

Секция «Цели устойчивого развития в современных условиях экономической и политической нестабильности»

Совершенствование системы государственных программ как эффективного инструмента социально-экономического развития территорий (на материалах Владимирской области)

Ботнар Дарья Степановна

Студент (магистр)

Владимирский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Факультет управления, Кафедра государственного и муниципального управления, Владимир, Россия

E-mail: botnar.daria@mail.ru

В современном мире высоких социально-экономических рисков государство является суверенной политико-территориальной организацией общества, призванной обеспечивать достойный уровень жизни населения.

В соответствии с этим важнейшую роль в стабильном социально-экономическом развитии общества играет государственная политика, одним из инструментов которой является программно-целевой метод управления.

Актуальность темы заключается в том, что около 80% средств федерального бюджета в 2023 г. используются именно по программно-целевому назначению [3], а во Владимирской области - около 94% бюджета.

На современном этапе государственного строительства в условиях невысокой социально-экономической стабильности и повышенных рисков, крайне важно выявить модели и стратегии перехода к устойчивому и, что принципиально, к качественному социально-экономическому развитию государства и его территорий.

Государственные программы служат непосредственной формой претворения в жизнь основных концептуальных направлений декларируемой политики государства, а также являются практическим и более конкретным механизмом реализации стратегий социально-экономического развития.

Суть программно-целевого подхода к управлению «заключается в концентрации ресурсов на ограниченном количестве базовых направлений, в соответствии с системой целей, определяемых на период действия программы на основе глубокого анализа общественных потребностей и закономерностей развития экономики и общества в целом» [1, С.139].

В 2021 г. рамках реформирования системы разработки госпрограмм законодатель пошел по пути более четкого встраивания госпрограмм в иерархию документов стратегического планирования РФ, а также усиления увязки с национальными целями развития РФ, определенными Президентом [2].

Исследуя систему реализуемых государственных программ, можно заметить тенденцию по увеличению числа внедряемых программ и их структурных элементов. С одной стороны, предоставляемое государством программное разнообразие позволяет концентрировать ресурсы на самых разнообразных и узких направлениях деятельности, с другой стороны создание большого количества отдельных программ приводит к проблемам несогласованности мероприятий и бессистемному распылению ресурсов на слабо увязанные цели, не дающие синергетического эффекта.

К проблемам реализации государственных программ также можно отнести и слабую проработку программной политики в условиях неопределенности и рисков. Так, в 2021 году в рамках реформирования госпрограмм Владимирской области был полностью исключен блок «Анализ рисков реализации госпрограммы и описание мер управления рисками

реализации Госпрограммы», что значительно затрудняет заблаговременное обнаружение и нейтрализацию вероятностных рисков, проработку мер по их минимизации.

Следствием недостаточной открытости информации (особенно на уровне муниципального образования) является слабая вовлеченность общественности в реализацию программ. Между тем, опыт программно-целевого планирования показывает необходимость сочетания частных, общественных и государственных интересов.

Также к существующим проблемам в системе государственной программно-целевой политики можно отнести следующие:

- несовершенство нормативно-правовой базы, отсутствие единого подхода законодателя к разным видам программ;
- длительность совокупности процедур доведения лимитов бюджетных обязательств на осуществление закупок товаров, работ, услуг в рамках программных мероприятий на лицевые счета распорядителей бюджетных средств и заключения непосредственно договоров/контрактов, что приводит к отставанию финансирования от фактической потребности в ресурсах для решения поставленной задачи;
- отклонение целей конкретных госпрограмм от целей, которые декларируются в установленных документах регионального стратегического планирования в рамках сферы их реализации;
- отсутствие системной оценки результатов выполнения;
- несогласованность работы федеральных, региональных и муниципальных органов власти.

Все указанные проблемы негативно сказываются на эффективности реализации государственных программ, снижая устойчивость развития территорий. Предлагается следующая система мер по решению данных проблем:

- концентрировать больше ресурсов на направлениях, связанных с привлечением населения на территорию области (создание высокооплачиваемых рабочих мест, строительство жилья, развитие социальной инфраструктуры);
- большее внимание уделять организации системы разработки и реализации госпрограмм в условиях неопределенности и рисков;
- грамотно распределять средства бюджета, не допуская безрезультатного распыления ресурсов;
- совместить оценки эффективности программ по количественным и качественным индикаторам, определить наиболее рациональные индикаторы и их оптимальное количество для каждого направления;
- усилить информационную открытость, принять меры по усилению консолидации общества, бизнеса и государства;
- законодательно закрепить место и роль национальных проектов в системе государственных программ, а также реализовать единый подход к видам программ на законодательном уровне;
- создать специальную автоматизированную информационную систему, аккумулирующую всю информацию о программах;
- определить нормы ответственности для исполнителей за невыполнение программных мероприятий, разработать гибкую систему материального стимулирования за эффективную и своевременную реализацию программ.

Применение вышеизложенных рекомендаций для повышения эффективности государственных программ на территории Российской Федерации в значительной степени ускорит темпы как экономического, так и социального развития страны и ее территорий.

Источники и литература

- 1) 1. Захарова Ж.А., Кретинин В.А. Региональное управление и территориальное планирование: учебное пособие. Владимир: Владимирский филиал РАНХиГС, 2020. 277с.
- 2) 2. Постановление Правительства РФ от 26.05.2021 г. N 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» // СЗ РФ. 2021. №23. ст. 4042.
- 3) 3) Официальный портал Госпрограмм РФ (Министерство экономического развития Российской Федерации <https://programs.gov.ru/Portal/home>)