

Секция «Государственная политика и государственное управление в современной России»

О разграничении полномочий региональных и муниципальных органов власти в контексте реформы публичной власти

Саркисов Артем Олегович

Студент (бакалавр)

Волгоградский филиал Российской Академии народного хозяйства и государственной службы, Волгоград, Россия

E-mail: aurum.sarkisoff@yandex.ru

Российская федерация в соответствии с Конституцией Российской Федерации считается демократической федеративной государством, построенным на принципах правового государства с республиканской формой правления. Исходя из принципа федерализма, территория Российской Федерации делится на субъекты разных видов. На территории каждого субъекта существуют муниципальные образования, в пределах которых осуществляется местная власть. Из-за разделения видов власти на государственную и муниципальную возникают проблемы взаимодействия этих видов.

На сегодняшний день между государственной и муниципальной властью существует некий «разрыв», который заключается в разностатусности положений органов власти в муниципальных образованиях и субъектах, на которых они находятся. Данную тенденцию в реализации властных полномочий заметил Президент РФ Владимир Путин и указал на важность решения этой проблемы в своем Послании к Федеральному Собранию РФ 15 января 2020 года [2]. Также в этом же обращении Президент призвал сократить разрыв между государственной и муниципальной властью, объединив их в единую систему публичной власти в Российской Федерации. Данное решение Президент Путин аргументировал статьей 2 Конституции Российской Федерации, где закрепляется обязанность государства, которое в связи с федеративным устройством состоит субъектов и муниципальных образованиях, располагающимся на данных субъектах, соблюдать, признавать и защищать права и свободы человека и гражданина.

Проблема разрыва государственной и муниципальной власти является актуальной. До 2021 года в Российской Федерации не существовало закона, который регулировал бы деятельность государственной власти. Все принципы реализации государственной власти были разбросаны по разным нормативно-правовым актам, что вызывало некоторые вопросы в разграничении полномочий между регионом и муниципалитетом. В то время как муниципальная власть в России строилась на базе Федерального закона № 131-ФЗ от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [3], в котором были закреплены полномочия муниципальной власти. Это породила некую проблему: то, что относится к МСУ четко прописано, все то, что не относится к нему должно реализовывать государственная власть. И вот руководствуясь эти некоторые моменты, которые по логике должны решаться местным самоуправлением, решает государство из-за проблемы описанной выше. Именно эту проблему заметил Президент РФ и предложил решение в виде единой публичной власти.

Так, в 2021 году появился Федеральный закон "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" от 21.12.2021 № 414-ФЗ [4], который закрепил деятельность и полномочия государственной власти в субъекте федерации. Однако данное законодательство не регулирует взаимоотношения государственной власти субъекта и находящихся на их территории муниципальных образований. По-прежнему МСУ регулируется 131 федеральным законом, который не отражает нового подхода во взаимодействии государственной и муниципальной власти - подход единой публичной власти.

Местное самоуправление требует нового федерального закона, который будет базироваться на новых принципах единой публичной власти и отражать изменения деятельности по Конституции Российской Федерации. Так, в Государственной Думе РФ в первом чтении был принят прототип закона под номером 40361-8 [1] и рабочим названием «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Предполагается, что новый законопроект закрепит настоящее положение местного самоуправления и определит новые границы полномочий муниципальных органов.

Также интересная особенность взаимодействия органов региональной и муниципальной власти это закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» [5], в соответствии с которыми добавились новые пункты в статьи, связанные с Главой 8 Конституции РФ. Изменения коснулись всех статей данной главы, но наибольший интерес представляет собой статья 131 и пункт 1¹. Государственный орган власти вправе участвовать в формировании органов местного самоуправления и назначать или освобождать от должности должностных лиц местного самоуправления. Подобное изменение в Конституции РФ свидетельствует об объединении государственной и монополярной власти в единую систему, потому что до изменений 2020 года в статье 131 провозглашалось, что структуру органов МСУ вправе определять население самостоятельно при отсутствии вмешательства государственной власти.

Библиографический список

1. Законопроект № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» / Система обеспечения законодательной деятельности. - URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/40361-8> (дата обращения: 10.10.2022).
2. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 15.01.2020 "Послание Президента Федеральному Собранию". - Доступ из СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 10.10.2022). - Текст : электронный.
3. Российская Федерация. Законы. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : закон Российской Федерации от 06.10.2003 года № 131-ФЗ / Российская Федерация. Законы. - Доступ из СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 10.10.2022). - Текст : электронный.
4. Российская Федерация. Законы. Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации : закон Российской Федерации от 21.12.2021 года № 414-ФЗ / Российская Федерация. Законы. - Доступ из СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 10.10.2022). - Текст : электронный.
5. Российская Федерация. Законы. О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти : закон Российской Федерации о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 года № 1-ФКЗ / Российская Федерация. Законы. - Доступ из СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 10.10.2022). - Текст : электронный.