финансовый университет, Финансовый факультет, Москва, Россия, *E-mail: shunaeva.dasha@ya.ru*; 3 - Финансовый университет, Финансовый факультет, Москва, Россия, *E-mail: prokhivskaya_m@mail.ru*

В современных реалиях вопрос эффективности использования средств бюджета Российской Федерации является одним из важнейших в реализации национальной экономики. В связи с этим, основной акцент при осуществлении государственного финансового контроля должен быть направлен на предотвращение нарушений и ликвидацию недостатков, выявляемых в процессе контрольных мероприятий в различных отраслях. Одной из областей использования бюджетных средств является механизм государственных программ и национальных проектов, выполняющих ключевые задачи по достижению национальных целей развития.

Актуальность темы обусловлена теоретическим и практическим интересом, так как в современных условиях развития Российской Федерации все расходные обязательства государства осуществляются посредством государственных программ. Именно поэтому для обеспечения долгосрочной финансовой стабильности страны и успешной реализации государственных программ необходим эффективный

Цель данной научной работы представляет собой анализ организации и исполнения государственного финансового контроля относительно реализации государственных программ. Для того, чтобы достичь поставленную цель, были сформированы следующие задачи:

- 1) рассмотрение нормативно-правовых актов, которые устанавливают правила проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за государственными программами органами государственного финансового контроля;
- 2) анализ этапов осуществления данного вида контроля в условиях современной России;
- 3) исследование направлений государственного финансового контроля за реализацией государственных программ;
- 4) рассмотрение текущего уровня реализации государственных программ и выявленных нарушений и недостатков.

Первоначальным этапом исследования выступало рассмотрение нормативного регулирования - базовым нормативно-правовым актом, описывающим особенности и задачи государственного финансового контроля за государственными программами и соответствующими подпрограммами является Бюджетный кодекс Российской Федерации. [1] В статье 167.1 устанавливаются основные направления бюджетных полномочий. Более точное определение контроля за государственными программами устанавливается в ФЗ №41 от 05.04.2013 «О Счетной палате Российской Федерации». Именно статья 13 пункты 11,16 устанавливают обязательства Счетной палаты по обеспечению полноценного контроля за реализацией государственных программ начиная с аудита проекта и заканчивая последующим контролем результатов. [2]

Помимо этого, финансовый контроль (или контроль соответствия) осуществляется Федеральным Казначейством Российской Федерации в части проверки законности и правиль-

ности составления отчетности, относящейся к реализации государственных программ (в соответствии с пунктом 1 ст.292.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Обратимся к основным элементам процедуры осуществления государственного финансового контроля (аудита) за исполнением государственных программ. Особенности выражаются в многообразии этапов, которые пронизывают весь процесс жизнедеятельности программы. Как уже было сказано выше, контроль осуществляется как Счетной палатой, так и Федеральным Казначейством, таким образом исходя из специфики контроля данных органов можно сделать вывод, что контроль за реализацией государственных программ может быть внешним и внутренним. [5, С. 143] В соответствии с видами контроля, упомянутыми в ФЗ № 41 государственный финансовый контроль осуществляется как на этапе планирования и финансирования, так и на заключительном этапе при анализе результатов. Для более детального анализа была составлена схема, представленная ниже (Рис. 1)

Дальнейшим этапом научного исследования является оценка действующего уровня реализации государственных программ, а также выявление недостатков. По результатам проведенного исследования были выявлены такие недочеты как: неконкретность целевых показателей, установленных в проектах государственных программ, несогласованность задач и целей, заниженная или скрытая динамика показателей. Основной проблемой является то, что около 40% государственных программ имеют эффективность исполнения на уровне ниже среднего. Важно также отметить, что необходимо принимать во внимание региональные особенности. Чем выше процент неисполнения расходных полномочий в конкретном субъекте, тем выше вероятность значительного неисполнения показателей государственных программ. Такими субъектами можно назвать региона южного и дальневосточного федерального округа.

Проведенный финансовый анализ реализации государственных программ показал, что большой объем бюджетных ассигнований, предусмотренных государственными программами, был не исполнен в количестве 668 млрд. руб. Также отметим, что расход 20% программ исполнены на низком уровне, что ставит под сомнение вопрос эффективности реализации государственных программ.

Таким образом, можно сделать вывод, что государственный финансовый контроль за реализацией государственных программ является наиважнейшим элементов системы государственного контроля.

Проанализированные данные дают общую картину понимания, а именно эффективность использования средств, предусмотренных в рамках государственных программ, требует совершенствования. Необходимо предусмотреть новые механизмы реализации контроля в области государственных программ. Возможно применение риск-ориентированного подхода как современного превентивного инструмента, его использование позволит направить максимальное количество сил и средств на проблемные отрасли. Необходимо использовать в процессе контроля современные пакеты прикладных программ отечественного производства, способных повысить производительность государственного финансового контроля за государственными программами.

Источники и литература

- 1) Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ // СПС Консультант Плюс – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/
- 2) Федеральный закон "О Счетной палате Российской Федерации" от 05.04.2013 N 41-ФЗ // СПС Консультант Плюс – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144621/

- 3) Глухова Е. М. Основы финансового контроля в России // Молодой ученый. – 2017. – №28. – С. 52
- 4) Исаев Э.А. Новая парадигма контроля: от репрессивности к превентивности // Журнал Бюджет. 2019. № 2 (194). С. 32-33.
- 5) Лысенко А.А. Роль Федерального казначейства в управлении государственными и муниципальными финансами // Сборник статей-презентаций научно-исследовательских работ студентов, магистров, аспирантов, молодых ученых - участников Международной Межвузовской Студенческой конференции по проблеме «Национальная безопасность как основа конкурентоспособности и экономического роста страны». 2019. С. 142-147.

Иллюстрации



Рис. : Этапы осуществления государственного финансового контроля за реализацией государственных программ [3, С. 52]