

Секция «Актуальные проблемы и тенденции правового регулирования в сфере государственного и муниципального управления»

Бытовая коррупция в Ульяновской области, риски обнаружения и стратегии коррупционного поведения населения

Научный руководитель – Спирчагов Геннадий Степанович

Блохина Полина Дмитриевна

Студент (магистр)

Ульяновский государственный университет, Институт экономики и бизнеса, Ульяновск, Россия

E-mail: polina.blokhina.96@bk.ru

Коррупция — злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, для себя или для третьих лиц.

Коррупцией также является совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Один из видов коррупции, с которым мы постоянно сталкиваемся в повседневной жизни - это бытовая коррупция.

Бытовая коррупция - коррупция, порождаемая взаимодействием граждан и чиновников. В неё входят различные подарки от граждан и услуги должностному лицу и членам его семьи. К этой категории также относится кумовство (непотизм).

Бытовая коррупция охватывает сферу рутинных взаимодействий граждан и власти (здравоохранение, образование, судопроизводство, различного вида регистрации, военный призыв, личная безопасность и т. п.).

Тотальный дефицит чего бы то ни было в бывшем СССР привел к тому, что несколько поколений граждан привыкло к мелким подношениям и подаркам. Эти «подарки» и «благодарности» сопровождали любой шаг - от похода за нужной бюрократической справкой, обращения к врачу, до решения более глобальных вопросов вроде смены газовой колонки или ремонта сантехники.

Такая бытовая коррупция, в силу инерции мышления граждан, чиновников любого уровня и прочих людей, от которых зависит хоть что-нибудь, передалась и нынешнему поколению, правда в меньшей степени. Благодарность, выраженная в презенте или конверте с деньгами, даже перестала восприниматься многими как взятка, скорее - как некий обязательный ритуал и атрибут взаимоотношений.

За что у нас принято благодарить? Как ни странно, практически за все. Причем не только принимающий обидится отсутствию благодарности, но и «проситель» чувствует себя неудобно, если заранее не подготовился.

Если говорить о том, где чаще всего граждане сталкиваются с коррупцией, то ситуация, согласно результатам социологического исследования «Оценка населением Ульяновской области уровня бытовой коррупции в регионе», проведенное мной в 2021 году:

«Лидирующие» позиции по распространенности бытовой коррупции сохраняют ГИБДД (54%), медицина (44%), высшие и средние специальные учебные заведения (41%). Причём, как показывают результаты исследования, распространённость коррупционных проявлений в медицинских учреждениях и среди сотрудников ГИБДД за

прошедший год увеличилась (на 10% и 5% соответственно). От 20% до 25% респондентов отнесли к объектам проявления бытовой коррупции военкоматы, правоохранительные органы и ЖКХ.

Если есть необходимость «пристроить» ребенка в институт или престижную школу, устроиться самому на хорошую должность, то за это готова охотно платить (и признают это нормальной практикой) половина наших соотечественников. Противниками такой бытовой коррупции стали 8% опрошенных.

Примерно каждый четвертый респондент признаёт, что ему доводилось давать взятки должностным лицам. Можно предположить, что в действительности имеющих соответствующий опыт наверняка больше: кто-то забыл, кто-то не готов запросто признаться незнакомому человеку (интервьюеру) в совершении наказуемого деяния.

Коррупционные преступления очень трудно доказуемы, т.к. здесь, в отличие от остальных правонарушений нет конкретной жертвы, которая могла бы безнаказанно разгласить тайну преступления. Коррупция наносит вред всему обществу в целом.

Прежде всего, это экономический ущерб за счет того, что огромные суммы идут мимо государственного бюджета и не могут быть использованы на общественные нужды. Она также разъедает моральные устои общества, превращая коррупцию в явление повседневной жизни. В долгосрочном плане коррупция тормозит дальнейшее развитие общества. Беглый взгляд на список стран, выстроенный в порядке возрастания уровня коррупции, четко показывает взаимосвязь между уровнем экономического развития и демократизации страны с одной стороны и коррупцией с другой.

Меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать:

- 1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- 2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;
- 3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- 4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- 5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- 6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

На уровне государства необходимо принятие таких мер, как:

- Повышение прозрачности государственных структур, т.е. свободный доступ граждан к информации о решениях правительства, в той или иной степени касающихся всего общества.
- Внедрение принципов разумного или эффективного управления. Эти меры осуществимы посредством проведения институциональных реформ и упорядочения законодательства.
- Повышение уровня деловой этики государственных чиновников и обеспечение их социальной защищенности.
- Повышение уровня правовой грамотности населения и воспитание неприятия обществом фактов коррупции.
 - Повышение уровня активности гражданского общества.
 - Усиление независимости судебной системы и средств массовой информации.

При создании системы мер противодействия коррупции в организации рекомендуется основываться на следующих ключевых принципах:

1. Принцип соответствия политики организации действующему законодательству и общепринятым нормам.
2. Принцип личного примера руководства.

3. Принцип вовлеченности работников.

Информированность работников организации о положениях антикоррупционного законодательства и их активное участие в формировании и реализации антикоррупционных стандартов и процедур.

4. Принцип ответственности и неотвратимости наказания.

За совершение коррупционных правонарушений физическим лицом предусмотрены уголовная, административная, гражданско-правовая и дисциплинарная ответственности в соответствии с законодательством РФ. Также, по решению суда, физическое лицо, совершившее коррупционное правонарушение, может лишиться права занимать определенные должности государственной и муниципальной службы.

За коррупционное правонарушение от имени юридического лица, не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение виновное физическое лицо.

Взятка нередко дается и берется через посредников. Уголовным кодексом Российской Федерации посредники рассматриваются как пособники преступления.

Коммерческий подкуп тоже может осуществляться через посредников. Ими могут оказаться подчиненные сотрудники, партнеры по бизнесу, специально нанятые лица и т.п.

Гражданин, давший взятку или совершивший коммерческий подкуп, может быть освобожден от ответственности, если:

- установлен факт вымогательства;
- гражданин добровольно сообщил в правоохранительные органы о содеянном.

Заявление о даче взятке или о коммерческом подкупе не может быть признано добровольным, если правоохранительным органам стало известно об этом из других источников.

Заведомо ложный донос о вымогательстве взятки или о коммерческом подкупе рассматривается Уголовным кодексом Российской Федерации как преступление и наказывается лишением свободы на срок до 6 лет.

Источники и литература

- 1) Конституция РФ
- 2) Гражданский кодекс РФ
- 3) Трудовой кодекс РФ
- 4) Уголовный кодекс РФ
- 5) Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 N 273-ФЗ