

Секция «Поддержка социально-экономического развития на региональном и муниципальном уровне»

**Государственная социальная помощь на основании социального контракта:  
специфика 2021-2022 гг.**

**Научный руководитель – Фельдман Михаил Аркадьевич**

***Мелкозерова Дарья Александровна***

*Студент (бакалавр)*

Уральский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Екатеринбург, Россия

*E-mail: melkozervad@mail.ru*

Социальный контракт - соглашение, которое заключено между гражданином и органом социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания гражданина и в соответствии с которым орган социальной защиты населения обязуется оказать гражданину государственную социальную помощь, гражданин - реализовать мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации [4]. Социальный контракт отражает двустороннюю связь: обязанности имеют и государство, и индивид, получающий помощь. При этом индивид обладает всеми возможностями, потенциалом для того, чтобы выйти из состояния бедности лишь при небольшой помощи государства за счёт своего желания, своей продуктивной деятельности.

Реализация социальных контрактов необходима по ряду объективных причин - управленческих, социальных, экономических и политических. «Необходимость предоставления социальных услуг по контракту обусловлена стремительным ростом расходов на социальные цели и неспособностью государства решить весь объем обязательств по реализации социальных программ» [Кравченко 2019: 834].

Размер государственной социальной помощи на основании социального контракта в форме социального пособия, продолжительность и периодичность его выплаты определяются в зависимости от нуждаемости в помощи и обязательных для реализации мероприятий, предусмотренных программой социальной адаптации. Размер социального пособия в рамках социального контракта определяется в зависимости от выбранного мероприятия [3].

Социальные контракты по сути своей имеют **адресный характер** помощи, а не категориальный, что повышает эффективность социальной помощи. Социальный контракт предполагает предоставление помощи только действительно нуждающимся конкретным лицам на основании достоверной информации.

Социальный контракт восприимчив к региональным потребностям. То есть социальные контракты в регионах РФ предоставляются с учётом их региональной специфики.

Нормативно-правовые акты в целом закрепляют получателей социальной помощи на основании социального контракта, механизм и порядок предоставления социальных контрактов, основные мероприятия, срок предоставления, порядок определения размера выплат, организации и проведения мониторинга оказания государственной социальной помощи, оценки эффективности оказания помощи.

***Какова практика внедрения социальных контрактов?***

Программа оказания помощи на основании социального контракта реализуется с 2013 г. Но её масштабное применение началось с 2020 г. - с внедрения «пилотного» проекта и финансирования определенных регионов-пилотов.

Как отмечалось в Послании президента России Владимира Путина Федеральному Собранию РФ от 15.01.2020 г., «регионы уже начали внедрять механизм социального

контракта. Но его эффективность пока крайне низкая. И на снижение бедности, на повышение доходов семей влияние слабое. Поэтому, во-первых, прошу Правительство учесть опыт пилотных проектов и обновить сами принципы социального контракта. И, во-вторых, расширить финансовую поддержку регионов, чтобы уже в 2021 г. внедрить этот механизм во всех субъектах Федерации» [2].

Следует отметить, что участники пилотного проекта положительно оценивают новую форму социальной помощи. Количество заявителей на оказание социальной помощи на основе социального контракта увеличивается во всех регионах [1]. Это позволяет сделать вывод о том, что данная технология может стать весьма эффективной формой социальной поддержки малоимущих граждан, прежде всего наиболее бедных слоев населения, их выхода из бедности, в том числе застойной.

Проект «Социальные контракты» является развивающимся механизмом, набирающим обороты с 2020 г. Однако данный механизм не является полностью отработанным - существует много локальных проблем.

Проект «Социальные контракты» имеет свои риски реализации. Они связаны, в первую очередь, с социальными рисками, а именно - с бедностью. Любые социальные риски напрямую зависят от неблагоприятных событий (факторов). К рискам можно отнести, например, "Сложность в привлечении дополнительных финансовых ресурсов, которые необходимо изыскать при планировании расходных обязательств"; "Выстраивание баланса между финансовыми рисками со стороны государства в плане социальной поддержки населения и выполнением гарантий в условиях дефицита бюджета" [Калашников, Татаринцев, Марголин, Храпылина 2019: 8-24].

Исходя из проблем и рисков, можно выделить список рекомендаций, которые повлияют на эффективность реализации социальных контрактов: например, переход в проактивный формат.

### Источники и литература

- 1) «Количество заключенных соцконтрактов на четверть превысило планы». Министерство труда и социальной защиты РФ. Пресс-центр. Социальная защита. 13 ноября 2020. [Электронный ресурс] URL: <https://mintrud.gov.ru/social/293> (дата обращения: 02.03.2022)
- 2) «Помочь тем, кому труднее». Послание президента Федеральному Собранию 2020 года. Российская газета. №8061. 16 января 2020. [Электронный ресурс] URL: <https://rg.ru/2020/01/15/stenogramma-o-chem-rasskazal-vladimir-putin-v-poslanii-federalnomu-sobraniuu.html> (дата обращения: 01.03.2022)
- 3) Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 3 августа 2021 г. N 536 "Методические рекомендации по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта". Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-плюс».
- 4) Федеральный закон от 17.07.1999 N 178-ФЗ (ред. от 11.06.2021) "О государственной социальной помощи". Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-плюс».
- 5) Калашников С.В., Татаринцев В.Е., Марголин А.М., Храпылина Л.П. (2019) Риски реализации социальных контрактов в регионах России // Вопросы государственного и муниципального управления // Проблемы управления: теория и практика. №4. С. 7 – 30.
- 6) Кравченко Е.В. Социальный контракт как перспективный механизм повышения эффективности социальной защиты населения // Экономика труда. 2019. Том 6. № 2. С. 827-840.