

**Передача прав недропользователя: недействительны ли соглашения о совместной разработке недр?**

**Научный руководитель – Нарышева Наталья Германовна**

***Идрисова Сабина Зайнутдиновна***

*Студент (магистр)*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический факультет, Кафедра гражданского процесса, Москва, Россия  
*E-mail: sabina10009@gmail.com*

Недра - природный объект, часть природы, но в то же время и природный ресурс[n1], используемый человеком для удовлетворения своих потребностей. Очевидной является целесообразность лицензирования в сфере недропользования, посредством которого обеспечивается регулирование воздействия на окружающую среду, рациональное использование недр как природного ресурса, а также охрана окружающей среды[n2].

Исключительное право пользования недрами принадлежит владельцу лицензии. Право пользования участком недр не может быть передано третьим лицам, за исключением ограниченного числа случаев, связанных с реорганизацией юридического лица, банкротством или заключением концессионного соглашения (статья 17.1 Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 «О недрах»). Согласно введенному Федеральным законом от 30.04.2021 N 123-ФЗ пункту 2.1 части 1 ст. 22 Закона «О недрах», недропользователь вправе привлекать для осуществления пользования недрами лиц, которые должны обладать техническими средствами и квалифицированными специалистами, необходимыми для осуществления пользования недрами на участке недр. Возникает вопрос о соотношении таких явлений, как «передача права пользования недрами» и «привлечение для осуществления пользования недрами».

На практике распространено заключение недропользователем соглашений о совместной разработке или рискованных операторских договоров, по которым оператору или инвестору предоставляются права доступа к участку недр для организации деятельности по добыче полезных ископаемых[n3]. При этом существует вероятность, что заключение подобных договоров противоречит закону.

Судебной практике известны случаи признания недействительными договоров, по которым передается полный цикл работ по использованию недр[n4]. По мнению судов, осуществление недропользования (а не отдельных видов работ) без лицензии, а исключительно на основании подрядных и иных гражданско-правовых договоров не допускается законодательством[n5].

Данная проблема актуальна в связи с принятием в первом чтении законопроекта № 1048788-7 «О соглашениях, заключаемых при осуществлении деятельности по разработке месторождений углеводородного сырья, и о внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах"», которым предусмотрено, что право пользования участком недр не вносится в качестве вклада стороны в деятельность по разработке. При этом недропользователь вносит иной вклад в совместную деятельность. При рассмотрении законопроекта во втором чтении необходимо принимать во внимание, что полный цикл работ не может осуществляться лицами, не имеющими лицензии.

Преодоление проблемы недействительности договоров на осуществление работ в сфере недропользования возможно путем сравнения объема лицензии и видов работ, переданных другому лицу. Полное совпадение объема может означать недействительность такого договора. Подобные пояснения в отношении объема работ, передаваемого недропользователем третьим лицам, должны даваться и на нормативном уровне.

### Источники и литература

- 1) Волков Г.А., Голиченков А.К., Козырь О.М. Постатейный научно-практический комментарий Земельного кодекса Российской Федерации. П. 1.3.1.6 // СПС КонсультантПлюс. 2002.
- 2) Волков Г.А. Экологическое лицензирование как инструмент реализации экологической политики // Экологическое право. 2016. N 4. С. 5 - 10.
- 3) Заславская Н.М. Некоторые тенденции развития законодательства о недропользовании // Экологическое право. 2016. N 5. С. 19 - 25.
- 4) Определение Верховного Суда РФ от 20.12.2021 N 302-ЭС21-21096 по делу N А58-12965/2018
- 5) Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 27.05.2021 N Ф06-2898/2021 по делу N А12-14557/2020