

**Понятие федеральная территория в российском и зарубежном правовом поле.**

**Научный руководитель – Щербаков Виктор Александрович**

*Ковтунов Алихан Александрович*

*Студент (бакалавр)*

Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова, Юридический факультет,  
Москва, Россия

*E-mail: makko@mail.ru*

В послании Федеральному собранию 15-ого января 2020-ого года Президент предложил внести в Конституцию Российской Федерации несколько поправок. Первоначально в числе предложений прозвучали разные меры: от приоритета российского законодательства над международным правом, до права Конституционного суда по запросу главы государства проверять конституционность законопроектов до их подписания. Спустя пять дней данные поправки были внесены В. В. Путиным на рассмотрение Государственной Думы. Ко второму чтению поправки были сформированы на следующие, подгруппы: 1) связанные с историей и политической системой; 2) поправки в области традиционных семейных ценностей, прав и свобод человека и гражданина; 3) изменение полномочий Федерального собрания; 4) расширение полномочий президента и сокращение полномочий Правительства; 5) ограничения в области местного самоуправления; 6) Поправки, относящиеся к реформе судебной власти; 7) Отказ от исполнения части решений международных судов. После трехдневного голосования, начавшегося 1 июля, 4 июля 2020 года вступил в силу Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. №1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти».

Мое внимание привлекла поправка в ч.1 ст. 67 Конституции РФ права создавать федеральные территории в рамках устройства территориального устройства России. Чтобы понять необходимость ввода понятия федеральная территория в российское правовое поле и его внедрение было интересно рассмотреть зарубежный опыт.

Идея закрепления в Основном законе новой территориальной единицы, находившиеся бы под непосредственным управлением федерального центра, была высказана председателем Тульской областной Думы Сергеем Харитоновым. По идее автора поправки, федеральная территория должна создаваться для поддержания безопасности, экологии и экономики объектов и территорий, представляющих общероссийскую ценность и значимость. В качестве объектов безопасности были предложены космодром «Восточный»; закрытые административно-территориальные образования вроде Байконура; военные базы. Под цели экологии предлагается отвести заповедные и иные охраняемые зоны такие как озеро Байкал и Кавказские Минеральные Воды. Другими словами, изначально предполагалось, что конституционное закрепление данной формы территориального образования позволит изъять из состава субъекта Федерации объекты или территории, которые имеют общенациональную ценность или являются стратегически важными при обеспечении обороноспособности страны. Позже в качестве претендентов на включение были озвучены Арктика федеральный научный центр «Сириус». В соответствии с новой редакцией ст. 67 Конституции РФ порядок образования и формирования органов публичной власти данных территориальных единиц должен регламентироваться федеральным законом. Однако председатель комитета Госдумы по законодательству и госстроительству Павел Крашенинников заявил, что общий закон федтерриториях создавать не планируется вместо этого для каждой территории будет написан свой ФЗ. Позже началась разработка ФЗ для территории «Сириус». 22 декабря документ был опубликован.

Вопросы к данной инициативе, позднее к федеральному закону возникли с самого начала. Первое: **следует ли считать статус федеральной территорией равным субъекту федерации со всеми вытекающим атрибутами**, как установление собственных налогов и сборов, разграничение государственной собственности, вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами и другие пункты в соответствии со статьей 72 Конституции России. Второй вопрос касается необходимости **включения о возможности создания федеральных территорий в текст наравне с такими естественными по своей сути категориями, как территории субъектов федерации, внутреннее море, территориальное море и воздушное пространство**. Здесь непонятна логика и действия законодателя, либо у законодателя возникла острая необходимость введения в правовой оборот такого понятия. Третье и самое главное: **новые федеральные территории будут выделять из существующих субъектов, влекущее уменьшение площади конкретного региона**, учитывая закрепления в Конституции способ изменения границ только по взаимному согласию субъектов федерации в соответствии со статьей 67 Конституции РФ. Из-за этого у субъектов возникли опасения, что федеральный центр под предлогом сохранения или безопасности может придать статус федеральной территории по своему усмотрению, забрав таким образом лакомые кусочки, приносящие доход, как например Кавказские Минеральные Воды в Ставрополье или Байкал в Иркутской области и Бурятии.

Ознакомившись с зарубежным опытом создания федеральных территорий, рассматриваются предпосылки и цели создания публично-правовых образований.

#### Источники и литература

- 1) 1. Конституция Российской Федерации (Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года). // Источник: [электронный ресурс] Консультант-Плюс // <https://student2.consultant.ru/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=2875&dst=100001&date=09.03.2022>
- 2) 2. Клишас А. А. Инициатива о «федеральной территории» заслуживает особого внимания // Источник: [электронный ресурс] Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: блог сенатора Клишаса А. А. // <http://council.gov.ru/services/discussions/blogs/113261/>
- 3) 3. Ирхин И.В. Федеральные территории и федеральные округа: смешение конституционно-правовых моделей / И.В. Ирхин // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2017. № 6 (67).
- 4) 4. Конституционное право: энциклопедический словарь / С.А. Авакьян, М.Н. Марченко, К.Ф. Гуценко. М.: Норма, 2001. 40 с.
- 5) 5. Праскова С.В. О федеральных территориальных единицах / С.В. Праскова. URL: <http://lexandbusiness.ru/view-article.php?id=1875>
- 6) 6. Праскова С.В. О федеральных территориальных единицах / С.В. Праскова // Актуальные проблемы российского права. 2013. № 12 (37). С. 1543–1551.
- 7) 7. Shuaib, F.S. The Islamic Legal System in Malaysia / F.S. Shuaib // Washington International Law Journal. 2012. Vol. 21. Iss. 1. P. 85–113
- 8) 8. Добрыдень Е. А. Проблематика федеральных территорий в поправках к Конституции РФ // Актуальные исследования. 2020. №11 (14). С. 109-111. URL: <https://apni.ru/article/876-problematika-federalnikh-territorij-v-popravk>