

Секция «Проблемы конституционного строя и конституционного статуса личности»

**Участие коренных народов в институтах прямой демократии: опыт  
Российской Федерации и зарубежных государств**

*Шульгин Павел Сергеевич*

*Студент (бакалавр)*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический  
факультет, Москва, Россия

*E-mail: pshulgin2014@litsey2.ru*

В работе представлен анализ международно-правовой базы в области участия коренных народов в институтах прямой демократии (Конвенции МОТ №107 [1] и №169 [2], Декларация ООН 2007 г. [6]), обозначена специфика данного участия на примерах зарубежных государств (Боливия, Канада, Малайзия, Мексика и т.д.), рассмотрена модель законодательного регулирования прямого политического участия коренных малочисленных народов в Российской Федерации.

Коренные народы — одна из групп населения, которая в исторической перспективе достаточно часто подвергалась дискриминации и ограничению в правах. В этом смысле, современные правовые государства стремятся к тому, чтобы обеспечить защиту прав и свобод рассматриваемых меньшинств. Одним из таких способов является предоставление гарантий, связанных с политическим участием коренных народов, в частности, с их участием в институтах прямой демократии [4].

На сегодняшний день опыту зарубежных государств известно значительное количество разнообразных примеров реализации коренными народами права на участие в практиках прямой демократии (выборы, референдумы, право на проведение консультаций). Стоит отметить, что их реализация имеет свою собственную уникальную специфику на территории отдельных государств, где проживают коренные народы, что обуславливает также и наличие специфических для каждого из таких государств проблем, связанных с реальной возможностью их осуществления [7]. Реализация этих практик подкрепляется как наличием международно-правовой базы, закрепляющей за коренными народами права для их конструктивной реализации, так и деятельность законодательных и судебных органов национальных государств, которые конкретизируют особенности их применения на своей территории.

В Российской Федерации право коренных народов на прямое политическое участие представляется ограниченным, поскольку действующее российское законодательство отдает приоритет регулированию социально-экономических, а не политических прав рассматриваемых меньшинств [5]. Кроме того, Российская Федерация не ратифицировала ряд важнейших международно-правовых документов в области регулирования правового статуса коренных народов, что также препятствует конструктивной реализации политических прав соответствующими народами [3]. Данные положения не свидетельствуют о том, что коренные народы лишены политических прав как таковых, однако их реализация возможна лишь на общих основаниях, наряду с остальными гражданами Российской Федерации [5].

Целью данной работы является выявление основных моделей реализации коренными народами права на участие в институтах непосредственной демократии, обозначение актуальных проблем, которые связаны с реализацией права на прямое управление коренными народами делами государства и решения вопросов местного самоуправления, а также выдвижение предложений, связанных с совершенствованием нормативно-правового регулирования рассматриваемой проблематики в Российской Федерации.

### Источники и литература

- 1) Конвенция N 107 Международной организации труда «О защите и интеграции коренного и другого населения, ведущего племенной и полуплеменной образ жизни, в независимых странах» // Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1957 - 1990. Т. II.- Женева: Международное бюро труда, 1991. С. 1173 - 1183.
- 2) Конвенция N 169 Международной организации труда «О коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах» // Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1957 - 1990. Т. II.- Женева: Международное бюро труда, 1991. С. 2193 - 2207.
- 3) Ткаченко А.А., Корюхина А.В. К проблеме ратификации Российской Федерацией Конвенции МОТ № 169 «О коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах» // Этнографическое обозрение. 1995. № 3. С. 122 – 132.
- 4) A. Tomaselli, Indigenous Peoples and their Right to Political Participation: International Law Standards and their Application in Latin America, Germany: NOMOS (2016), p., 175.
- 5) Никитина Е.Е., Формы и способы привлечения представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации к принятию решений органами государственной власти и органами местного самоуправления // [Электронный ресурс] - URL: <http://duma.gov.ru/media/files/ac56at9WNIN403jBAeKGTGGbqfeyNPfX.pdf> (дата обращения 29.11.2021).
- 6) Резолюция N 61/295 Генеральной Ассамблеи ООН «Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов» // [Электронный ресурс] - URL: <https://cloud.consultant.ru/cloud/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=5606#U1aa8qS23NpGNKsn> (дата обращения 29.11.2021).
- 7) M.E. Turpel «Indigenous People’s Rights of Political Participation and Self-Determination: Recent International Legal Developments and the Continuing Struggle for Recognition» // [Электронный ресурс] - URL: <http://scholarship.law.cornell.edu/cilj/vol25/iss3/6> (дата обращения 29.11.2021).