

Секция «Государственная политика и государственное управление в современной России»

Реализация государственной политики в сфере агропромышленного комплекса Российской Федерации в условиях санкционного давления

Научный руководитель – Фельдман Михаил Аркадьевич

Кобелян Михаил Шаваршович

Студент (магистр)

Уральский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Екатеринбург, Россия

E-mail: misha-kobelyan@mail.ru

Обеспечение продовольственной безопасности Российской Федерации на сегодняшний день является одной из стратегических задач. Продовольственная безопасность государства предполагает его постоянную готовность предотвратить преимущественно за счет отечественной продукции нарушение системы обеспечения граждан продуктами питания в объемах не меньше рациональных норм потребления пищевой продукции [1].

В условиях нестабильной геополитической ситуации и усиления санкционного давления возрастает необходимость повышения продовольственной независимости Российской Федерации. О важности снижения зависимости от импортных поставок, в том числе оборудования, техники, удобрений и т.д. не раз заявлял Президент Российской Федерации В.В. Путин. Курс на импортозамещение декларируется еще с 2014 года.

Министерством промышленности и торговли Российской Федерации совместно с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации был разработан перечень отраслевых государственных программ и проектов по импортозамещению в сфере агропромышленного комплекса (далее - АПК). Мероприятия включали в себя предоставление аграриям льготных кредитов, функционирование экспортных центров, совершенствование государственного ветеринарного надзора, предоставление грантов (субсидий) на реализацию комплексных научно-технических проектов в АПК и т.д. [2]

В самом Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации считают, что уверенное развитие АПК по ряду показателей позволили сменить парадигму развития с импортозамещающей модели на экспортно-ориентированную. Так, в 2020 году экспорт сельскохозяйственной продукции из Российской Федерации впервые в новой истории страны превысил импорт, поставив продукции на 20% больше по сравнению с 2019 годом. Россия вошла в число лидеров по поставке таких сельскохозяйственных товаров как пшеница, растительное масло, рыба, сахар, мясо и другие категории. [5] С 2012 года объем производства продукции в сфере сельского хозяйства российской экономики увеличился в 2,4 раза. [3] Таким образом, в целом на протяжении последних лет сельскохозяйственное производство характеризуется положительной динамикой развития - наблюдается снижение уровня зависимости от импортной продукции.

Тем не менее, новые пакеты санкций в отношении России на фоне февральских событий 2022 года выявили целый ряд проблем в сфере АПК в контексте импортозамещения. Как отмечают эксперты, в 2022 году АПК продемонстрировал устойчивое состояние, в первую очередь благодаря планомерной работе органов государственной власти и коммерческого сектора по обеспечению импортозамещения. Однако в перспективе ближайших лет отрасль может столкнуться со следующими проблемами:

1) Зависимость отрасли от зарубежной сельскохозяйственной техники. Во-первых, часть крупных поставщиков ушли с российского рынка. Во-вторых, в машиностроительной отрасли сохранялась доля импортных комплектующих. На сегодняшний день в России не

производится перечень тракторов, оборудований для переработки продукции и т.д. В то время как имеющаяся у аграриев импортная техника нуждается в сервисном обслуживании.

2) Дефицит у аграриев средств на проведение посевных работ ввиду зависимости от зарубежных семян (например, зависимость от импортных семян кукурузы составляет 55%, картофеля - 65%, сахарной свеклы - более 90% и т.д.). Только по итогам 2022 года из-за параллельного импорта расходы отечественных производителей выросли более чем на 20%;

3) Наличие зон критической зависимости сельского хозяйства от зарубежных поставок. Наиболее уязвимыми от импортных товаров являются ветеринарные вакцины и кормовые ферменты (доля импорта достигает 95-100%). Высокая зависимость от импорта по отдельным позициям кормов для крупного рогатого скота и ценных пород рыб. Часть товаров может быть заменена азиатскими поставщиками, однако опять же это влечет к росту расходов производителей и как следствие увеличению стоимости товаров для конечных потребителей.

Осознавая указанные риски, Правительство Российской Федерации приняло решение о расширении государственных программ поддержки АПК в 2023 году. Суммарно на решение вопросов по импортозамещению и комплексному развитию АПК из федерального бюджета будет выделено 445, 8 млрд рублей, из которых более 30% средств будет направлено на стимулирование инновационной деятельности, 25% на техническую модернизацию АПК. Так, одним из приоритетных направлений импортозамещения сельского хозяйства является развитие отечественной семеноводческой базы. Для решения задачи предусмотрены такие меры как возмещение части затрат на создание и обновление селекционно-семеноводческих комплексов, а также предоставление дополнительных грантов аграриям, участвующим в научно-технических проектах в области семеноводства. [4]

Таким образом, несмотря на прочный запас во многих сегментах АПК, в ближайшие годы отрасль может столкнуться с серьезным дефицитом сельскохозяйственной техники, посевной продукции и т.д. Сохранение зависимости АПК от импортных товаров выступает угрозой продовольственной безопасности Российской Федерации. В связи с этим Правительству Российской Федерации совместно с отраслевыми ведомствами необходимо актуализировать государственные программы с учетом текущих рисков, а также учесть проблемные области ранее реализованных мероприятий по импортозамещению в сфере АПК.

Источники и литература

- 1) Указ Президента РФ от 21 января 2020 г. № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс»
- 2) Горшкова Н.В., Шкарупа Е.А., Елтонцев А.В. Импортозамещение в апк: механизм реализации и перспективы развития // Вестник ВолГУ. Серия 3: Экономика. Экология. 2021. №3. С 63-73.
- 3) Дудин М.Н. Динамика импортозамещения в сельском хозяйстве // Экономика и социум: современные модели развития. 2022. № 3. С. 169-182.
- 4) Господдержка АПК в 2023 году будет расширена: <https://rg.ru/2022/12/30/gospodd erzhka-apk-v-2023-godu-budet-rasshirena.html?ysclid=lesxuiuk6v267753251>
- 5) Минсельхоз России подвел итоги шести лет действия продэмбарго: <https://mcx.nso.ru/news/4099?ysclid=lesxvcoi2j132440673>