

Региональная политика ЕС как инструмент комплексного социально-экономического развития

Научный руководитель – Федоренко Елена Николаевна

Аверьянов Максим Алексеевич

Студент (бакалавр)

Тверской государственной университет, Тверь, Россия

E-mail: averyanov00@yandex.ru

В настоящее время всё большую актуальность приобретает исследование возможностей развития приграничного сотрудничества, поскольку именно данный формат межгосударственных отношений во многом способствует установлению взаимовыгодного сосуществования сопредельных регионов. В рамках анализа отношений государств-членов ЕС данный формат сотрудничества приобретает особую значимость ввиду тесного взаимодействия государств друг с другом, а также создания возможностей для реализации новых проектов направленных на дальнейшее развитие сторон.

В контексте развития Европейского Союза данная практика интересна тем, что является как одним из ключевых инструментов внутренней стабилизации, так и двигателем социально-экономического развития регионов. Формирование такого аспекта межгосударственного взаимодействия как трансграничное сотрудничество началось в Европе ещё в середине прошлого века. На начальном его этапе, в силу исторического контекста, значительная роль в данном процессе отводилась миротворческим инициативам. Однако, с течением времени, происходит постепенное смещение приоритетов в сторону экономического взаимодействия, формулируются более конкретные цели и принципы осуществления сотрудничества в данном направлении. Впоследствии осуществляемая Европейским Союзом региональная политика распространяется сначала на его трансграничные регионы, а затем и на страны, не входящие в его состав [1].

Отметим, что само понятие региональной политики в ЕС является довольно широким и включает в себя три аспекта: непосредственно саму региональную политику, структурную политику и политику сплочения. Отчасти все три термина являются синонимичными, но имеют определенные отличия. Так, региональная политика, возникнув как естественное следствие процессов европейской интеграции, имела целью повысить сплочённость экономик интегрирующихся стран, гарантировать их гармоничное развитие, сглаживать существующие различия. Таким образом, в 1951 - 1975 годах формируются общие идеи и контуры нового механизма внутреннего развития государств-членов Европейского экономического сообщества (ЕЭС). Ключевым институтом становится Европейская комиссия, задачи которой состоят в оптимизации развития индустриальных районов и создание новых полюсов развития в сельскохозяйственных зонах [1].

На втором этапе своего развития в 1975 - 1988 годах региональная политика трансформируется в структурную политику, поскольку меняется общий подход к перераспределению средств на социально-экономическое выравнивание внутри ЕС. Ключевым событием здесь становится создание в 1975 году Европейского фонда регионального развития. Он становится основным финансовым инструментом структурной политики ЕЭС, направленной на перераспределение средств для помощи отсталым регионам через финансирование инвестиционных программ, развития инфраструктуры и усиления в регионе малого и среднего предпринимательства [1].

На третьем этапе, который начинается с 1988 года, оформляются контуры современной политики сплочения, представляющей собой систему целенаправленной поддержки

регионального развития сначала ЕЭС, а в дальнейшем и Европейского Союза. На данном этапе были сформулированы общие цели и критерии, которым должны удовлетворять регионы сообщества для получения финансирования, разработаны первые многолетние финансовые рамки, определены конкретные цели региональной поддержки, которые и в настоящее время остаются ключевым звеном всей региональной политики ЕС в наиболее общем понимании данного термина [1].

На сегодняшний день термин «региональная политика» применяется преимущественно к внутренней политике сплочения ЕС. В отношении же внешнего измерения, начиная с 2004 года ЕС реализуется Европейская политика соседства. Её целью является «создание зоны процветания и добрососедства, которая будет зиждиться на ценностях Союза и характеризоваться тесными и мирными отношениями на основе сотрудничества» [3]. Сотрудничество государств-членов ЕС с соседними странами осуществляется в рамках Европейского инструмента соседства (ЕИС).

Важным инструментом ЕС, позволяющим реализовывать совместные проекты приграничного сотрудничества, остаётся программа «Интеррег», в рамках которой сотрудничество осуществляется в трёх направлениях: программы приграничного (Interreg A), транснационального (Interreg B) и межрегионального (Interreg C) сотрудничества. В 2021 году появилось и четвертое направление - Interreg D, регламентирующее сотрудничество отдаленных регионов государств-членов ЕС (таких как, например, Французская Гвиана) [4]. Большая часть финансирования программы отводится на первое направление (Interreg A), нацеленное на развитие приграничного сотрудничества сравнительно небольших сопредельных регионов как государств-членов ЕС, так и третьих стран. Проекты Interreg B реализуются на более крупных территориях с привлечением большего количества партнеров с целью повышения степени интеграции. Третье направление (Interreg C) имеет целью поддержку политики сплочения на территории всего ЕС [2].

Подводя итог, важно отметить, что региональная политика ЕС на сегодняшний день является мощным инструментом как внутренней социально-экономической стабилизации ЕС, так и развития сотрудничества со странами, не входящими в ЕС. Его ключевыми элементами являются Европейский фонд регионального развития, задачи которого состоят в координации финансовых средств и контроле за их реализацией, а также программа Interreg, которая действует уже более 30 лет и продлена вплоть до 2027 года (Interreg VI). Таким образом, можно сделать вывод о том, что региональная политика ЕС сегодня является одним из ключевых инструментов его социально-экономического развития наряду с общей экономической политикой или общей сельскохозяйственной политикой и имеет широкие перспективы для своего развития в будущем.

Источники и литература

- 1) Яровой Г.О., Белокурова Е.В. Европейский Союз для регионов: что можно и нужно знать российским регионам о ЕС. – СПб.: Норма, 2012. – 368 с.
- 2) Interreg – The portal to all Interreg programmes, financed by the EU // Interreg. URL: <https://interreg.eu/> (Дата обращения: 20.01.2022).
- 3) Official website of the European Neighborhood Instrument // The European Neighborhood Instrument (ENI) // URL: <https://www.euneighbours.eu/en/policy/european-neighborhood-instrument-eni> (Дата обращения: 20.01.2022).
- 4) Regulation (EU) 2021/1059 of the European Parliament and of the Council of 24 June 2021 on specific provisions for the European territorial cooperation goal (Interreg) supported by the European Regional Development Fund and external financing instruments [Electronic resource] // URL: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1059/oj> (Дата обращения: 20.01.2022).