

Секция «Управление персоналом: вызовы XXI века для коммерческих и государственных организаций»

**Соотношения расходов на денежное содержание и иные выплаты  
федеральным гражданским служащим Российской Федерации**

**Научный руководитель – Клищ Николай Николаевич**

***Шаймарданова Надежда Андреевна***

*Аспирант*

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», Институт государственного и муниципального управления, Москва, Россия

*E-mail: naefimova@hse.ru*

В Российской Федерации гражданские служащие получают небольшие размеры денежного содержания. Вопросами оплаты труда гражданских служащих занимается множество российских исследователей: Вагина Л.В., Гимпельсон В.Е., Добролюбова Е.И., Зайцева Т.В., Панова Е.А., Южаков В.Н. В своих работах они отмечают низкий размер оплаты труда и значительную дифференциацию уровней денежного содержания гражданских служащих Российской Федерации, что отрицательно влияет на мотивацию и результативность деятельности [1, 2, 3, 5, 9, 10]. Также, некоторые исследователи отмечают отсутствие существенных социальных гарантий, играющих большую роль в стимулировании гражданских служащих [4, 6, 8]. Таким образом, одной из актуальных проблем на гражданской службе в Российской Федерации является низкий уровень денежного содержания гражданских служащих, в частности на неруководящих должностях, и отсутствие компенсаций небольшого размера оплаты гражданских служащих социальными гарантиями и иными выплатами.

В исследовании поставлены следующие вопросы: «Какие размеры денежного содержания у гражданских служащих, и во сколько в среднем обходится содержание одного гражданского служащего? Значительно ли превышают средние расходы федерального бюджета на одного гражданского служащего в месяц среднемесячные размеры денежного содержания гражданских служащих? Компенсируют ли государственные органы низкие уровни денежного содержания гражданских служащих социальными гарантиями и иными выплатами?».

Выборку исследования составляют центральные аппараты и территориальные органы 39 федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации. Автором проанализированы среднемесячные размеры денежного содержания гражданских служащих центральных аппаратов и территориальных органов и средние расходы федерального бюджета на одного гражданского служащего в месяц в 2020 году. На основе проанализированных автором данных проведена кластеризация центральных аппаратов и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и рассчитаны соотношения размеров денежного содержания гражданских служащих и расходов федерального бюджета на одного гражданского служащего. В исследовании используются данные Минтруда России о среднемесячных размерах оплаты и среднесписочной численности гражданских служащих центральных аппаратов и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в 2020 году и данные о расходах федерального бюджета на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, содержащиеся в Федеральном законе от 2 декабря 2019 года № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» [7].

По результатам исследования среднемесячный размер денежного содержания гражданских служащих центральных аппаратов в 2020 году составил 113,1 тысяч рублей, гражданских служащих территориальных органов - 51,3 тысяч рублей. Более, чем в половине анализируемых центральных аппаратов и территориальных органов среднемесячный размер денежного содержания гражданских служащих ниже, чем сложившийся в среднем по экономике Москвы и Российской Федерации, соответственно, в 2020 году.

Содержание одного гражданского служащего обошлось в среднем в 116,7 тыс. рублей в месяц в 2020 году. Наибольшие среднемесячные размеры денежного содержания гражданских служащих и средние расходы федерального бюджета на одного гражданского служащего в месяц отмечены в основном в министерствах. Что касается соотношений средних расходов федерального бюджета на одного гражданского служащего в месяц и среднемесячных размеров денежного содержания гражданских служащих в 2020 году, в нескольких федеральных органах исполнительной власти (например, в Минздраве России, Минпромторге России) средние расходы федерального бюджета на одного гражданского служащего в месяц значительно превышают среднемесячные размеры денежного содержания гражданских служащих.

По итогам кластеризации центральных аппаратов и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти можно сделать вывод, что во всех анализируемых министерствах средние расходы федерального бюджета на одного гражданского служащего в месяц и среднемесячные размеры денежного содержания гражданских служащих превышают медианные значения. Для большинства служб и агентств характерны небольшие средние расходы федерального бюджета на одного гражданского служащего в месяц и небольшие среднемесячные размеры денежного содержания гражданских служащих, что свидетельствует об отсутствии компенсации множеством служб и агентств низких уровней денежного содержания социальными гарантиями и иными выплатами. Однако, некоторые ведомства (например, Ростуризм, Рособrnадзор, Росморречфлот) компенсируют низкие уровни денежного содержания гражданских служащих социальными гарантиями и иными выплатами.

### Источники и литература

- 1) Вагина Л.В. Оплата труда: государственная гражданская служба. М., 2007.
- 2) Добролюбова Е.И. Оценка конкурентоспособности оплаты труда на государственной службе // Государственная служба. 2018. Т. 20. No. 6. С. 36-44.
- 3) Зайцева Т.В. Материальное стимулирование государственных служащих в условиях ограниченного бюджетного финансирования // Вопросы государственного и муниципального управления. 2016. No. 4. С. 179-196.
- 4) Неупокоев М.Д. Социальные гарантии государственных гражданских служащих (Социологический анализ). Автореф. дисс. ... канд. социол. наук. Москва, 2004.
- 5) Панова Е.А. Оплата труда государственных гражданских служащих: проблемные зоны и направления совершенствования // Вестник Московского университета. Серия 21. Управление (государство и общество). 2015. No. 1. С. 110-131.
- 6) Плетников В.С., Плетникова М.С. Нормативная модель обеспечения государственных служащих социальными гарантиями // Вестник Московского университета. Серия 21. Управление (государство и общество). 2017. No. 1, С. 29-43.
- 7) Федеральный закон от 2 декабря 2019 года № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

- 8) Шарин В.И. Социальные гарантии как механизм стимулирования чиновников к несению государственной гражданской службы // Вестник Московского университета. Серия 21. Управление (государство и общество). 2020. No. 2. С. 97-112.
- 9) Южаков В.Н. Оклад и стимулирующие выплаты // Государственная служба. 2015. No. 2. С. 53-57.
- 10) Gimpelson V., Magun V., Brym R.J. Hiring and Promoting Young Civil Servants: Weberian Ideals versus Russian Reality // Russian bureaucracy and the state: officialdom from Alexander III to Vladimir Putin. Basingstoke, 2009. P. 231-252.