

Секция «Искусственный интеллект и «умное» государственное управление: от ретроспективности к перспективности контроля (надзора)»

Общественные советы при Министерствах Правительства Свердловской области как инструмент совершенствования взаимодействия органов власти и институтов гражданского общества.

Научный руководитель – Фельдман Михаил Аркадьевич

Веселова Карина Юрьевна

Студент (бакалавр)

Уральский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Екатеринбург, Россия

E-mail: ka.vesel.2000@gmail.com

Современный этап развития российского общества характеризуется усложнением управленческих задач, которые встают перед государственными институтами. Это связано, прежде всего, с тем, что возрастает интерес граждан к участию в управлении страны. Главной задачей государства становится создание гражданского общества, которое характеризуется открытостью и использованием населением различных форм гражданского участия в управлении государством. Сейчас всё большую популярность набирает разделение ответственности между государством и формальными институтами. К сожалению, пока такие институты наделены лишь консультативными функциями, а их решения носят рекомендательный характер. Однако возможность выразить своё мнение у таких организаций имеется. Хочется отметить важность создания таких институтов. Они являются посредниками между государством и обществом, они становятся неотъемлемым институтом гражданского общества, они обеспечивают открытость и прозрачность деятельности органов государственной власти, что способствует повышению доверия граждан и созданию гражданского общества в нашей стране. Через них происходит выдвижение и поддержка гражданских инициатив. А одним из главных примеров таких институтов и инструментом в становлении гражданского общества становятся Общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

Общественный совет [U+2012] постоянно действующий консультативно-совещательный орган, призванный содействовать подготовке предложений, обеспечивающих принятие оптимальных решений.

Общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации выполняют консультативно-совещательные функции и участвуют в осуществлении общественного контроля в порядке и формах, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, положениями об общественных советах.

Общественные советы при исполнительных органах власти с 2014 года являются неотъемлемой частью механизма, который был запущен для улучшения контроля над деятельностью органов власти, их открытости для граждан, а так же для выстраивания более прочной связи между гражданским обществом и органами власти. Данное решение, несомненно, было правильным, ведь в конечном итоге оно должно обеспечить более слаженную и результативную работу органов власти.

Общественный совет формируется в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации".

Проблему совершенствования деятельности Общественных советов при исполнительных органах власти в Российской Федерации активизировало Послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 27.12.2013 г.

Что касается формирования состава Общественных советов, в Свердловской области был принят закон «Об общественном контроле в Свердловской области», в соответствии с которым региональная Общественная палата получила полномочия назначать половину от общего числа членов любого общественного совета (еще четверть состава совета предлагает руководитель органа власти, а четверть формируется на конкурсной основе). Был создан специальный институт «экспертов Общественной палаты», из числа которых, наряду с членами Общественной палаты, и стала формироваться ее квота в общественных советах. Началась «перезагрузка», и на 01 апреля 2018 года доля представителей региональной Общественной палаты составила 30,1 [U+200A] % от общего числа членов общественных советов.

Целью деятельности Общественных советов является осуществление общественного контроля за деятельностью Министерств Свердловской области, включая рассмотрение проектов, разрабатываемых общественно значимых нормативных правовых актов и ежегодных планов деятельности, участие в оценке эффективности государственных закупок, а также иных вопросов, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации. Деятельность Общественных советов направлена на эффективное разрешение проблем в области, отнесенной к полю деятельности того или иного Министерства. Так же Общественные советы необходимы для повышения качества работы Министерств. Для примера можно рассмотреть план работы Общественного совета при Министерстве культуры Свердловской области, где четко прослеживаются основные функции и задачи Общественного совета.

Таким образом, Общественные советы играют значительную роль в осуществлении общественного контроля в Российской Федерации. Через Общественные советы происходит осуществление таких важных задач как: обеспечение открытости, прозрачности деятельности органов государственной власти, что способствует общему повышению доверия граждан к органам государственной власти в нашей стране и области. Общественные советы при Министерствах Правительства Свердловской области являются неотъемлемой частью механизма контроля, а так же способствует повышению взаимного диалога органа власти и институтов гражданского общества. К сожалению, на данный момент решения Общественных советов носят сугубо рекомендательный характер, однако было бы разумно расширение полномочий до обязательного применения рекомендаций Общественного совета, которые значительно бы повысили уровень принимаемых решений Общественными советами.

Источники и литература

- 1) Фельдман М.А. Повышение эффективности взаимодействия органов исполнительной власти и институтов гражданского общества в регионе: институциональные аспекты // Социум и власть. 2016. № 4. С.37-42.
- 2) Е.Г. Дьякова. Общественные советы в системе институтов гражданского общества: формирование и функции // Научный ежегодник Института философии и права Уральского отделения Российской академии наук 2016. Том 16. Вып. 4, с. 33–44 <http://yearbook.uran.ru>

- 3) Исаева Е.А. Механизмы формирования общественных советов при органах власти в субъектах России: сравнительно-правовое исследование // Власть.2015. №11. С.49.
- 4) Дьякова Е. Г. Консультативно-совещательные органы «на расстоянии вытянутой руки»: институционализация самостоятельности (на примере Свердловской области) // Научный журнал «Дискурс-Пи». 2019. № 3 (36). С. 120–133. doi: 10.24411/1817-9568-2019-10308
- 5) Носкова М.В. Об актуальных вопросах деятельности Общественных советов в Российской Федерации //Вопросы управления. 2016. № 41.С.39.
- 6) Стандарт деятельности общественного совета при федеральном органе исполнительной власти (Типовое положение)" (утв. решением совета Общественной палаты РФ от 05.07.2018 N 55-С) (ред. от 02.12.2020)
- 7) Послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 27.12.2013 г. №Пр-3086. В данном виде опубликован не был. Доступ из справ. - правовой системы «КонсультантПлюс».
- 8) Постановление Правительства Свердловской области № 65-пп, 2014.
- 9) Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный доступ] – Режим доступа:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/
- 10) Об основах общественного контроля в Российской Федерации: Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ // Российская газета - Федеральный выпуск №6435 (163). 2014. 23 июля.