

Секция «Экономика природопользования, энергетики и биотехнологий»

Опыт углеродного налогообложения в Сингапуре

Научный руководитель – Маликова Ольга Игоревна

Суриков Дмитрий Олегович

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Экономический факультет, Кафедра экономики природопользования, Москва, Россия

E-mail: surikovdmitry@mail.ru

Республика Сингапур представляет особенный интерес для исследования международного опыта регулирования выбросов парниковых газов как первая юрисдикция в Юго-Восточной Азии, внедрившая национальный механизм углеродного ценообразования [5]. Этому отчасти способствовал тот факт, что Сингапур является низколежащим островным государством, уязвимым перед угрозой повышения уровня моря, вызванного глобальным потеплением, и, как следствие, заинтересованным в поддержке борьбы с изменением климата [3]. Кроме того, Сингапур считается одним из крупнейших экспортных центров нефтепереработки в мире, а нефтяная отрасль, вносящая заметный вклад в суммарные выбросы парниковых газов, обеспечивает около 5% ВВП страны [2].

Система ценообразования на выбросы парниковых газов в Сингапуре представлена углеродным налогом, который был введен Законом № 23 «Об установлении цен на выбросы парниковых газов» от 11 апреля 2018 г. (англ. Carbon Pricing Act, CPA). Налог в перспективе должен стимулировать сокращение выбросов во всех секторах экономики и способствовать переходу к низкоуглеродной модели развития. В частности, налоговые доходы, объем которых, по оценкам, составит 1 млрд долл. США в течение первых пяти лет действия углеродного налога, будут направлены на реализацию проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности предприятий, поддержку развития «зеленых» технологий и т.д. Введение углеродного налога также отражает принятые Сингапуром обязательства по сокращению своих выбросов в рамках Парижского соглашения по климату (снижение интенсивности выбросов парниковых газов на 36% к 2030 году по сравнению с уровнем 2005 года), которое было подписано 22 апреля 2016 г. и ратифицировано государством 21 сентября того же года [11].

Углеродный налог применяется с 1 января 2019 г. в отношении производственных объектов, показатели выбросов которых равны или превышают 25 тыс. т CO₂-эквивалента [1]. При этом в самом законе объекты, различающиеся по уровню выбросов, разделены на представляющие отчетность и подлежащие налогообложению.

В категорию объектов, представляющих отчетность, включены предприятия и организации обрабатывающей промышленности, производители электроэнергии, предприятия водоснабжения, компании в сфере управления отходами, показатели выбросов которых равны или превышают 2 тыс. т CO₂-эквивалента [6]. В Сингапуре насчитывается примерно 200 таких предприятий, в то время как число объектов, подлежащих налогообложению достигает 50 (они создают порядка 80% выбросов).

Если для первой группы объектов требования к предоставлению отчетности о выбросах на ежегодной основе во многом схожи с теми, которые предусмотрены положениями Закона № 11 «Об энергосбережении» от 15 мая 2012 г. (англ. Energy Conservation Act, ECA), то для предприятий, подлежащих налогообложению, установлены более жесткие критерии. Так, отчетность объектов данной категории должна быть основана на планах мониторинга выбросов, утвержденных Национальным агентством по охране окружающей среды Республики Сингапур (англ. National Environment Agency, NEA), и сопровождаться

процедурой обязательной верификации внешними аудиторами, имеющими соответствующую аккредитацию. Стоит отметить, что предприятия, подлежащие налогообложению, имеют возможность приобрести углеродные единицы у NEA по фиксированной цене (5 сингапурских долларов за углеродную единицу), однако с 2024 года они смогут получить доступ к указанным единицам и на мировом рынке для компенсации своего углеродного следа в объеме до 5% [9].

Действие закона распространяется на следующие вещества, отнесенные к парниковым газам: углекислый газ (CO_2), метан (CH_4), оксид азота (N_2O), гексафторид серы (SF_6), трифторид азота (NF_3), гидрофторуглероды (ГФУ) и перфторуглероды (ПФУ), причем для включения в отчетность выбросов трифторида азота правительством предусмотрен переходный период до 2024 года [7].

Ставка углеродного налога составляет 5 сингапурских долларов или 3,7 доллара США за тонну CO_2 -эквивалента и в настоящий момент является одной из самых низких в мире. Выбор в пользу более низкой налоговой ставки по сравнению с изначально предполагаемыми 10-20 долларами США за тонну CO_2 -эквивалента был обусловлен опасениями правительства и крупнейших производителей, что высокий углеродный налог сможет оказать негативное влияние на доступ к дешевым энергоресурсам и, следовательно, сказаться на темпах экономического роста, а также уровне национальной конкурентоспособности [8]. Тем не менее правительство Сингапура планирует постепенное повышение ставки до 25 и 45 сингапурских долларов за тонну CO_2 -эквивалента к 2024-2025 гг. и 2026-2027 гг. соответственно [12]. К 2030 году предполагается увеличение налоговой ставки до 50-80 сингапурских долларов за тонну CO_2 -эквивалента, что отвечает заявленной Сингапуром цели по достижению углеродной нейтральности к 2050 году [4].

Говорить об эффективности механизма налогообложения выбросов парниковых газов в Сингапуре в силу сравнительно небольшого периода его действия пока рано. Имеющиеся статистические данные свидетельствуют о незначительном снижении среднегодовых значений выбросов CO_2 (на 21 тыс. т CO_2 или 0,46% в 2020 году и на 29 тыс. т CO_2 или 0,63% годом ранее), но на текущем этапе они не позволяют осуществить комплексную оценку эффективности углеродного налога в вышеназванной юрисдикции [10]. Вместе с тем очевидно, что успешное внедрение системы налогообложения выбросов парниковых газов невозможно как без дальнейшего совершенствования национальной климатической политики, включая нормативно-правовое и экономическое регулирование в этой области, так и активизации практических усилий правительства по декарбонизации экономики Сингапура, в т.ч. в рамках представленного 10 февраля 2021 г. «Зеленого плана до 2030 года» (англ. Singapore Green Plan 2030).

Источники и литература

- 1) Carbon Pricing Act 2018 [Электронный ресурс]. – URL: sso.agc.gov.sg/Acts-Supp/23-2018/
- 2) Seah, Bertrand, A Plan for a Post-Carbon Singapore [Электронный ресурс]. – URL: www.medium.com/@bertrandseah/a-plan-for-a-post-carbon-singapore-57b016bae70f
- 3) Tseng, Sean, Appraising Singapore's Carbon Tax Through the Lens of Sustainability (January 11, 2022). NUS Law Working Paper No. 2022/002, NUS Asia-Pacific Centre for Environment Law Working Paper 22/01.
- 4) Сингапур повышает налог на выбросы углерода [Электронный ресурс]. – URL: www.vedomosti.ru/ecology/protection_nature/news/2022/02/18/910055-singapur-povishaet-nalog-na-vibrosi-ugleroda

- 5) Carbon Pricing Act [Электронный ресурс]. – URL: www.mse.gov.sg/policies/climate-change/cpa
- 6) Carbon Pricing Act 2018 imposing carbon tax in force from 1 January 2019 [Электронный ресурс]. – URL: www.allenandgledhill.com/sg/publication/articles/8696/carbon-pricing-act-2018-imposing-carbon-tax-in-force-from-1-january-2019
- 7) Carbon Tax [Электронный ресурс]. – URL: www.nccs.gov.sg/faqs/carbon-tax/
- 8) Large greenhouse gas emitters' voice concerns as Government irons out details of carbon tax [Электронный ресурс]. – URL: www.wildsingaporenews.blogspot.com/2018/01/large-greenhouse-gas-emitters-voice.html
- 9) Singapore's carbon tax to rise five-fold in 2024 [Электронный ресурс]. – URL: www.reuters.com/markets/commodities/singapore-hike-carbon-tax-by-five-fold-2024-2022-02-18/
- 10) Singapore: CO2 Country Profile [Электронный ресурс]. – URL: www.ourworldindata.org/co2/country/singapore?country=~SGP
- 11) Singapore and international efforts [Электронный ресурс]. – URL: www.nccs.gov.sg/singapores-climate-action/singapore-and-international-efforts/
- 12) Singapore to raise carbon tax [Электронный ресурс]. – URL: www.argusmedia.com/en/news/2303410-singapore-to-raise-carbon-tax