

**Международная трудовая миграция и защита национального рынка труда  
России**

**Научный руководитель – Дуплий Елена Владимировна**

***Старовойтов Александр Анатольевич***

*Студент (бакалавр)*

Российский государственный социальный университет, Гуманитарный факультет,  
Единая кафедра, Москва, Россия  
*E-mail: alexstarovoi@mail.ru*

Российская Федерация продолжает оставаться центром притяжения для трудовых мигрантов, в первую очередь с территории постсоветского пространства. Несмотря на то, что привлечение трудовых мигрантов является важным условием сохранения темпов развития российской экономики, государство заинтересовано в наличии механизмов, способных защитить собственный рынок труда.

Целью данной работы является рассмотрение инструментария государственного регулирования международной трудовой миграции в России.

Задачи данной работы:

- 1) Определить структуру международной трудовой миграции в Россию;
- 2) Установить специфику взаимодействия между государством и трудовыми мигрантами.

Согласно законодательству Российской Федерации иностранным работником является иностранный гражданин, временно пребывающий в Российской Федерации и осуществляющий в установленном порядке трудовую деятельность [2, ст.2, п.1]. Регулирование труда иностранных граждан по общему правилу определяется их гражданской принадлежностью:

- Граждане государств-членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС);
- Граждане государств с безвизовым режимом пребывания в России;
- Граждане государств с визовым режимом пребывания в России.

Формирование единого рынка труда ЕАЭС привело к уравниванию в трудовых правах россиян и граждан Армении, Беларуси, Казахстана и Киргизии. Согласно данным Департамента трудовой миграции и социальной защиты Евразийской экономической комиссии по состоянию на конец 2021 года в России трудились почти 1,6 млн иностранных работников из государств-членов ЕАЭС: 885 тыс. граждан Киргизии, 300 тыс. граждан Армении, 200 тыс. граждан Беларуси и 177 тыс. граждан Казахстана [6]. Особенностью данной категории работников является хорошее или удовлетворительное знание русского языка, что позволяет занимать практически любую нишу на российском рынке, в том числе сфере услуг.

Логика экономической интеграции не предполагает наличия инструментов по регулированию притока иностранных работников из ЕАЭС, для трудоустройства в России ни работнику, ни работодателю не требуется получение разрешительных документов. На них не распространяются запреты и ограничения на найм иностранных работников в отдельных сферах труда, устанавливаемый на уровне субъектов Российской Федерации [2, ст.

97, п. 1]. Исключение составляет краткий перечень видов деятельности, которой не могут заниматься иностранные граждане в России, например, муниципальная служба и др. [2, ст. 14].

Основной поток трудовых мигрантов в России представлен гражданами стран с безвизовым режимом пребывания. Данная категория работников осуществляет трудовую деятельность в России на основании патента [2, ст. 13.3]. По данным МВД России в 2021 году было выдано свыше 2 млн патентов, из которых 59% документов получили граждане Узбекистана, 35% — граждане Таджикистана, оставшиеся 6% документов приходятся на граждан Азербайджана, Украины и Молдовы [5]. В основе своей данная категория трудовых мигрантов отличается удовлетворительным или низким уровнем знания русского языка, чаще всего их трудоустройство происходит в сфере строительства и ЖКХ.

Патент выдается на срок до 12 месяцев и позволяет осуществлять трудовую деятельность только в субъекте Российской Федерации, выдавшем патент и только по той специальности, которая была заявлена при его оформлении. Работа по патенту предполагает проведение иностранным работником ежемесячного авансового платежа, стоимость которого ежегодно устанавливается региональными властями и зависит от насыщенности рынка труда конкретного субъекта России. В 2022 году самый дорогой патент в Республика Саха (Якутия), где ежемесячный авансовый платеж составляет 10 690 рублей, самый дешевый в Магаданской области и Чеченской Республике — 2 376 рублей. Стоимость патента в Москве — 5 900 рублей.

Для привлечения данной категории работников работодателю не требуются разрешительные документы, но их трудоустройство ограничивается рядом нормативно-правовых актов. Ежегодно Правительство России устанавливает квоту на привлечение хозяйствующими субъектами иностранных работников в определенные сферы труда. В 2022 году, например, запрещено трудоустраивать таких работников при организации розничной торговли в нестационарных торговых объектах и рынках, розничной торговле вне магазинов, палаток и рынков, розничной торговли лекарственными средствами в специализированных магазинах. При определении квот учитываются потребности отдельных регионов. Например, для организаций занимающихся выращиванием овощей число иностранных работников не должно превышать 50% от общего числа трудоустроенных в организации, но данное ограничение не распространяется на Астраханскую область - лидера в сельском хозяйстве [3]. Ограничения на привлечение иностранных работников с патентами могут вводиться и на уровне субъектов России [2, ст. 18.1, п.6]. Например, в Республике Саха (Якутия) действует запрет на трудоустройство в сфере сельского хозяйства и пассажирских перевозок.

Самой малочисленной категорией работников в Российской Федерации являются граждане стран с визовым режимом пребывания. Для осуществления трудовой деятельности в России данной категории работников необходимо иметь разрешение на работу [2, ст. 13]. В 2021 году было выдано 93 тыс. документов, большую часть из которых получили граждане Китая (33 268 шт.) и Турции (22 128 шт.). На постсоветском пространстве было выдано 1,5 тыс. разрешений на работу, их получили граждане Туркмении — 649 разрешений, Грузии — 300, Латвии — 245, Литвы — 172, Эстонии — 81 документ [5].

Для привлечения иностранного работника из визовой страны работодателю необходимо получить разрешение на привлечение иностранной рабочей силы, оформить приглашение для потенциального иностранного работника и оформить для него разрешение на работу в России. Разрешение на работу выдается на срок до 12 месяцев в рамках квот, установленных Правительством России. На 2022 год установлена квота в 124 007 разрешений на работу, при этом на высококвалифицированных специалистов и членов их семей, а также квалифицированных специалистов по профессиям, утвержденным перечнем

Министерства труда и социальной защиты России данное ограничение не распространяется. При трудоустройстве работников с разрешением на работу работодатель должен соблюдать установленную Правительством России квоту на привлечение хозяйствующими субъектами иностранных работников в определенных сферах труда, которая также не распространяется на высококвалифицированных специалистов [4]. Разрешение на работу, как и патент, налагает ограничение по сферам труда (указывается одна специальность) и территории трудоустройства иностранного гражданина (указывается один субъект России). Важно отметить, что такие работники жестко привязаны к работодателю, который несет за них ответственность.

Миграционные процессы на постсоветском пространстве обусловлены не только социально-экономическими или политическими, но и историческими и культурными факторами. В миграционной политике России, как страны, принимающей большинство трудовых мигрантов с территорий, ранее входивших вместе с ней в одно государство, можно увидеть патерналистский подход. Граждане стран, сохраняющих тесную связь с Россией, испытывают меньше юридических сложностей при трудоустройстве и осуществлении трудовой деятельности на территории Российской Федерации. И наоборот, граждане стран, вошедших в другие экономические пространства (Латвия, Литва и Эстония), разорвавшие дипломатические отношения (Грузия) или вставшие на путь изоляционизма (Туркмения) сталкиваются с гораздо большим количеством требований и процедур.

Международная трудовая миграция ставит перед государством множество задач, которые сводятся не только к защите национального рынка труда, но и обеспечению национальной безопасности и общественного порядка. На данный момент Россия имеет слаженную систему контроля и регулирования трудовой миграции. Экономическая интеграция и формирование единого рынка рабочей силы ЕАЭС обходит густонаселенные страны-доноры трудовых мигрантов вроде Узбекистана, а имеющийся у России инструментарий позволяет ей воздействовать на иностранных работников не из государств-членов ЕАЭС как косвенно, например, путем регулирования стоимости авансового платежа по патенту, так и напрямую, путем уменьшения количества квот и введения запретов на привлечение иностранных работников в отдельные отрасли рынка как на федеральном, так и на региональном уровне.

### Источники и литература

- 1) Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 01.10.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.10.2021) // СПС КонсультантПлюс (Дата обращения 07.03.2022)
- 2) Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" от 25.07.2002 N 115-ФЗ // СПС КонсультантПлюс (Дата обращения 07.03.2022)
- 3) Постановление Правительства Российской Федерации от 07.10.2021 N 1706 "Об установлении на 2022 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Российской Федерации отдельные виды экономической деятельности" // СПС КонсультантПлюс (Дата обращения 07.03.2022)
- 4) Письмо Минтруда России от 19.10.2021 N 16-4/10/В-13774 // СПС КонсультантПлюс (Дата обращения 07.03.2022)
- 5) Отдельные показатели миграционной ситуации в Российской Федерации за январь - декабрь 2021 года с распределением по странам и регионам [Электронный ресурс].

— Режим доступа: <https://мвд.рф/dejatelnost/statistics/migracionnaya/item/28104344/>. — Загл. с экрана. — Яз.рус. (Дата обращения 07.03.2022)

- б) Сколько граждан ЕАЭС работает в РФ и как им быстрее получать документы? [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://ru.armeniasputnik.am/20220222/v-eek-soobschili-skolko-grazhdan-eaes-rabotaet-v-rf-i-kak-im-bystree-poluchat-dokument-y-38966620.html/>. — Загл. с экрана. — Яз.рус. (Дата обращения 07.03.2022)